

Общество с ограниченной ответственностью

«ТЕХАВТОСТРОЙ»

Тел. 449-13-53 e-mail: 3222005@mail.ru

ИНН 7801380646, КПП 781601001, ОГРН: 1057810350564, ОКПО: 76256127
р/сч 40702810211000004083 в Филиале ОПЕРУ Банк ВТБ (ПАО) в г. Санкт-Петербурге
к/сч.: 30101810200000000704 БИК 044030704

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
Владимирову Вадиму Валерьевичу
Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А
e-mail: to78@fas.gov.ru
телефон: (812) 313-04-40
факс: (812) 313-04-15

СПб УФАС России
№ 33309/19
от 12.11.2019



Жалоба на действия Заказчика

Государственный заказчик: Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга»

Место нахождения и почтовый адрес: 191015, Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., 42.

Контактные лица заказчика:

По вопросам оформления заявки и проведения конкурса:

Стружкин Андрей Анатольевич,

контактный телефон/факс: (812) 372-58-23

адрес электронной почты: Struzhkin_AA@vodokanal.spb.ru

Максименко Валерия Александровна,

контактный телефон: (812) 372-58-30

адрес электронной почты: Maksimenko_VA@vodokanal.spb.ru

По вопросам технического задания и проекта договора:

Чистяков Евгений Игоревич

адрес электронной почты: Chistyakov_EI@vodokanal.spb.ru

тел/факс: (812) 438-47-69

Заявитель: ООО «Техавтострой»

ИНН 7801380646, КПП 781601001

Адрес местонахождения (почтовый адрес): 192102, город Санкт-Петербург, улица Салова, дом 53
корпус 1 литер в, офис 23

