



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

27.06.2023 № 102/12.84/23

На № _____ от _____

решение

Заявитель:

ООО «Кумертауская тепловая
генерирующая компания»
453310, г. Кумертау, ул. Бабаевская, зд.
18а, офис 7

Ответчик:

Администрация городского округа
город Кумертау Республики
Башкортостан
453300, г. Кумертау, ул. Ленина, 18

Акционерное общество

«Башкоммунэнерго»
450005, г. Уфа, ул. 50-летия Октября, 11,
2

Заинтересованное лицо:

Министерство жилищно-
коммунального хозяйства Республики
Башкортостан
450059, г. Уфа, ул. Ст. Халтурина, 28
mgkhrb@bashkortostan.ru

ООО «Кумертауская ТЭЦ»

453300, Республика Башкортостан, г.
Кумертау, ул. Брикетная, зд. 18
office@kumtec.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №002/01/16-1861/2022

Резолютивная часть объявлена: 13.06.2023

В полном объеме изготовлено: 27.06.2023

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

членов комиссии:



2023-8046

– начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– заместитель начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия),

в присутствии лиц, участвующих в деле,

- Администрация городского округа г.Кумертау — (по доверенности);

- АО «Башкоммунэнерго» - (по доверенности);

- ООО «Кумертауская ТГК» - (генеральный директор),

(по доверенности);

- ООО «Кумертауская ТЭЦ» - (по доверенности),

рассмотрев материалы по признакам нарушения Администрацией городского округа город Кумертау Республики Башкортостан (453300, Россия, Республика Башкортостан, Кумертау, Ленина, 18) и АО «Башкоммунэнерго» (450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50-летия Октября, 11, 2, ИНН 0278105091) п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в непроведении конкурентных процедур при выборе подрядчика для осуществления строительства блочно-модульных котельных на территории городского округа г. Кумертау в рамках модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства города, а также предоставлении преимущества Акционерному обществу «Башкоммунэнерго» на рынке теплоснабжения

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило заявление ООО «Кумертауская тепловая генерирующая компания» на действия Администрации городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан и АО «Башкоммунэнерго», связанные с решением о возможности заключения концессионного соглашения на предложенных АО «Башкоммунэнерго» условиях в отношении объектов теплоснабжения.

Приказом Башкортостанского УФАС России №271/22 от 18.10.2022 года возбуждено дело №002/01/16-1861/2022 по признакам нарушения Администрацией и акционерным обществом п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в не проведении конкурентных процедур при выборе подрядчика для осуществления строительства блочно-модульных котельных на территории городского округа г. Кумертау в рамках модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства города, а также предоставлении преимущества акционерному обществу на рынке теплоснабжения.

Комиссией установлено следующее.

13.01.2022 в соответствии с протоколом рабочего совещания по вопросу обеспечения надежной работы системы теплоснабжения городского округа

г.Кумертау на 2022 и последующие годы под председательством Первого заместителя Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан — министра экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан приняты следующие решения:

- обеспечить подготовку плана мероприятий («дорожная карта») по замещению Кумертауской ТЭЦ иными теплоисточниками. Ответственными лицами определены
- заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан,
- глава администрации городского округа г.Кумертау,
- генеральный директор АО «Республиканская коммунальная компания»;

- обеспечить подготовку плана мероприятий («дорожная карта») по принятию Кумертауская ТЭЦ на баланс Администрации и последующей эксплуатации. Ответственными лицами определены
- глава администрации городского округа г.Кумертау,
- генеральный директор ООО Кумертауской ТЭЦ»;

- государственной комитету Республики Башкортостан по тарифам совместно с ООО Кумертауской ТЭЦ» провести совещание о вариантах тарифообразования, обеспечить подготовку материалов для технико-экономического обоснования затрат, необходимых для обеспечения реконструкции Кумертауской ТЭЦ.

04.02.2022 согласно протоколу рабочего совещания по вопросу обеспечения надежной работы системы теплоснабжения городского округа г.Кумертау на 2022 и последующие годы под председательством Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан приняты решения об осуждении в рабочем порядке возможности повышения тарифов на тепловую энергию для ООО «Кумертауская ТЭЦ» в 2022 году, а также направления в Правительство Республики Башкортостан предложений по вариантам теплоснабжения г.Кумертау путем перевода населения на квартирные системы отопления, путем строительства новых котельных взамен Кумертауской ТЭЦ.

