



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Акционерное общество «Федеральная
пассажирская компания»
(АО «ФПК»)
*

АО «ФПК» в лице Уральского филиала
АО «ФПК»
*

ООО «АЛЬТАИР»
*

ООО «РТС-тендер»
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2747/2019

г. Екатеринбург

12.09.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителя:

- организатора торгов в лице АО «ФПК» в лице Уральского филиала АО «ФПК» – *
- в отсутствие представителей заказчика в лице АО «ФПК», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,
- в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «АЛЬТАИР», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «АЛЬТАИР» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ФПК» (*), организатором торгов в лице АО «ФПК» в лице Уральского филиала АО «ФПК» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 500.1951/ОАЭ-ФПК/19 «Выполнение работ по приведению электропроводки в соответствие с требованиями электробезопасности для нужд Уральского филиала АО "ФПК"» (извещение № 990084) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АЛЬТАИР» (вх. № 01-22115 от 28.08.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ФПК», организатором торгов в лице АО «ФПК» в лице Уральского филиала АО «ФПК», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 500.1951/ОАЭ-ФПК/19 «Выполнение работ по приведению электропроводки в соответствие с требованиями электробезопасности для нужд

Уральского филиала АО "ФПК"» (извещение № 990084), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «АЛЬТАИР» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Федеральная

пассажирская компания» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров АО «ФПК» (Протокол от 21 декабря 2018 г. № 13) и размещенного в единой информационной системе в версии 12 от 21.12.2018.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 4 закона о закупках не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи. Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе следующие сведения: о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Согласно п. 23. раздела 4 «Информационное обеспечение закупочной деятельности» Положения о закупках заказчик вправе не размещать в ЕИС сведения:

1) о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 100 тыс. рублей включая НДС и/или иные виды налогов. В случае если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более 5 млрд. рублей, заказчик вправе не размещать в ЕИС сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 500 тыс. рублей включая НДС и/или иные виды налогов;

На официальном сайте в сети «Интернет» оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» (<https://223.rts-tender.ru>) было размещено извещение № 990084 и закупочная документация на выполнение работ по приведению электропроводки в соответствие с требованиями электробезопасности для нужд Уральского филиала АО "ФПК".

Начальная (максимальная) цена договора 354 787,20 руб.

«20» августа 2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол № 500.1951/ОАЭ-ФПК/19/1, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки № 2 ООО «АЛЬТАИР» отклонена на основании «пункта 3.6.6.4 аукционной документации в связи с несоответствием заявки требованию технического задания, установленному в пункте 3.14.1 аукционной документации, а именно представленное в составе заявки техническое предложение участника не соответствует требованиям технического задания аукционной документации (единицы измерения и количество (объем) работ, характеристики предлагаемых работ, сроки выполнения работ, авансирование)».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 261. раздела «Документация о конкурентной закупке» Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
 16) иные сведения, определенные настоящим Положением.

Согласно п. 3.11.1 файла «Аукционная документация_порядок организации проведения закупки.docx» аукционная заявка должна содержать всю требуемую в аукционной документации информацию и документы, должна быть оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации и должна действовать не менее 120 (ста двадцати) дней с даты окончания срока подачи заявок.

В п. 3.11.7 файла «Аукционная документация_порядок организации проведения закупки.docx» указано, что в аукционной заявке должны быть представлены в том числе:

3.11.7.1 заявка на участие в аукционе, подготовленная по Форме заявки участника, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации.

3.11.7.2 техническое предложение, подготовленное по Форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации.

В Приложение № 1.1 к аукционной документации файла «Аукционная документация_условия проведения закупки.docx» приведено Техническое задание. В указанном приложении содержится в том числе следующая информация:

4. Место, условия и порядок выполнения работ	
Сроки поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг	Работы выполняются на территории Заказчика в течение 10 (рабочих) дней с момента получения заявки от Заказчика, но не позднее 31.12.2019.
5. Форма, сроки и порядок оплаты	
Форма оплаты	Оплата осуществляется в безналичной форме путем перечисления средств на счет контрагента.
Авансирование	Авансирование не предусмотрено.
Срок и порядок оплаты	Срок оплаты выполненных работ по договору, заключенному Подрядчиком с заказчиком, должен составлять не более 45 календарных дней со дня подписания заказчиком документа о приемке выполненных работ по договору. <...>

В Приложение № 1.3 к аукционной документации файла «Аукционная документация_условия проведения закупки.docx» приведена форма технического предложения участника, в котором необходимо предоставить в том числе следующую информацию:

