



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-824/2019

«26» августа 2019 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

председателя Комиссии: «-» заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

заместителя председателя Комиссии: «-» – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

членов Комиссии:

«-» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«-» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в присутствии представителей:

от заявителя Общества с ограниченной ответственностью «Химические технологии» (далее – ООО «Химические технологии», Заявитель) – «-», действующего на основании доверенности №142 от 18.07.2019,

от организатора закупки и закупочной комиссии Муниципального унитарного предприятия «Владимирводоканал» (далее - МУП «Владимирводоканал», Предприятие, Заказчик) – «-», действующей на основании доверенности №73 от 07.06.2019,

рассмотрев дело №033/07/3-824/2019, возбужденное по жалобе ООО «Химические технологии» на действия закупочной комиссии МУП «Владимирводоканал» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку флокулянта анионного для нужд Предприятия,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Химические технологии» (вх. №5402 от 19.08.2019) на действия организатора закупки МУП «Владимирводоканал» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку флокулянта анионного для нужд Предприятия, извещение №31908150316.

Заявитель в своей жалобе указывает, что 09.08.2019 согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №1001631, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, Заявителю было отказано в допуске к участию в указанной закупке, в связи с отсутствием в техническом предложении указания на конкретные показатели «Гранулометрия частиц более 2 мм», «Гранулометрия частиц менее 0,15 мм». Показатель «Остаточное содержание акриламида» не соответствует требованиям документации.

Вместе с тем, Заказчик не представил инструкции по заполнению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов).

Не представление Заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что, в свою очередь, и привело к признанию заявки как несоответствующей установленным заказчиком требованиям.

В "Положении о закупке товаров, работ услуг для нужд МУП «Владимирводоканал» данной инструкции также нет, требуемый параметр «гранулометрический состав» на момент подачи заявки не может быть известным, конкретным значением, так как специфика производства порошкового анионного флокулянта обусловлена тем, что значение становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства и, соответственно, данный параметр может быть отображен в заявке только как диапазон, не превышающий требуемого максимального значения, поэтому в заявке Заявителя указаны значения со словами «не более».

Также показатель «остаточное содержание акриламида» указан в заявке как диапазон от 0 до 200 мг/кг с меньшим верхним значением (в требованиях от 0 до 249 мг/кг включительно). Согласно комментарию Заказчика по заполнению данного пункта «дискретное значение (показатель является изменяемым). Допускается при подготовке заявки Поставщика указание диапазона значений, соответствующих установленным в таблице». Данное пояснение трактуется как возможность предоставления диапазонного значения, не выходящего за рамки требуемых значений, в диапазон можно включить и крайние значения.

Кроме того, указанное Заявителем диапазонное значение с меньшим верхним значением, характеризует флокулянт как более качественный и очищенный, что немаловажно применительно к очистке воды питьевого качества, а содержание потенциального загрязнителя и токсичного вещества - остаточного акриламида в товарном продукте регламентируется СанПиН МУ 2.1.4.1060-01, согласно которых концентрация его в продукте должна быть не более 249 мг/кг (данное максимальное значение и указал Заказчик в требованиях), то есть допускаются к использованию продукты со значением менее 249 мг/кг и, следовательно, с заявленным Заявителем интервалом от 0 до 200 мг/кг.

Считает, что предложение Заявителя по этому параметру не противоречит требованиям Заказчика и требованиям СанПиН. На основании представленных Заявителем документов, у Общества отсутствовали основания для отклонения заявки по критериям, установленным аукционной документацией.

На основании изложенного, просит признать жалобу обоснованной, выдать МУП «Владимирводоканал» предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции») возбуждено дело № 033/07/3-824/2019.

19.08.2019 Владимирским УФАС России в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в адрес организатора закупки МУП «Владимирводоканал» направлено уведомление о приостановлении проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

В свое обоснование представитель Заказчика пояснила, что согласно извещению №31908150316 и Документации о закупке Общество проводило электронный аукцион на право заключения договора на поставку флокулянта анионного для нужд Предприятия.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) на участие в аукционе подано 3 заявки, из них 1 заявка признана соответствующей требованиям извещения и Документации о закупке.

Заказчик в Документации о закупке установил требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе, перечень документов, необходимых для подтверждения участниками закупки их соответствия установленным требованиям в разделе 21 Информационной карты документации, а так же в инструкции для участника закупки.