Тел. 449-13-53

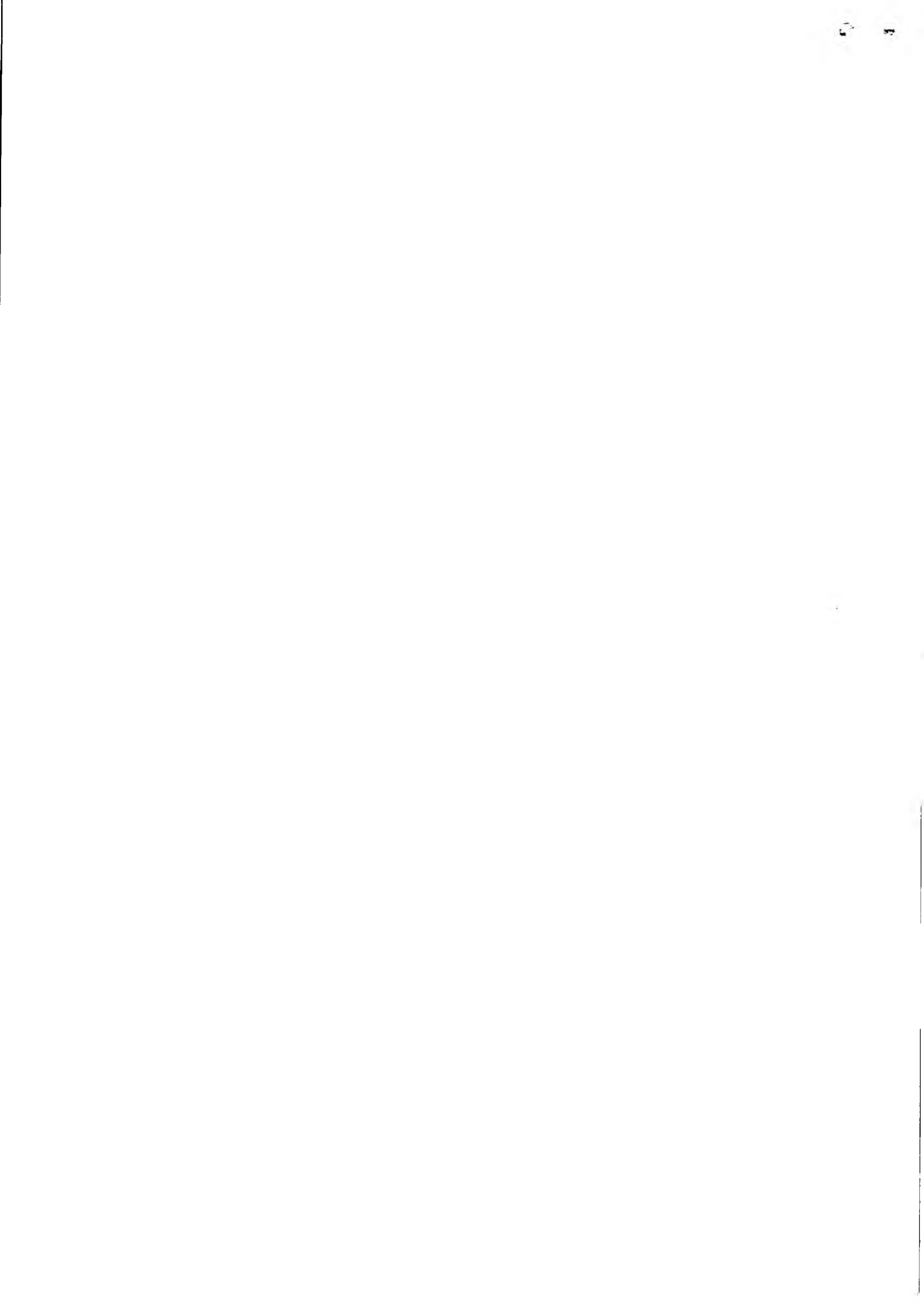
e-mail: 3222005@mail.ru

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Открытый конкурс в электронной форме будет проводиться на Электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по следующему адресу <https://www.rts-tender.ru>

Номер извещения о закупке № 31908451987

Наименование закупки: Комплексное обслуживание фонтанов и фонтанных комплексов



Дата размещения извещения о проведении закупки: 28.10.2019г

Обжалуемые действия Заказчика по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:
- ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ .

Доводы.

28.10.2019г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов (www.zakupki.gov.ru) была опубликована Документация для проведения открытого конкурса в электронной форме на тему: «**Комплексное обслуживание фонтанов и фонтанных комплексов**» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее-Документация). Номер извещения о закупке № **31908451987** от 28.10.2019 г.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», утвержденным приказом ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от 27.12.2018 № 239 (далее - Положение о закупке).

