



АССОЦИАЦИЯ ВЛАДИКАВКАЗСКИХ АРХИТЕКТОРОВ

Куда: Московское УФАС России

От кого: ООО «Ассоциация владикавказских архитекторов»

Жалоба на действия (бездействия) комиссии по осуществлению закупок

Заказчик: АО «Кавказ.РФ»

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № [32312539743](#)

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 29.06.2023.

Наименование закупки: «Право заключения договора на разработку концепции и проектной документации по объекту: «Благоустройство общественных зон и прилегающей территории туристической деревни у с. Калак, расположенных на территории всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Мамисон», Республика Северная Осетия-Алания»

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках Заказчик принял к оценке контракт из заявки консорциума (лидер ООО «Крымстройпроект»), не подтверждающий опыт работы участника по разработке проектно-сметной документации в районах сейсмичностью 8 и более баллов. Оценка контракта позволила консорциуму стать победителем закупки. В случае, если бы контракт не был засчитан, победителем закупки стал бы заявитель настоящей жалобы – ООО «АВА».

Доводы жалобы:

1. Фактические обстоятельства:

Согласно конкурсной документации (приложение № 3 и № 5) от 29.06.2023 г. № ОКЭФ-ДРИ-64, заявки участников оцениваются по критерию «Квалификация участников закупки», в том числе по детализирующим показателям:

1. Общая цена исполненных участником закупки за последние 3 (три) года, предшествующих дате подачи заявки на участие в закупке, договоров (контрактов) на выполнение проектно-изыскательских работ по объектам, находящимся в районах с сейсмичностью не менее 8 баллов).



АССОЦИАЦИЯ ВЛАДИКАВКАЗСКИХ АРХИТЕКТОРОВ

2. Наибольшая цена одного из исполненных за последние 3 (три) года, предшествующих дате подачи заявки на участие в закупке, договоров (контрактов) на выполнение проектно-изыскательских работ по объектам, находящимся в районах с сейсмичностью не менее 8 баллов.

Согласно приложению № 5 к конкурсной документации опыт работы, связанный с предметом договора подтверждается:

1. Гражданско-правовым договором (контрактом) со всем приложениями.
2. Актами приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, составленных при исполнении таких договоров (контрактов).

В соответствии с пунктом 6.4.6 СП 47.13330.2016 "Инженерные изыскания для строительства. Основные положения" нормативная (исходная) сейсмичность района, принятая в период его проектирования и строительства указывается в задании на инженерно-геологические изыскания.

Единая комиссия, рассмотрев заявку консорциума, приняла к оценке контракт, заключенный и исполненный ООО «Крымстройпроект» (лидер консорциума), на разработку проектно-сметной документации по строительству троллейбусной линии "Троллейбусное депо – КСК, г. Чита, от 23.12.2019 года, стоимостью 108 137 430,14 руб., который в том числе предусматривал инженерно-геологические изыскания.

Сейсмичность района указана в приложении № 1 контракта и равна по карте А 6 баллов. Данная сейсмичность является нормативной для г. Читы (п. 6.4.6 СП 47.13330.2016 "Инженерные изыскания для строительства. Основные положения").

В связи с расхождениями информации в спорном контракте с требованиями конкурсной документации к опыту работы, ООО АВА» был направлен запрос заказчику на разъяснения результатов оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно разъяснениям заказчика, контракт ООО «Крымстройпроект» был принят к оценке в связи с тем, что при оценке заявок заказчик руководствовался документом СП 14.13330.2018 «Строительство в сейсмических районах и Приложением А «Общее сейсмическое районирование территории РФ ОСР-2015». В связи с тем, что заказчик по своему усмотрению проводит закупку и определяет критерии оценки, сейсмичность не менее 8 баллов была установлена без указания в соответствии с какой из карт ОСР-15 должна оцениваться сейсмичность (пояснения заказчика приложены к жалобе).

Каких-либо ограничений в части степени детализации критериев оценки заявок на участие в закупке законом не установлено, в связи чем для оценки опыта участника закупки заказчик вправе учитывать любую, но только связанную и сопоставимую с предметом контракта деятельность участника, отвечающую интересам наиболее эффективного выполнения работ, однако данное условие не должно нарушать положения Закона о контрактной системе, конкурсной документации и Положения о закупке АО «Кавказ.РФ».

