



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-2390/2022**

г. Екатеринбург

01.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице МАУ «Центр развития спорта» Горноуральского городского округа, — *

— заявителя в лице ООО «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ РЕМСТРОЙ», — *

рассмотрев жалобу ООО «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ РЕМСТРОЙ» (вх. № 2671-ЭП/22 от 15.07.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУ «Центр развития спорта» Горноуральского городского округа, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на ремонт (демонтаж) стеновых ограждающих конструкций спортивного зала (Лите А1) (извещение № 32211485393) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ РЕМСТРОЙ» (вх. № 2671-ЭП/22 от 15.07.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУ «Центр развития спорта» Горноуральского городского округа, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на ремонт (демонтаж) стеновых ограждающих конструкций спортивного зала (Лите А1) (извещение № 32211485393), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонение заявки общества от участия в данной закупочной процедуре на основании ее несоответствия требованиям извещения.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации,

признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом заседания Наблюдательного совета МАУ «Центр развития спорта» Горноуральского городского округа № 25 от 20.05.2022г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 3 от 03.06.2022г.

05.07.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211485393 и аукционная документация на ремонт (демонтаж) стеновых ограждающих конструкций спортивного зала (Лите А1) на ремонт (демонтаж) стеновых ограждающих конструкций спортивного зала (Лите А1).

Начальная (максимальная) цена договора 1 413 078, 006 руб.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: 2) требования к содержанию, к форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Статьей 3.4 Закона о закупках предусмотрены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 – 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи (ч. 19.6 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно п. 5 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье – руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо.

В силу ч. 19.8 ст. 3.4 Закона о закупках декларация, предусмотренная пунктом 9 части 19.1 настоящей статьи, представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и

среднего предпринимательства с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Оператор электронной площадки обеспечивает участнику конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства возможность включения в состав заявки и направления заказчику информации и документов, указанных в части 19.1 настоящей статьи, посредством программно-аппаратных средств электронной площадки в случае их представления данному оператору при аккредитации на электронной площадке в соответствии с частью 18 настоящей статьи.

Согласно п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС одновременно с извещением об осуществлении закупки и должна содержать информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

В соответствии с пп. 2 п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Заявки представляются по форме, в порядке, в месте и до истечения срока, указанного в аукционной документации. Участник электронного аукциона подает заявку на участие в электронном аукционе в форме электронного документа на электронной площадке (п. 172 Положения о закупках).

На основании п. 174 Положения о закупках заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей, которые направляются участником закупки оператору электронной площадки одновременно.

Исходя из пп. 3 п. 178 Положения о закупках вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

3) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании или приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее – руководитель)). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Требования к форме заявки на участие в аукционе устанавливаются в аукционной документации (п. 179 Положения о закупках).

Согласно п. 182 Положения о закупках Комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящим положением и аукционной документацией.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является *«ремонт (демонтаж) стеновых ограждающих конструкций спортивного зала (Литер А1)»* (п. 2.1 информационной карты аукционной документации).

В силу требований пп. 3 п. 5.1 информационной карты аукционной документации вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

3) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании или приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее – руководитель)). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

11.07.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № 2426895 от 11.07.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 12.07.2022г.

Согласно Протоколу № 2426895 от 11.07.2022г. заявка общества «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ РЕМСТРОЙ» с идентификационным номером заявки № 6 была отклонена от участия в данной закупочной процедуре по следующим основаниям:

- *«Несоответствие участника закупки требованиям документации, а именно п.п.3, п.5.1, отсутствуют документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании или приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее – руководитель)). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление*

действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности».

Не соглашаясь с принятым решением закупочной комиссии, заявитель в своей жалобе указал, что при подаче заявки данным участником были предоставлены выписки из ЕГРЮЛ, где с п. 26 по п. 33 указаны сведения о физических лицах, имеющих право действовать без доверенности от имени юридического лица, а также был предоставлен устав организации, где указано что, генеральный директор назначается сроком на один год.

Возражая относительно данного довода заявителя, представитель заказчика настаивал на том, что вторая часть заявки данного участника не содержала требуемых пп. 3 п. 5.1 информационной карты аукционной документации документов.