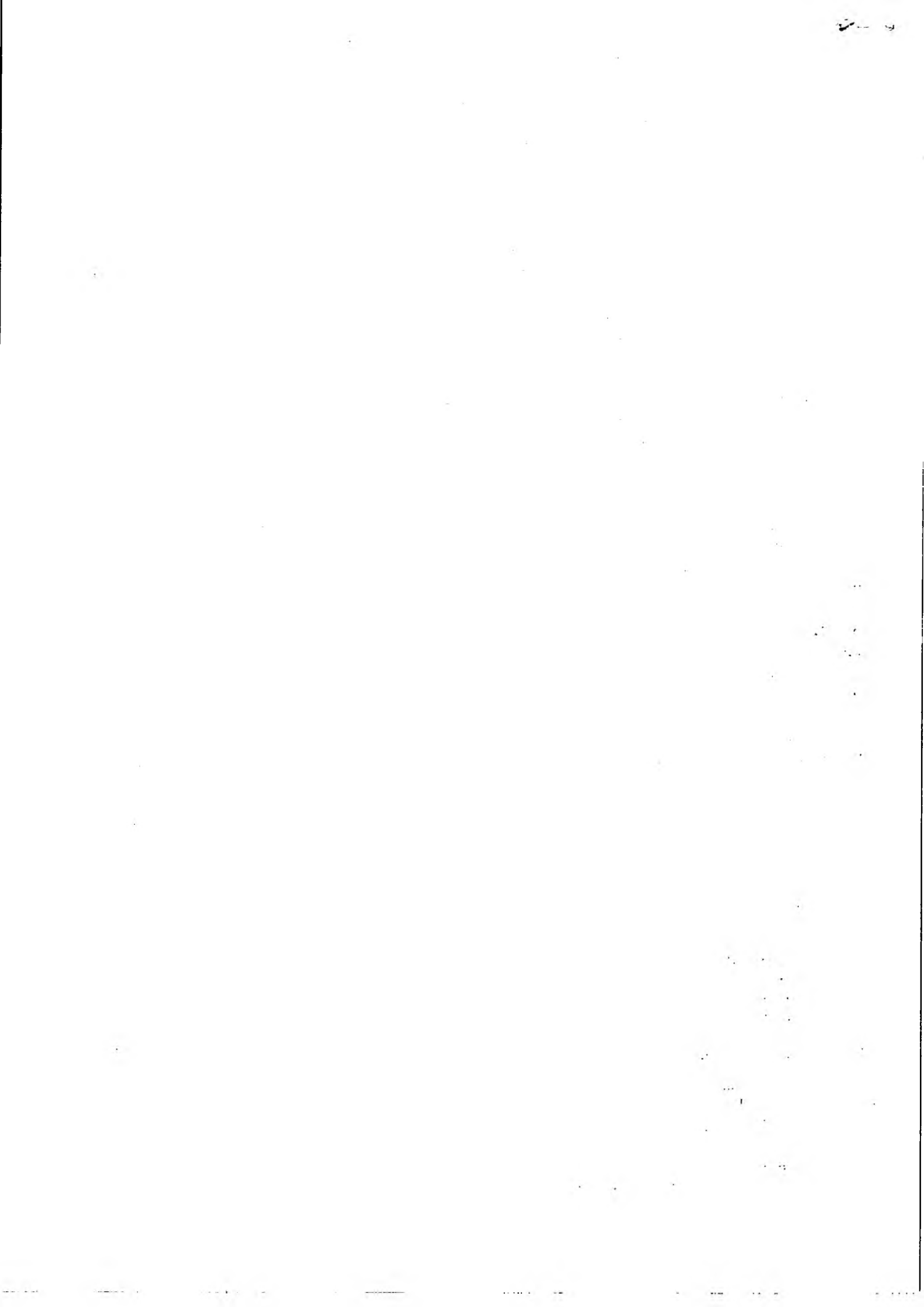
Пунктом 12.2.3 2 тома конкурсной документации установлена оценка заявок по критерию оценки «**Деловая репутация**».

Значимость критерия составляет 25% (коэффициент значимости критерия – 0,25).

Значение критерия: индекс деловой репутации, присвоенный участнику конкурса, в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.0.01-2017 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Общие положения, требования и руководящие принципы» и требованиями Стандарта организации Ассоциации аккредитованных лиц в области оценки соответствия Северо-западного Федерального округа СТО ААЛСЗ 66.9.33/РМ-2018 «Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих ремонт и монтаж машин и оборудования» (далее-СТО).

Количество баллов ДОі, без учета значимости критерия, присуждаемых по критерию «**Деловая репутация**», определяется в соответствии со шкалой оценки:

Значение индекса деловой репутации	Количество баллов по критерию «деловая репутация»
от 80 и более	100
от 70 менее 80	50
от 60 менее 70	25
от 50 менее 60	12
ниже 50 (либо отсутствие сертификата)	0



Индекс деловой репутации участника закупки подтверждается предоставлением копии сертификата со всеми приложениями, выданного в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.0.01-2017 и требованиями СТО. Индекс деловой репутации должен быть актуальным на дату подачи заявки на участие в конкурсе.