Раздел 4 Информационной карты Документации о закупке изложен в следующей редакции: «Поставка флокулянта анионного». Показатели, позволяющие определить соответствие поставляемого товара требованиям, установленным Заказчиком, в соответствии с Приложением № 1 к Информационной карте.

Пунктом 19 статьи 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) установлено правило о том, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе № 1001631 от 09.08.2019 Заявителю отказано в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки требованию подпункту 2 пункта 1 раздела 21 Документации о закупке, а именно: в первой части аукционной заявки не содержатся сведения о конкретных показателях товара соответствующих значениям, установленным Документацией о закупке, в частности, по позициям «Гранулометрия частиц более 2 мм, %», «Гранулометрия частиц менее 0,15 мм, %», Показатель «Остаточное содержание акриламида» не соответствует требованиям документации, что не соответствует требованиям Заказчика и требованиям действующего законодательства о закупках.

В технологии производства флокулянтов используются дробилки и просеиватели (сита), настроенные на определенные размеры гранул. Товар (флокулянт) производится согласно технологическому регламенту производителя. Соответственно размеры гранул (Гранулометрия частиц) изначально известны (выставлены на оборудовании и производятся автоматически), с тем, чтобы Заказчик мог закупить необходимые для них по размерам гранулы, о чем и было заявлено в требованиях документации.

По показателю «Остаточное содержание акриламида», Заявитель предлагает диапазонное значение, не соответствующее дискретному значению установленному Заказчиком в требованиях документации, не смотря на то, что Заказчик просил указать не конкретное, а дискретное значение по данной позиции в таблице Приложения №1 к информационной карте документации, что не соответствует требованиям Заказчика.

В составе первой части заявки на участие в электронном аукционе, поданной Заявителем жалобы, предоставлена информация о конкретных показателях товара, предлагаемого к поставке, соответствующих значениям, установленным документацией, за исключением позиций, указанных выше.

Согласно пункту 2 статьи 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить Заказчику в порядке, предусмотренном Законом о закупках и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке. Однако от ООО «Химические технологии», в указанный в разделе 19 документации срок, Заказчику запросов на разъяснение не поступало.

На основании наличия данного обстоятельства, и положений действующего законодательства о закупках, указанных выше, Заказчик считает, что решение аукционной комиссии, в отношении заявки № 1 было обоснованным в полном объеме.

Документация о закупке, в том числе проект договора, включенный в состав документации о закупке, предусматривает все сведения, необходимые в силу части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Из вышеизложенного следует, что Документация о закупке не содержит нарушений части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании изложенного МУП «Владимирводоканал» просит в жалобе ООО «Химические технологии» отказать.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав представителей сторон, исследовав и оценив предоставленные материалы дела, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки

вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных [частью 8.1](#) настоящей статьи, [частью 5 статьи 8](#) настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке (п. 11 ст. 3).

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно [ограничиваться](#) только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного

цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В документации о закупке, согласно частям 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Установлено, что МУП «Владимирводоканал» является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

Приказом генерального директора МУП «Владимирводоканал» от 22.05.2019 № 313 утверждена новая редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Владимирводоканал» (далее – Положение о закупке).

30.07.2019 приказом генерального директора МУП «Владимирводоканал» утверждена Документация о закупке и на официальном сайте ЕИС в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, на электронной торговой площадке <https://rts-tender.ru> размещено извещение №31908150316 о проведении электронного аукциона на поставку флокулянта анионного.

Согласно информационной карте аукциона дата начала подачи заявок с момента опубликований закупки, дата окончания срока подачи заявок – 08.08.2019, дата окончания

рассмотрения первых частей заявок 13.08.2019, дата проведения аукциона 14.08.2019, начальная (максимальная) цена договора – 1 927 485,00 руб.

Порядок предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке предусмотрен пунктом 19 информационной карты.

Согласно подпункту 2 пункта 1 раздела 21 Информационной карты аукциона, Заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать сведения:

1.Согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие может быть дано с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

2.При осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар: конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

3.Указание (декларирование) участником закупки наименования страны происхождения поставляемых товаров.

