

Общество с ограниченной ответственностью

«БИЛОН»

454048, Челябинская область, г. Челябинск, ул. Воровского, д. 17А
ИНН 7448038955, КПП 743101001, ОГРН 1037402540801

03.07.2020 № 89

ООО

"БИЛОН"

Подписано
цифровой подписью:
ООО "БИЛОН"
Дата: 2020.07.03
10:21:25 +05'00'

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Челябинской
области
А.А. Козловой
454111, г. Челябинск, ул. Ленина, 59 ГСП-6
e-mail: to74@fas.gov.ru

Уважаемая Анна Алексеевна!

30.04.2020 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов было опубликовано извещение № 300420/6009768/02 о проведении открытого конкурса на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом Троицкого муниципального района по 47 лотам - сооружения - газопроводы, расположенные на территории Троицкого муниципального района, предназначенные для транспортировки природного газа по газораспределительным сетям (состав имущества, передаваемого в пользование прилагается).

В разделе 2 конкурсной документации на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом Троицкого муниципального района установлены обязательные требования к участникам конкурса.

18.06.2020 г. ООО «Билон» подало заявки на участие в указанном выше открытом конкурсе в количестве 47 штук (по каждому лоту) в составе следующих документов:

- заявка на участие в конкурсе на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом Троицкого муниципального района Челябинской области с анкетой участника конкурса;
- нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц № ЮЭ9965-20- 83231224 от 09.06.2020 года выдавший орган: Межрайонная ИФНС №17 по Челябинской области на 17 листах;
- копия решения единственного участника общества с ограниченной ответственностью б/н от 04.05.2020 года, о продлении полномочий Генерального директора ООО «БИЛОН» Пасешника Владимира Олеговича до 04.05.2022 года на 1 листе;
- копия устава ООО «Билон» на 12 листах;
- копия свидетельства серия 74 № 001886434 о государственной регистрации ООО «Билон» на 1 листе;
- копия свидетельства серия 74 № 005307755 о постановке ООО «Билон» на налоговый учет на 1 листе;
- справка о некрупности сделки от 10.06.2020 г. исх. № б/н на 1 листе;
- справка о не проведении в отношении ООО «Билон» процедуры банкротства, ликвидации, приостановления деятельности в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях от 10.06.2020 г. исх. № б/н на 1 листе.

18.06.2020 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов были опубликованы протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению №300420/6009768/02, в соответствии с которыми для участия в конкурсе по всем лотам поступило две заявки:

- заявки под № 1-47 от АО «Газпром газораспределение Челябинск»;
- заявки по № 48-94 от ООО «Билон».

При вскрытии конвертов с заявками присутствовал представитель ООО «Билон», действующий по доверенности № 4 от 17.06.2020 г. ... при вскрытии конвертов

организатор конкурса озвучивал состав каждой заявки и предложение каждого из участников по цене права заключения договора безвозмездного пользования объектами газоснабжения.

Представитель АО «Газпром газораспределение Челябинск» на указанном заседании комиссии не присутствовал, однако в протоколе указано, что при вскрытии конвертов с заявками присутствовала паспорт

юрисконсульт отдела по имуществу АО «Газпром газораспределение Челябинск» по доверенности от АО «Газпром газораспределение Челябинск» от 16.06.2020 № 372, что не соответствует действительности.

Более того, в соответствии с п. 3.3. конкурсной документации, для участия в конкурсе претендентам необходимо было представить: полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для индивидуальных предпринимателей), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса.

Указанное требование конкурсной документации было исполнено: ООО «Билон» - представлена нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц № ЮЭ9965-20- 83231224 от 09.06.2020 года выдавший орган: Межрайонная ИФНС №17 по Челябинской области на 17 листах, однако АО «Газпром газораспределение Челябинск» в составе заявки представило распечатанные выписки из единого государственного реестра юридических лиц, полученной в электронном виде.

Не смотря на это, АО «Газпром газораспределение Челябинск» было допущено до участия в открытом конкурсе, что по нашему мнению является нарушением требований п. 52 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее - Правила) по следующим основаниям:

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" (далее - Закон об электронной подписи) информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Согласно части 3 статьи 6 Закона об электронной подписи если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый

Подписано
цифровой подписью:

ООО "БИЛОН"

Дата: 2020.07.03

10:22:00 +05'00'

ООО

"БИЛОН"

равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью.