Сертификат соответствия должен быть выдан лицом, допущенным в систему добровольной сертификации, зарегистрированную в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании»). Сведения о системе добровольной сертификации должны содержаться в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации, расположенном на сайте в сети Интернет (<https://www.gost.ru/portal/gost/home/activity/compliance/VoluntaryAcknowledgement/reestr>)

Лицо, допущенное в систему добровольной сертификации, должно иметь свидетельство о допуске к проведению работ по подтверждению соответствия в установленном СТО порядке, о чем должна содержаться запись в реестре лиц, допущенных к проведению работ по подтверждению соответствия, расположенном на сайте в сети Интернет (<http://souzal.ru/standarti/>).

Согласно указанному реестру, сертификат по СТО ААЛСЗ 66.9.33/PM-2018, который будет допущен комиссией заказчика до оценки, могут выдавать исключительно следующие лица:

- ООО «Центр Деловой Сертификации» (ИНН 7802529867),
- ООО «Деловой Центр Сертификации» (ИНН 7801295567),
- ООО «БашСтандартГрупп» (ИНН 0274919734)

Действия указанных компаний, согласно анализу синхронности решений, координируется одним лицом, видимо, контролирующим начисление максимального балла заранее определенному «фавориту» конкурса.

При этом, даже чтобы получить подобный сертификат от указанных коммерческих компаний с минимальным баллом даже самой квалифицированной организации (балл, равнозначный баллам «фаворита» выдан не будет), необходимо заплатить одной из указанных коммерческих организаций около 500 000 рублей (четкий порядок ценообразования за выдачу сертификата отсутствует).

Извещение о проведении открытого конкурса и Документация о закупке были опубликованы на официальном сайте - 28.10.2019, срок окончания подачи заявок установлен - 13.11.2019 10:00.

Таким образом, участник, не имеющий соответствующего сертификата соответствия, мог располагать временем для получения данного документа не более 10 (десяти) рабочих дней.

Очевидно, что в указанный срок получение необходимого сертификата соответствия крайне затруднительно, поскольку исходя из положений ГОСТа Р 66.0.01-2017 это требует значительных временных затрат, обусловленных как сбором и оценкой большого количества документов, так и необходимостью проведения экспертной группой органа сертификации выездной проверки сведений, предоставленных участником закупки.