Наименование¹ предложенных товаров, работ, услуг их количество (объем)		
Наименование товара, работы, услуги	Ед.изм.	Количество (объем)
<i>Указать наименование товара, работы, услуги, с указанием марки, модели, названия</i>	<i>Указать ед. изм. согласно ОКЕИ</i>	<i>Указать количество (объем) согласно единицам измерения</i>
Место, условия и порядок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг		
лот № _____		
Сроки поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг	<p>При поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг указывается: <i>Участник должен указать сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с требованиями технического задания в формате: ДД.ММ.ГГГГ.</i></p> <p>При поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг может быть указано: <i>Участник вместо указания сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг вправе указать: « _____ (указать наименование участника) настоящим подтверждает, что поставит товар, выполнит работы, окажет услуги в сроки, указанные в техническом задании документации».</i></p> <p>В случае, если участнику предоставлялось право указать желаемый срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, указывается: <i>Участник должен указать срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, но не больше срока, установленного в техническом задании: «Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг составляет __ дней (указать конкретное значение)».</i></p>	
Форма, сроки и порядок оплаты		
Авансирование	<p>Строка включается в случае, если участнику предоставляется право указать желаемый размер аванса. <i>Участник должен указать размер аванса, но не выше максимально возможного размера, установленного в техническом задании: «Аванс составляет __ % (указать конкретное значение) от цены договора (стоимости этапа договора)».</i></p>	

В сноске 1 к форме технического предложения участника указано: Если объем информации большой, то сведения, содержащиеся в данном пункте таблицы, участник может указать в приложении, при условии указания в данном разделе технического предложения

следующей формулировки: «наименование, количество (объем) товаров, работ, услуг указаны в приложении № __ к техническому предложению.».

Участником закупки ООО «АЛЬТАИР» в заявке на участие в закупке представлено техническое предложение участника:

Наименование предложенных товаров, работ, услуг их количество (объем)		
Наименование товара, работы, услуги	Ед.изм.	Количество (объем)
«Выполнение работ по приведению электропроводки в соответствие с требованиями электробезопасности для нужд Уральского филиала АО "ФПК"».	1	1
Характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг: Приложение на отдельном файле		
Сроки поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг	В течении 30 дней, с даты заключения договора	
Форма, сроки и порядок оплаты		
Авансирование		

Комиссией установлено, что техническое предложение участника ООО «АЛЬТАИР» не соответствует требованиям закупочной документации, а именно:

– в разделе «Форма, сроки и порядок оплаты» участником закупки указан желаемый размер аванса 30 %. Вместе с тем, авансирование не предусмотрено (5. «Форма, сроки и порядок оплаты» Приложения № 1.1 к аукционной документации файла «Аукционная документация_условия проведения закупки.docx»);

– в разделе «Место, условия и порядок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» участником закупки указан срок выполнения работ как «В течении 30 дней, с даты заключения договора». Вместе с тем, участник должен указать сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с требованиями технического задания в формате: ДД.ММ.ГГГГ. (Приложение № 1.3 к аукционной документации файла «Аукционная документация_условия проведения закупки.docx»);

– в разделе «Наименование товара, работы, услуги» участником закупки указаны «Ед.изм.» и «Количество (объем)» как «1». Вместе с тем, участник должен указать «Ед.изм.» согласно ОКЕИ и «Количество (объем)» согласно единицам измерения,

– в разделе «Характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг» участником закупки указано «Приложение на отдельном файле». При этом, в составе заявки отсутствует файл с наименованием «наименование, количество (объем) товаров, работ, услуг указаны в приложении № __ к техническому предложению.» в соответствии с требованиями сноски 1 к форме технического предложения.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 261. раздела «Документация о конкурентной закупке» Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения:

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

Согласно п. 3.11.2 файла «Аукционная документация_порядок организации проведения закупки.docx» аукционная заявка участника, не соответствующая требованиям аукционной документации, отклоняется.

Согласно п. 3.6.6. «Аукционная документация_порядок организации проведения закупки.docx» участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случаях, установленных аукционной документацией, в том числе в следующих случаях:

3.6.6.4 несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации, в том числе:

- 1) аукционная заявка не соответствует форме, установленной аукционной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям аукционной документации;
- 2) документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями аукционной документации).

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию закупке ООО «АЛЬТАИР», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АЛЬТАИР» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ФПК», организатором торгов в лице АО «ФПК» в лице Уральского филиала АО «ФПК», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «ФПК», организатором торгов в лице АО «ФПК» в лице Уральского филиала АО «ФПК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

*

*

*

*