

10.01.2022

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю

660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81 Д

Эл. почта: to24@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Т2 Мобайл»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

108811, город Москва, Киевское шоссе, 22-км (п. Московский), домовладение 6, строение 1, этаж 5, комната 33

Почтовый адрес: 108811, город Москва, Киевское шоссе, 22-км (п. Московский), домовладение 6, строение 1, этаж 5, комната 33

Адрес Красноярского филиала: 660020, г. Красноярск, ул. Качинская, д. 20

Тел: +7(391)283-98-00

Эл. почта: krrsk@tele2.ru

Заказчик (организатор торгов): ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»

Адрес места нахождения: Российская Федерация, 660041, г. Красноярск, пр. Свободный, 79;

Почтовый адрес: 660041, г. Красноярск, пр. Свободный, 79

Тел: +7 (391) 246-98-66

Эл. почта: goszakaz@sfu-kras.ru

Оператор электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (<https://www.rts-tender.ru>).

Адрес места нахождения: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1

Почтовый адрес: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1

Тел.: +7 499 653-9-900

Эл. почта: info223@rts-tender.ru

Торги (далее – Закупка): Конкурс в электронной форме № 16-21/А/эф по выбору Исполнителя на право заключения контракта на оказание услуг по предоставлению подвижной радиотелефонной (сотовой) связи для нужд ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»

Адрес сайта, на котором размещена Закупка:
www.zakupki.gov.ru, <http://www.rts-tender.ru>

**Жалоба
на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок**

В соответствии с п. 1 ч. 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

ООО «Т2 Мобайл» считает, что в действиях Заказчика при определении победителя Закупки допущены нарушения требований Федерального закона № 223-ФЗ и порядка осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке Заказчика, что повлекло неправильное определение победителя Закупки, тем самым нарушив права и законные интересы ООО «Т2 Мобайл».

22.11.2021 Заказчиком (ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет») в Единой информационной системе, размещенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС), было размещено извещение (реестровый номер извещения Закупки в ЕИС – 32110844335) о проведении конкурса в электронной форме № 16-21/А/эф (далее - Закупка).

Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании пункта 3.1. Конкурсной документации конкурса № 16-21/А/эф по выбору Исполнителя на право заключения контракта на оказание услуг по предоставлению подвижной радиотелефонной (сотовой) связи для нужд ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет», по показателю «Опыт успешного оказания услуг сопоставимого характера и объема» оценивается общая стоимость успешно исполненных участником конкурса контрактов (договоров) на оказание аналогичных услуг (с учетом правопреемственности) для нужд юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей. Под аналогичными услугами понимаются услуги по предоставлению подвижной радиотелефонной (сотовой) связи.

Для оценки по данному критерию участники должны представить:

- копию контракта (договора);
- копии документов, предусмотренных условиями соответствующих контрактов (договоров) и подтверждающих оказание услуг и их приемку, в том числе содержащих сведения о стоимости исполненного контракта (договора) (например, акт приемки оказанных услуг и др.).

Документы, подтверждающие оказание услуг на основании контракта (договора), должны быть подписаны не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Стоимость каждого из исполненных контрактов (договоров) должна составлять не менее 1 000 000 рублей.

ООО «Т2 Мобайл» подало заявку на участие в Закупке 2231035 через оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» в 10.12.2021 12:24:51 (по московскому времени). Согласно извещению о Закупке 13.12.2021 в 05:00 (МСК) определены как дата и время окончания срока подачи заявок. Таким образом заявка ООО «Т2 Мобайл» на участие в Закупке подана в установленные документацией о Закупке сроки.

Процедура оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе проводилась Конкурсной комиссией 23.12.2021 по адресу: г. Красноярск, пр. Свободный, 79, ауд. 31-09.

По результатам рассмотрения заявок Конкурсной комиссией составлен Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме № 16-21/А/эф по выбору Исполнителя на право заключения контракта на оказание услуг по предоставлению подвижной радиотелефонной (сотовой) связи для нужд ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» от 23.12.2021 (далее также Протокол от 23.12.2021), в соответствии с которым победителем конкурса признается ПАО «МЕГАФОН» (ИНН 7812014560). Дата подписания Протокола 27.12.2021.

Итоговый рейтинг заявки рассчитан путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в конкурсной документации, умноженной на их значимость, и составил:

ООО «Т2 Мобайл»: $11,2 + 60 + 4,992 = 76,192$ баллов.