Пунктом 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" установлено, что электронным документом признается документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" (далее - Закон N 63-ФЗ) под электронной подписью следует понимать информацию в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Таким образом, исходя из части 1 статьи 6 Закона об электронной подписи информация именно в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью.

Распечатанная выписка из единого государственного реестра юридических лиц уже не является электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе.

Позиция о том, что распечатанная выписка из единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, полученная в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, не может быть равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанная собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью, содержится в письмах Министерства экономического развития Российской Федерации N Д28и-326 от 17.02.2016, N Д28и-1027 от 25.04.2016, N Д28и-2310 от 09.09.2016.

Также указанная позиция подтверждается письмом Управления муниципальным имуществом и земельными отношениями администрации Троицкого муниципального района исх. N 1293 от 11.06.2020 г., направленным в адрес ООО «Реал» в ответ на запрос последнего исх. N 17 от 09.06.2020 г.

Факт допуска АО «Газпром газораспределение Челябинск» для участия в открытом конкурсе подтверждается опубликованными на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов протоколами рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению N 300420/6009768/02 от 25.06.2020 г.

Также в соответствии с указанными протоколами ООО «Билон» было отказано в допуске к участию в конкурсе по причине наличие недостоверных сведений в документах, предоставленных участником в заявке: наличие задолженности по налогам, при этом правовое основание для отказа в допуске в протоколах не указано, то есть ссылка на норму Правил в протоколе отсутствует.

Вместе с тем, пунктами 17, 18, 24, Правил данное требование к заявителю на участие в конкурсе не предусмотрено, в связи с чем, считаем, что Управлением муниципальным имуществом и земельными отношениями администрации Троицкого муниципального района нарушены требования п. 25 Правил поскольку ни раздел 2, ни раздел 3 конкурсной документации требование к участникам конкурса об отсутствии задолженности по налогам не было указано. более того, ООО «Билон» были поданы лучшие предложения по цене за право заключения договора безвозмездного пользования объектами газоснабжения по подавляющему большинству лотов, что было выяснено на заседании комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе (представителем ООО «Билон» велась аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) по правилам названной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов

ООО

"БИЛОН"

Подписано цифровой

подписью: ООО

"БИЛОН"

Дата: 2020.07.03

10:22:22 +05'00'

либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Проведенные торги являются в силу закона обязательными, в связи с чем ООО «Билон» наделен правом оспаривать действия Организатора торгов в порядке ст. 18.1. Закона о защите конкуренции.

В настоящее время организатор конкурса - Управление муниципальным имуществом и земельными отношениями администрации Троицкого муниципального района в нарушение требований п. 101 Правил планирует 07.07.2020 г. заключить договора безвозмездного пользования в отношении объектов газоснабжения в количестве 47 шт. с единственным незаконно допущенным участником конкурса, заявка которого не соответствовала требованиям конкурсной документации и п. 52 Правил, предложившим наименьшую цену за право заключения договора безвозмездного пользования по 38 лотам из 47.

На основании вышеизложенного, в соответствии с требованиями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, просим:

- приостановить процедуру заключения договоров безвозмездного пользования с АО «Газпром газораспределение Челябинск» на объекты газоснабжения (лоты № 1 - № 47);
- признать действия комиссии по отказу в допуске ООО «Билон» к участию в конкурсе и допуске АО «Газпром газораспределение Челябинск» - незаконными;
- отменить протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №300420/6009768/02 от 25.06.2020 г.;
- обязать организатора конкурса принять решение о допуске ООО «Билон» к участию в конкурсе на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальное имущество Троицкого муниципального района по извещению №300420/6009768/02 от 25.06.2020 г. по лотам № 1 - № 47, отказать АО «Газпром газораспределение Челябинск» в допуске к участию в конкурсе на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальное имущество Троицкого муниципального района по извещению №300420/6009768/02 от 25.06.2020 г. по лотам № 1 - № 47, заключить договора безвозмездного пользования объектами газоснабжения с ООО «Билон»;
- привлечь виновных лиц к административной ответственности.

Информацию о рассмотрении настоящей жалобы просим Вас направлять по электронной почте по адресу:

Приложение:

- состав имущества, передаваемого в пользование;
- копия письма Управления муниципальным имуществом и земельными отношениями администрации Троицкого муниципального района № 1293 от 11.06.2020 г.

ООО

"БИЛОН"

Генеральный Подписанор

цифровой подписью:

ООО "БИЛОН"

Дата: 2020.07.03

10:22:44 +05'00'

