



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

**Организатор торгов:**  
МУП «Тверьгорэлектро»  
ул. Ротмистрова, д. 27, г. Тверь, 170100  
тел.: 8-4822-78-70-50  
e-mail: rudenko@tver-elektro.ru

**Заявитель:**  
ООО «Прайм аудит»  
Ул. Садовая-Кудринская, д. 11, г. Москва,  
123242  
тел.: 8-910-647-5175  
e-mail: makarov@pa69.ru

18.03.2021 № 05-6/2-21-1463  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_  
**Оператор электронной площадки:**  
ООО «РТС-тендер»  
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,  
Москва, 127006  
e-mail: ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-6/2-21-2021

12 марта 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Колоколова С.А. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

МУП «Тверьгорэлектро» (далее – Заказчик): Рунденко Н.А. (по доверенности),

ООО «Прайм аудит» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц - связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

№ 088446

## УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 17.02.2021 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения торгов на оказание услуг по проведению обязательной аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2020 год. (извещение от 02.02.2021 № 32109949645) размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru> (далее – Запрос предложений).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика по размещению информации о закупке обязательной аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2020 год на основании Закона о закупках, что нарушает требования пункта 7 части 4 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

1. Извещение о проведении запроса предложений размещено на официальном сайте 02.02.2021;
2. Начальная (максимальная) цена договора 236 000,00 рублей.
3. Дата окончания подачи заявок - «18» февраля 2021 года, подана 1 (одна) заявка;

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Представитель Заказчика с доводами Жалобы не согласился, представил письменные и устные пояснения.

Закон о контрактной системе устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг лицами, указанными в части 2 статьи 1 этого Закона. Действие Закона о закупках распространяется на закупки всех товаров, работ, услуг такими лицами, за исключением случаев, указанных в части 4 статьи 1 Закона о закупках.

Пунктом 5 части 4 статьи 1 Закона о закупках установлено, что настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Обязательный аудит проводится в случаях, установленных в части 1 статьи 5 закона "Об аудиторской деятельности".

В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона "Об аудиторской деятельности" договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Согласно письму Минфина России № 24-04-06/3691, ФАС России № РП/4072/18 от 24.01.2018 «О позиции Минфина России и ФАС России по вопросам применения Федеральных законов от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупок на оказание услуг обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности», учитывая, что пункт 7 части 4 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ исключает из сферы применения Закона № 223-ФЗ только отбор аудиторской организации, проводимый в соответствии со статьей 5 Закона № 307-ФЗ, Минфин России и ФАС России приходят к следующим выводам: юридические лица, являющиеся заказчиками в соответствии с Законом № 223-ФЗ и указанные в части 4 статьи 5 Закона № 307-ФЗ, осуществляют отбор аудиторской организации для проведения обязательного аудита в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

При этом в письме указывается, что Федеральный закон № 44-ФЗ устанавливает различное содержание терминов «закупка» и «определение поставщика (подрядчика, исполнителя)». Термин «определение поставщика (подрядчика, исполнителя)», установленный пунктом 2 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, включает совокупность действий, которые осуществляются, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки и завершаются заключением контракта, - то есть по существу предполагают непосредственно отбор поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчик отвечает признакам хозяйствующего субъекта, указанного в части 4 статьи 5 Закона «Об аудиторской деятельности», при проведении отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита должно применять положения Закона о контрактной системе.

Таким образом, действия Заказчика в части опубликования извещения о проведении конкурса на отбор аудиторской организации в рамках Закона о закупках нарушают пункт 5 части 4 статьи 1 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

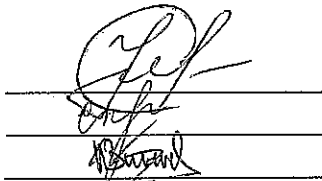
1. Признать жалобу ООО «Прайм аудит» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 5 части 4 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Заказчику, Закупочной комиссии и Оператору электронной площадки выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства в сфере закупок.

4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

С.А. Колоколова

П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

**Организатор торгов:**

МУП «Тверьгорэлектро»  
ул. Ротмистрова, д. 27, г. Тверь, 170100  
тел.: 8-4822-78-70-50  
e-mail: rudenko@tver-elektro.ru

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер»  
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,  
Москва, 127006  
e-mail: ko@rts-tender.ru

17.03.2021 № 05-6/2-21-1463 ЕК

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ПРЕДПИСАНИЕ**  
по делу № 05-6/2-21-2021

12 марта 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Колоколова С.А. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей

МУП «Тверьгорэлектро» (далее – Заказчик): Рунденко Н.А. (по доверенности),

в отсутствие надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы ООО «Конфис-Трейд» (далее – Организатор торгов), Крылова Александра Васильевича (далее – Заявитель),

руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 05-6/2-21-2021 от 12.03.2021 года,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику, комиссии Заказчика отменить протоколы, составленные в ходе осуществления Закупки (при наличии).

2. Заказчику отменить (аннулировать) Закупку.

3. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания и не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания вернуть заявки участников, поданные в рамках процедуры, прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в Закупке, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Закупке, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Закупке.

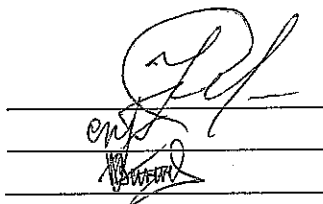
4. Заказчику, комиссии Заказчика исполнить настоящее предписание в течение 30 дней с момента выдачи получения решения и предписания, представить в Тверское УФАС России

№ 088447

подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте: to69@fas.gov.ru.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

С.А. Колоколова

П.Д. Винницкая

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Неисполнение настоящего предписания влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.