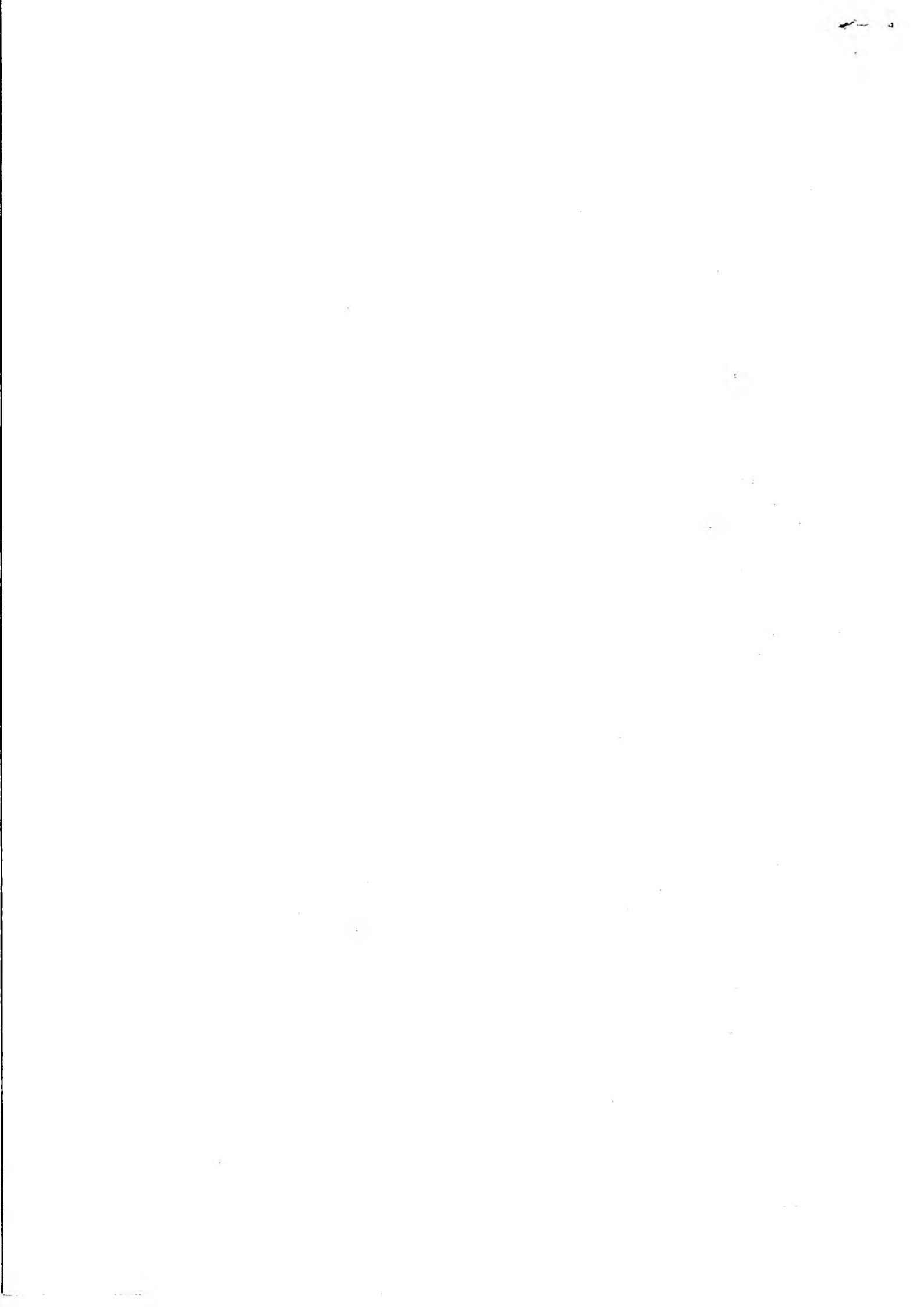
При этом на законодательном уровне максимальные сроки проведения добровольной сертификации не установлены; органы добровольной сертификации не могут гарантировать оказания услуг по расчету "индекса деловой репутации" и внесения соответствующих сведений в реестр выданных сертификатов соответствия в срок, установленный Документацией о закупке.

Таким образом, сама стоимость услуг третьего лица и установленный конкурсной документацией срок подачи заявки является заградительным барьером для получения сертификата.

Но даже затраченные средства заранее определенными аутсайдерами конкурса не приведут к неценовой конкуренции – так, разработанная СТО позволяет начислить любой балл любому сертифицируемому лицу.

Следует отметить, что разрыв в баллах в выдаваемых сертификатах между «фаворитом» и аутсайдерами конкурса заложен непосредственно в СТО, ссылка на которую содержится в документации на закупку.

Так, методика оценки деловой репутации описана в приложении М к СТО. При этом, указанная методика основывается на субъективном мнении эксперта по каждому из оцениваемых факторов и субфакторов. Так в приложении М к СТО используется большое количество терминов, описываемых исключительно в теоретических материалах, таких как в курсе знаний по



экономической теории, не предоставляющей однозначного определения таким понятиям (или формул расчета). Кроме того, субъективизм в оценке допускается СТО и возможностью оценки сертифицирующим органом полноты сведений, представляемых для сертификации, например, по субфактору «Стаж работы сотрудников» можно не засчитать любое количество специалистов из-за пропущенной буквы в сведениях Формы 1 Приложения К к СТО, представляемых для сертификации сертифицируемым лицом.