Изучив состав заявки заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

Исходя из информации, предоставленной на заседание Комиссии оператором электронной торговой площадки, следует, что заявка ООО «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ РЕМСТРОЙ» имела следующее содержание:

1) вторая часть заявки:

- файл «u1-1226600028698-20220709170030.pdf», содержащий в себе выписку из ЕГРЮЛ;
- файл «Раздел 4 Формы.docx», содержащий в себе анкету участника;
- файл «карточка.docx», содержащий в себе карточку участника (краткие сведения);
- файл «РЕШЕНИЯ3.docx», содержащий в себе Решение №3 единственного учредителя (участника);
- файл «СМП.docx», содержащий в себе декларацию о принадлежности общества СМП;
- файл «свидетельство.pdf», содержащий в себе свидетельство из ФНС;
- файл «1.docx», содержащий декларацию о соответствии общества единым требованиям;

2) аккредитационные документы, содержащие среди прочего следующий файл:

— файл «ремстрой1.PDF», содержащий в себе копию решения № 1 от 16.05.2022г. о создании ООО «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ РЕМСТРОЙ», где пунктом 8 указано следующее: «Назначить себя на должность единоличного исполнительного органа (Генерального директора)». Подпись: Дерендяев А.У.».

Для целей полного и всестороннего рассмотрения доводов жалобы Комиссией был направлен запрос информации в адрес оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» (исх. № ОК/2517/22 от 25.07.2022г.), перед которым были поставлены вопросы следующего содержания:

«— подтверждение направления заказчику в лице МАУ «Центр развития спорта» Горноуральского городского округа информации о принятии решения о назначения на должность генерального директора Общества Дерендяева А.У. (с приложением подтверждающих документов)?

— на каком этапе (рассмотрения первых, вторых частей) указанная информация направляется заказчику? информация о полномочиях лица, выступающего от имени участника закупки (решение о назначении / об избрании или приказ о назначении физического лица на должность генерального директора), направляется оператором электронной торговой площадки или участником закупки самостоятельно?»

В адрес Комиссии поступил следующий ответ (исх. № б/н от 29.07.2022г.):

«В соответствии с п. 8.8. Регламента электронной торговой площадки РТС-тендер для корпоративных закупок заявка на участие в аукционе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства состоит из двух частей. В соответствии с п. 10.2.2 Регламента **вторая часть заявки** на участие в аукционе с двумя частями заявки **должна содержать: аккредитационные документы** и сведения об Участнике на дату и время подачи заявки, сведения и/или документы, входящие во вторую часть заявки, соответствующие требованиям и условиями, указанными в аукционной документации.

Также сообщает, что участник самостоятельно прикрепляет документы первой и второй части заявки к экранной форме заявки при формировании заявки на участие.

Вторая часть заявки (в том числе документы, прикрепленные участником ко второй части заявки), а также аккредитационные документы и сведения об участнике на дату и время подачи им заявки направляются заказчику на этапе Рассмотрение вторых частей заявок и доступны заказчику для ознакомления после создания им черновика протокола рассмотрения вторых частей заявок».

Таким образом, Комиссией установлено, что в соответствии с Регламентом электронной торговой площадки, самостоятельно выбранной заказчиком при проведении указанной закупочной процедуры, вторая часть заявки состоит из двух частей, в том числе и из аккредитационных документов.

На заседании посредством обозрения предоставленных для рассмотрения указанной жалобы содержания заявки заявителя было установлено наличие в составе аккредитационных документов информации, соответствующей требованиям пп. 3 п. 5.1 информационной карты аукционной документации (п. 8 файла «ремстрой1.PDF», предоставленного в составе аккредитационных документов, которые, в свою очередь, также составляют вторую часть заявки).

В связи с чем, Комиссией было установлено, что в распоряжении заказчика имелся требуемый пп. 3 п. 5.1 информационной карты аукционной документации документ в составе аккредитационных документов заявителя, который не был принят во внимание закупочной комиссией заказчика при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке, что является нарушением ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В указанных действиях закупочной комиссии заказчика имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ РЕМСТРОЙ» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице МАУ «Центр развития спорта» Горноуральского городского округа выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МАУ «Центр развития спорта» Горноуральского городского округа, закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, ответственных за принятие решения об отклонении заявки ООО «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ РЕМСТРОЙ» при проведении закупки № 32211485393, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2390/2022
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения
закупки**

г. Екатеринбург

01.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-2390/2022 от 01.08.2022г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МАУ «Центр развития спорта» Горноуральского городского округа, закупочной комиссии **в срок до 01 сентября 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2390/2022 от 01.08.2022г., путем отзыва карточки договора (в случае ее направления), отмены итогового протокола и протокола рассмотрения вторых частей заявок (извещение № 32211485393), пересмотра вторых частей заявок, поступивших на участие в данной закупочной процедуре и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.
2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице МАУ «Центр развития спорта» Горноуральского городского округа **в срок до 02 сентября 2022 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*