08.02.2022 согласно протоколу рабочего совещания по вопросу обеспечения надежной работы системы теплоснабжения городского округа г.Кумертау на 2022 и последующие годы под председательством Первого заместителя Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан — министра экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан принято, в числе прочего решение о формировании плана мероприятий («дорожную карту») по обеспечению функционирования системы теплоснабжения в г.Кумертау ООО «Кумертауская ТЭЦ» и ее экономически эффективной работы в 2022-2027 года. Также рекомендовано ООО «Кумертауской ТЭЦ» предоставить два варианта установления тарифов для обеспечения функционирования Кумертауской ТЭЦ как действующего юридического лица и вновь образованного. Кроме того, Государственного комитету Республики Башкортостан по тарифам и Администрации поручено провести аудит вариантов установления тарифов для обеспечения функционирования Кумертауской ТЭЦ как действующего юридического лица, так и вновь образованного юридического лица.

17.02.2022 Администрацией письмом исх.№03/1232 в адрес Первого заместителя Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан - министра экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан во исполнение протокола рабочего совещания по вопросу обеспечения надежной работы системы теплоснабжения городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан предоставлен проект дорожной карты по обеспечению функционирования системы теплоснабжения в г.Кумертау ООО «Кумертауская ТЭУ» и ее экономически эффективной работы в 2022-2027.

28.04.2022 письмом исх.№18 акционерным обществом на имя главы администрации городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан подготовлено предложение о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, п.4 которого в подтверждение наличия у акционерного общества средств или возможности их получения в размере не менее 5 процентов объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения представлено гарантийное письмо АО «Республиканская коммунальная компания» с предложением о развитии сотрудничества и готовности предложения АО «Башкоммунэнерго» заемных средств для финансирования реализации проекта по созданию (реконструкции) объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения в городском округе г.Кумертау.

30.05.2022 Правительство Республики Башкортостан распоряжением №568-р на основании постановления Правительства Российской Федерации от 02.02.2022 №87 «О предоставлении государственной корпорацией — Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния займов юридическим лицам, в том числе путем приобретения облигаций юридических лиц при их реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» в целях создания благоприятных условий проживания граждан, предотвращения деградации городской инфраструктуры, повышением комфортности и качества городской среды, в том числе качества и надежности предоставляемых коммунальных услуг за счет снижения износа объектов, аварийности систем коммунальной инфраструктуры и объектов таких систем и повышения эффективности их работы, а также снижения экологического ущерба, для достижения следующих эффектов от реализации проекта строительства, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры: снижения износа объектов систем коммунальной инфраструктуры, сокращения затрат на энергоресурсы, снижения эксплуатационных расходов предприятия, снижения аварийности (количества аварий, затрат на устранение аварий и чрезвычайных ситуаций) утвержден план мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры на территории городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан в 2022-2023 (п.1).

Согласно п.2 на Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан возложено осуществление мероприятий по реализации плана. Пунктом 3 Министерству финансов Республики Башкортостан поручено обеспечить при внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О бюджете Республики Башкортостан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» включение в расходную часть бюджета Республики Башкортостан соответствующих расходов за счет средств бюджета Республики Башкортостан, образующих общую сумму равную 233 165 500,50 руб.

В соответствии с приложением №1 к распоряжению (План мероприятий) в качестве проекта планируемого к реализации, указан проект «Децентрализация систем теплоснабжения городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан со строительством блочно-модульных котельных». В качестве наименования участника проекта (заемщике) отражена информация об АО «Республиканская коммунальная компания (по согласованию). В перечень мероприятий проекта вошло девять пунктов, а именно строительство блочно-модульной котельной К1 (мощностью 150 МВт) для теплоснабжения микрорайона «Центральный» с инженерными сетями подключения, строительство блочно-модульной котельной К2 (мощностью 15МВт) для теплоснабжения микрорайона «Привокзальный» с инженерными сетями подключения, строительство блочно-модульной котельной К3 (мощностью 60 МВт) для теплоснабжения микрорайона «Восточный» с инженерными сетями подключения, строительство теплоисточника с установкой котла наружного размещения К4 (мощностью 0,8 МВт) со строительством инженерных сетей подключения, строительство теплоисточника с установкой котла наружного размещения К5 (мощностью 0,6 МВт) со строительством инженерных сетей подключения, строительство теплоисточника с установкой котла наружного размещения К6 (мощностью 0,6 МВт) со строительством инженерных сетей подключения, строительство теплоисточника с установкой котла наружного размещения К8 (мощностью 0,4 МВт) со строительством инженерных сетей подключения, строительство теплоисточника с установкой котла наружного размещения К9 (мощностью 0,3 МВт) со строительством инженерных сетей подключения, строительство теплоисточника с установкой котла наружного размещения К10 (мощностью 0,6 МВт) (теплоснабжения МКД ул.Палатникова 8А) со строительством инженерных сетей подключения.