ПАО «МТС»: $12,8 + 36 + 1,4756 = 50,2756$ баллов.

ПАО «МегаФон»: $15,38 + 60 + 16,0265 = 91,4065$ баллов.

ПАО «Вымпелком»: $5 + 36 + 1,665 = 42,665$ баллов.

В соответствии с пунктом 3 Протокола от 23.12.2021 Таблицей № 3.2. рейтинговое значение, присуждаемое комиссией заявке по показателю «Опыт успешного оказания услуг сопоставимого характера и объема», составило:

ООО «Т2 Мобайл»: 4,96.

ПАО «МТС»: 6,9498.

ПАО «МегаФон»: 80.

ПАО «Вымпелком»: 8,3251.

При этом, участниками была заявлена общая стоимость исполненных участником закупки контрактов (договоров), принимаемая комиссией для оценки по показателю, в следующих суммах:

ООО «Т2 Мобайл»: 46 485 101,67 руб.

ПАО «МТС»: 65 046 312,19 руб.

ПАО «МегаФон»: 748 750 339,29 рублей.

ПАО «Вымпелком»: 77 918 150,04 рублей.

Рейтинговое значение, присуждаемое комиссией заявке по показателю «Опыт успешного оказания услуг сопоставимого характера и объема», указанное в Таблице № 3.2. Протокола от 23.12.2021 стало решающим для определения победителя конкурса.

Конкурсной комиссией не учтено, что ПАО «МегаФон» для подтверждения опыта успешного оказания услуг сопоставимого характера и объема были представлены договоры и контракты, предмет которых сформулирован общим наименованием «оказание услуг связи». При этом, при такой формулировке, предметом договоров и контрактов могут являться услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, а также услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации

(так называемый «проводной интернет»), не являющиеся услугами подвижной радиотелефонной (сотовой) связи и, соответственно, не относящиеся к услугам сопоставимого характера и объема.

На основании изложенного, рейтинговое значение, присужденное комиссией заявке ПАО «МегаФон» по показателю «Опыт успешного оказания услуг сопоставимого характера и объема» не соответствует документам, представленным ПАО «МегаФон» в составе конкурсной заявки, поскольку в неё в целях подтверждения опыта успешного оказания услуг сопоставимого характера и объема включены договоры по оказанию услуг местной телефонной связи и услуг по передаче данных, не относящиеся к услугам по предоставлению подвижной радиотелефонной (сотовой) связи.

Не согласившись с выводами конкурсной комиссии о соответствии документов, представленных ПАО «МегаФон» в составе заявки для подтверждения опыта, разделу 14 конкурсной документации, ООО «Т2 Мобайл» направило запрос Заказчику о пересмотре рейтингового значения, присужденного комиссией заявке ПАО «МегаФон» по показателю «Опыт успешного оказания услуг сопоставимого характера и объема».

На основании п. 13 статьи 4 Правил закупки товаров, работ, услуг для нужд ФГАО ВО «Сибирский Федеральный Университет» (далее также Правила закупки) отстранение участника закупки от участия в закупке или отказ от заключения договора с участниками закупки осуществляется в любой момент до заключения контракта, если Заказчик или комиссия по закупке обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным настоящей статьей, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, соответствия предложениям в отношении предмета закупки, или в иных случаях, установленных настоящими Правилами.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 5 статьи 4 Правил закупки в целях решения вопроса о допуске участника закупки к участию в конкурентной закупке Заказчик вправе установить требование о профессиональной компетентности, квалификации, наличии опыта у участников закупки.

В соответствии с пунктом 6 статьи 4 Правил закупки в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет один миллион рублей и более, Заказчик вправе установить требование о наличии у участников закупки опыта по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, требование о квалификации и о наличии опыта у участников закупки, не являются тождественными.

Требование о наличии опыта по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема в соответствии с Правилами закупки является требованием к участнику закупки и может устанавливаться исключительно с целью решения вопроса о допуске к участию в закупке.

Проведение закупки путем конкурса в электронной форме регламентировано главой 5 Правил закупки.

В соответствии с подпунктами 14, 15, пункта 1 статьи 37 Правил закупки критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе должны соответствовать Приложению № 2 к настоящим Правилам.

В соответствии с Приложением № 2 к Правилам закупки критерии оценки заявок могут быть стоимостными и нестоимостными.