Таким образом, привлечение к результатам оценки третьего лица, действия которого при выставлении того или иного балла не регламентируются нормативно-правовыми актами, а совершаются в соответствии с разработанным ненормативным актом самим таким лицом, и порядок действий (сроки оказания услуг) и стоимость услуг которого (третьего лица) не регламентируются какими-либо документами, приводит к необоснованному ограничению конкуренции на конкурсе.

Также пунктом 12.2.3. тома 2 конкурсной документации установлено, что Сертификат должен быть выдан в результате оценки деловой репутации участника закупки по следующему виду работ в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред.2): 33.12 – «Ремонт машин и оборудования». При этом, каких-либо оснований выбора именно данной конкретной системы добровольной сертификации Заказчиком в документации по закупке не приведено.

Однако, согласно Регламенту комплексного обслуживания фонтанов и фонтанных комплексов (Том 3, Приложение №2, Таблица 1 конкурсной документации) работы по предмету закупки, комплексному обслуживанию фонтанов и фонтанных комплексов, не ограничиваются ремонтом оборудования, а включают в себя также иные виды работ, в частности:

- уборка мусора из чаш фонтана и подземных сооружений, зачистка коллектора и формообразующих элементов от загрязнений, образовавшихся под укрывным материалом, мытье чаш и декоративных элементов и т.п., что относится к деятельности по чистке и уборке,

- восстановление гидроизоляции мест проходов коллекторов и кабельных вводов, удаление отслоившейся краски с поверхности стен, грунтовка, покраска, герметизация деформационного шва люка камеры загрузки оборудования и т.п., что относится к строительным работам.

Согласно пункту Ж пункта 17.2.2. Положения о закупке критериями оценки заявок на участие в конкурсе может быть деловая репутация участника закупки, выражающаяся в том числе в отсутствии рекламаций по ранее исполняемым договорам и/или в отсутствии вступивших в законную силу судебных решений (постановлений, определений), вынесенных не в пользу участника закупки, и/или в иных репутационных показателях, в том числе рейтингов независимых экспертов.

Таким образом, требование конкурсной документации о подтверждении деловой репутации участника Сертификатом, выданным только по ОКВЭД 33.12. противоречит Положению о закупках и ограничивает нас в правах на подтверждение деловой репутации по иным видам работ, согласно предмету закупки, а также иным способом.

Кроме того, законодательно обязанность подтверждать деловую репутацию по СТО ААЛСЗ 66.9.33/РМ-2018 отсутствует. Требуемая Сертификация является добровольной и наличие сертификата само по себе не указывает на более высокий уровень квалификации такого участника закупки и не свидетельствует о предложении с его стороны лучших условий исполнения контракта.

При оценке заявки согласно конкурсной документации аналогичный опыт выполнения работ проверяет Заказчик. Однако при прохождении добровольной сертификации участник также предоставляет сертифицирующей организации сведения об опыте по заявленному виду работ, что приводит к дублированию оценки по данному критерию.

Таким образом, положения раздела 12 тома 2 конкурсной документации содержат **порядок рассмотрения и оценки заявок не в соответствии с Законом о закупках**, а именно, противоречат требованиям ст. 3 Закона о закупках.

Уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним завышенных требований по специальному опыту является дискриминационным и необоснованно ограничивающим конкуренцию по отношению к участникам закупки, не является целесообразным и правомерным, нарушает принцип равноправия, справедливости, направлено на установление преимуществ отдельным лицам, что нарушает права Заявителя, согласно ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров».

Handwritten text, possibly a signature or date, located in the lower-middle section of the page.

Согласно п.п.1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

просим:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать предписание об отмене закупки № 31908451987 от 28.10.2019 г., размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, наименование закупки: **Комплексное обслуживание фонтанов и фонтанных комплексов.**

Приложение:

1. Выписка ООО «ТЕХАВТОСТРОЙ» из ЕФРС от 11.11.2019 года на 10 листах.

Генеральный директор



Селиверстов Ю.Н.

12.11.2019 г.