В приложении №1 к извещению о проведении электронного аукциона указано о необходимости описания объекта закупки (товара) его функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки, а также его конкретные показатели:

Приложение №1

№п/п	Показатель	Значение показателя
1	Использование	для обработки питьевой воды
2	Внешний вид	гранулированный порошок беловатого цвета
3	Ионный характер	анионный полиакриламид
4	Молекулярная масса	очень высокая
5	Гранулометрия частиц более 2 мм., %	не более 2
	Гранулометрия частиц менее 0,15 мм., %	не более 10
6	Насыпная плотность, кг/м ³	800
7	Вязкость по Брукфилду, сПз:	при концентрации 5,0 г/л - 800
		при концентрации 1,0 г/л -130
8	Время растворения в диет, воде (5 г/л при 25гр.С), мин.	90
9	Содержание активной части, %	от 88 до 100 включительно*
10	Остаточное содержание акриламида, мг/кг	от 0 до 249 включительно*

* - дискретное значение (показатель является изменяемым). Допускается при подготовке заявки Поставщика указание диапазона значений, соответствующих установленным в таблице.

Физико-химические свойства товара должны обеспечивать подготовку питьевой воды, соответствующей требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01, при использовании для водоподготовки воды поверхностных водных объектов (р. Клязьма, р. Нерль) с показателями качества, указанными в приложении к настоящей документации (см. ZIP-архив). Флокулянт не должен оказывать влияние на узлы оборудования, обладать коррозионными свойствами.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 09.08.2019 на участие в указанной закупке поступили 3 заявки, из них 1 заявка признана соответствующей требованиям извещения и Документации о закупке.

Как следует из заявки Заявителя, ООО «Химические технологии» представило флокулянт анионный Magnafloc LT 25, производство Германия, с указанием следующих показателей:

№п/п	Показатель	Значение показателя
1	Использование	для обработки питьевой воды
2	Внешний вид	гранулированный порошок беловатого цвета
3	Ионный характер	анионный полиакриламид
4	Молекулярная масса	очень высокая
5	Гранулометрия частиц более 2 мм, %	не более 2
	Гранулометрия частиц менее 0,15 мм, %	не более 10
6	Насыпная плотность, кг/м ³	800
7	Вязкость по Брукфилду, сПз:	при концентрации 5,0 г/л - 800
		при концентрации 1,0 г/л - 130
8	Время растворения в диет. воде (5 г/л при 25гр.С), мин.	90
9	Содержание активной части, %	от 88 до 100
10	Остаточное содержание акриламида, мг/кг	от 0 до 200

Физико-химические свойства товара обеспечивают подготовку питьевой воды, соответствующего требованиям Сан ПиН 2.1.4.1074-01, при использовании для водоподготовки воды поверхностных водных объектов (р. Клязьма, р. Нерль) с показателями качества, указанными в приложении к документации. Флокулянт не оказывает влияние на узлы оборудования и не обладает коррозионными свойствами.

Таким образом, в заявке Заявителя, по позициям «Гранулометрия частиц более 2 мм, %» и «Гранулометрия частиц менее 0,15 мм, %» не указаны конкретные значения показателей.

По позиции «Остаточное содержание акриламида, мг/кг» предложенное Заявителем значение показателя «от 0 до 200» не превышает диапазон, установленный Документацией о закупке - «от 0 до 249 включительно».

Довод Заказчика, что по указанной позиции предложенное участником значение показателя должно полностью совпадать со значением, указанным в Документации о закупке, не нашло своего документального подтверждения. В связи с чем, указание в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке от 09.08.2019 о несоответствии заявки ООО «Химические технологии» по позиции «Остаточное содержание акриламида, мг/кг» является неправомерным, следовательно, жалоба Заявителя признается Комиссией Владимирского УФАС России обоснованной.

Вместе с тем, учитывая, что по позициям «Гранулометрия частиц более 2 мм, %» и «Гранулометрия частиц менее 0,15 мм, %» заявка Общества не соответствует требованиям подпункта 2 пункта 1 раздела 21 Документации о закупке, закупочная комиссия правомерно отказал Заявителю в допуске к участию в аукционе. В связи с чем, у Комиссии Владимирского УФАС России отсутствуют основания для выдачи предписания.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Химические технологии» (б/е14014, г. Пермь, ул. 1905 года, д. 6, ИНН 5907998929, ОГРН 1145958077979, КПП: 590701001) на действия организатора закупки Муниципального унитарного предприятия «Владимирводоканал» (600026, Владимирская обл., г. Владимир, ул. Горького, д. 95, ИНН:3302001983, ОГРН: 1023301463239, КПП: 332801001), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку флокулянта анионного для нужд Предприятия, извещение №31908150316, обоснованной.

Председатель комиссии: «-»

Заместитель председателя комиссии: «-»

Члены комиссии: «-»

«-»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.