К стоимостным критериям относятся цена контракта; цена единицы товара, работы, услуги; коэффициент снижения, переменная, применяемая в формуле цены. К нестоимостным критериям относятся функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара, качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса; расходы на эксплуатацию товара; расходы на техническое обслуживание товара; сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг; объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.

Заказчик вправе установить иные стоимостные и нестоимостные критерии оценки, помимо критериев, закрепленных в Правилах, позволяющие осуществить объективную оценку заявок на участие в закупке.

В таблице 1 Приложения № 2 к Правилам закупки в пункте 5 в качестве нестоимостного критерия оценки заявок указана квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация). То есть в данном разделе для целей оценки и сопоставления заявок установление такого критерия как опыт, возможно только в отношении персонала участника, а не участника в целом.

Из системного толкования положений статей 4, 37 Правил закупки, пунктов 4, 5, 6 Приложения № 2 к Правилам закупки следует, что

- требование о наличии успешного опыта по оказанию услуг сопоставимого характера и объема может быть установлено исключительно для целей допуска к участию в закупке, а не для целей оценки и сопоставления заявок участников конкурса;

- требование о наличии успешного опыта по оказанию услуг сопоставимого характера и объема не может быть установлено произвольно, и содержать какие-либо иные критерии, кроме установленных в пункте 6 статьи 4 Правил закупки (не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта);

- в соответствии с Приложением № 2 к Правилам закупки в качестве нестоимостного критерия, позволяющего осуществить объективную оценку квалификации участника, может быть установлен только опыт, имеющийся у коллектива сотрудников участника, а не опыт участника в исполнении аналогичных контрактов.

Таким образом, положения пункта 3.1. Конкурсной документации конкурса № 16-21/А/эф об оценке заявок по показателю «Опыт успешного оказания услуг сопоставимого характера и объема» по общей стоимости успешно исполненных участником конкурса контрактов (договоров) на оказание аналогичных услуг для нужд юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, где под аналогичными услугами понимаются услуги по предоставлению подвижной радиотелефонной (сотовой) связи по документам, подписанным не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе и с суммой договора/контракта не менее 1 000 000 рублей, не соответствуют требованиям Правил закупки, включены в условия конкурса произвольно.

На основании изложенного, оценка конкурсных заявок по показателю «Опыт успешного оказания услуг сопоставимого характера и объема» не является объективной, и не должна приниматься во внимание для определения победителя конкурса № 16-21/А/эф.

На основании п. 13 статьи 4 Правил закупки отстранение участника закупки от участия в закупке или отказ от заключения договора с участником закупки осуществляется в любой момент до заключения контракта, если Заказчик или комиссия по закупке обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным настоящей статьей, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, соответствия предложениям в отношении предмета закупки, или в иных случаях, установленных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 6 Правил закупки отмена протокола закупки, внесение изменений (исправлений) в протокол закупки осуществляется комиссией по собственной инициативе либо на основании решения контролирующего органа (решения суда).

На основании изложенного и руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «Т2 Мобайл»

ПРОСИТ

1. Признать жалобу ООО «Т2 Мобайл» обоснованной.
2. Выдать Заказчику (конкурсной комиссии) предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме № 16-21/А/эф по выбору Исполнителя на право заключения контракта на оказание услуг по предоставлению подвижной радиотелефонной (сотовой) связи для нужд ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» от 23.12.2021.

Приложения в копиях:

1. Доверенность на представителя ООО «Т2 Мобайл» на 12 л.;
2. Правила закупки товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский федеральный университет» утверждено от 28.06.2021 на 80 л.;
3. Извещение о проведении конкурса в электронной форме № 16 – 21/А/эф (22.11.2021) на 61 л.;
4. Извещение о внесении изменений в извещение о проведении и документацию конкурса № 16-21/А/эф (03.12.2021) на 59 л.;
5. Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме № 16-21/А/эф составлен 23.12.2021 подписан 27.12.2021 на 9 л.;
6. Запрос о разъяснении решения (протокола) оценки и сопоставления заявок исх/2000.15/10664-21 от 29.12.2021 на 3 л.;
7. Запрос о разъяснении решения (протокола) оценки и сопоставления заявок исх/2000.15/10680-21 от 30.12.2021 на 3 л.;

Директор Красноярского филиала
ООО «Т2 Мобайл»



Д.В. Горожанинов