2. Правовое обоснование:

2.1. Положением Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должен быть указан перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия требованиям предусмотренных документацией (п. 10 ст. 4 Закона о закупках).

В приложении № 5 конкурсной документации заказчиком установлен исчерпывающий перечень документов, на основании которых производится оценка опыта участника:



АССОЦИАЦИЯ ВЛАДИКАВКАЗСКИХ АРХИТЕКТОРОВ

1. Гражданско-правовым договором (контрактом) со всем приложениями.
2. Актами приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, составленных при исполнении таких договоров (контрактов).

Согласно п. 6.3.2.1 Положения о закупке АО «Кавказ.РФ» при закупке не допускается осуществление оценки и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Оценка заявок по документам, не предусмотренным в конкурсной документации, а именно в соответствии с СП 14.13330.2018 «Строительство в сейсмических районах» и Приложением А «Общее сейсмическое районирование территории РФ ОСР-2015», нарушает принцип информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Такой порядок оценки не позволяет оценить сопоставимый опыт выполнения работ, поскольку неоправданно ставит в равные условия участников закупки, для которых объемы разработки ПСД отличались необходимостью предусмотреть антисейсмические мероприятия и отсутствием такой необходимости.

Заказчик должен был оценивать опыт исходя из представленных участником документов, так как информация о сейсмичности района является обязательной частью контракта на разработку проектно-сметной документации (п. 11 Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального

хозяйства РФ от 21 апреля 2022 г. N 307/пр. «Об утверждении Формы задания застройщика или технического заказчика на проектирование объекта капитального строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которого осуществляются с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации»; п. 3 ст. 4 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"; пункт 6.4.6 СП 47.13330.2016).

2.2. В соответствии с пунктом 6.3.9.3 и 6.3.9.3.5 Положения о закупке опыт участника закупки должен быть соотносим с предметом закупки.

Согласно проекту договора спорной закупки (стр. 52 проекта договора) на ВТРК «Мамисон» интенсивность сейсмических воздействий в баллах (сейсмичность) по карте А 9 баллов.

Главная цель спорной закупки – проектирование объекта, адаптированного к условиям постоянной высокой сейсмической активности.

Согласно СП 14.13330.2018 «Строительство в сейсмических районах», на которые ссылается Заказчик, в проектной документации для районов с сейсмичностью 7, 8 и 9 баллов должны быть предусмотрены решения, обеспечивающие сейсмичность объектов проектирования.

Проектирование объектов, в районах с сейсмичностью 6 баллов, не предусматривает проведение антисейсмических мероприятий.

Принятие к оценке и сопоставлению с другими заявками контракта, исполненного с учетом сейсмичности 6 баллов, но с учетом абстрактной карты С 8 баллов, как по детализирующему показателю 1, так и по детализирующему показателю 2 оценки 1, не соответствует требованиям конкурсной документации.

Обратное нивелировало бы значение оценки опыта по разработке ПСД для районов с сейсмичностью 8 и более баллов.



АССОЦИАЦИЯ ВЛАДИКАВКАЗСКИХ АРХИТЕКТОРОВ

На основании изложенного, прошу рассмотреть настоящую жалобу, признать ее обоснованной и выдать заказчику предписание о переоценке заявок участников по детализирующим показателям:

1. Общая цена исполненных участником закупки за последние 3 (три) года, предшествующих дате подачи заявки на участие в закупке, договоров (контрактов) на выполнение проектно-изыскательских работ по объектам, находящимся в районах с сейсмичностью не менее 8 баллов).
2. Наибольшая цена одного из исполненных за последние 3 (три) года, предшествующих дате подачи заявки на участие в закупке, договоров (контрактов) на выполнение проектно-изыскательских работ по объектам, находящимся в районах с сейсмичностью не менее 8 баллов.

Также прошу предоставить ООО «АВА» возможность дистанционного участия в рассмотрении жалобы с использованием видеоконференцсвязи.

Приложение:

1. Протокол оценки и сопоставления заявок от 21.07.2023.
2. Положение о закупке.
3. Контракт на разработку проектно-сметной документации по строительству троллейбусной линии "Троллейбусное депо – КСК, г. Чита, от 23.12.2019 года.
4. Выписка из ЕГРЮЛ.

28.07.2023 г.