Форма собственности предполагается муниципальная (по завершению срока концессии). Дата начала срока реализации проекта определена как октябрь 2022, год ввода объектов в эксплуатацию — декабрь 2023. Источником финансирования определены средства займа Фонда ЖКХ за счет средств ФНБ в сумме 1 243 548 000,00 руб., а также средства заемщика в сумме 310 887 334,00 руб., из которых собственные средства заемщика составляют 77 721 833,50 руб., средства бюджета Республики Башкортостан — 233 165 500,50 руб.

Приложением №2 к распоряжению Правительства от 30.05.2022 №568-р подготовлены изменения, предполагаемые к внесению в республиканскую адресную инвестиционную программу на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а приложением №3 определен план-график освоения бюджетных ассигнований

республиканской адресной инвестиционной программы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

31.05.2022 письмом №1-1-962-II за подписью Главы Республики Башкортостан в адрес Фонда содействия реформированию ЖКХ направлена заявка на предоставление займа АО «Башкоммунэнерго» для реализации проекта «Децентрализация системы теплоснабжения городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан со строительством блочно-модульных котельных».

16.06.2022 Постановлением №683 Администрацией городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан принято решение о возможности заключения концессионного соглашения на предложенных инициатором условиях в отношении объектов теплоснабжения городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан (предложение акционерного общества от 28.04.2022 №18). В связи с чем, поручено разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу <http://www.torgi.gov.ru> предложение о заключении концессионного соглашения в целях принятия заявок от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым ч.4.1 ст.37 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения, о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, предусмотренных в проекте концессионного соглашения, в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении от 28.04.2022 №18.

17.06.2022 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте www.torgo.gov.ru Администрацией размещено извещение о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения №170622/8892624/01. Срок подачи заявок определен до 01.08.2022 17:00.

28.06.2022 постановлением №742 Администрация городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан утвердила муниципальную программу «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан». В качестве соисполнителей программы включены физические и юридические лица различных форм собственности, отобранные в порядке, предусмотренном действующим законодательством, привлеченные на основе выбора подрядчика (исполнителя) в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Как следует из п.1 муниципальной программы (Характеристика текущего состояния и проблемы жилищно-коммунального хозяйства городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан, на решение которых направлена программа) при рассмотрении вопроса об использовании имеющихся коммунальных объектов теплоснабжения и отказе от теплоснабжения от морально устаревшей ТЭЦ и переходу к теплоснабжению к большим и малым блочно-модульным котельным, в том числе использования мощности коммунальных объектов теплоснабжения, в том числе и с комбинированной выработкой электрической и тепловой энергии,

Администрация отмечает, что данное мероприятие позволит снизить затраты на тепловую энергию и получать прибыль от реализации электрической энергии (в варианте с комбинированной выработкой). Теплоснабжение г. Кумертау осуществляется от Кумертауской ТЭЦ. В качестве основного оборудования установлены 4 паровых котлоагрегата Е-220-100, введенных в эксплуатацию в период 1970-1979 гг. и 2 турбоагрегата ПТ-60-90/13, введенных в эксплуатацию, соответственно в 1965 и 1970 гг. В качестве топлива используется природный газ и уголь. По децентрализации системы теплоснабжения г. Кумертау, предусматривают отключение потребителей от городской ТЭЦ и подключения их к вновь вводимым котельным. Предполагается установка 3-х больших и 1-ой малой блочно-модульных котельных, 6-и автономных котлов наружного размещения, которые используются для теплоснабжения конкретных потребителей и 4 индивидуальных котла, а также строительство блочно-модульной ДТП для обеспечения горячим водоснабжением потребителей кварталов №43,44. Все мероприятия обеспечат теплоснабжение и водоснабжение потребителей города. Сведения о планируемом строительстве блочно-модульных котельных приведены в приложении №4 к программе (необходимо отметить, что перечень объектов соответствует перечню, приведенному в приложении №1 к распоряжению Правительства Республики Башкортостан от .

В рамках программы на 2022 год по данному мероприятию запланировано совершение следующих действий: проведение торгов на разработку проектов источников теплоснабжения; заключение договоров на основании торгов на проектирование, геологические и геодезические изыскания; проведение экспертизы проектной документации; проведение тендера на строительство; строительство блочно-модульной ДТП по ул. Гафури.

В рамках программы на 2023-2024 года по данному мероприятию запланировано: строительство блочно-модульной котельной ул. Промышленная; установка котлов наружного размещения Кб,7,8,9, указанных в приложении №4 к программе и индивидуального котла потребителя К12 со строительством совмещенного газопровода по ул.Промышленная. После завершения строительства блочно-модульной котельной в микрорайоне «Привокзальный» планируется разработка проекта и установка котла наружного размещения К10 со строительством газопровода по ул. Палатникова, 8а, разработка проекта и перевод на индивидуальный котел потребителя (ЧП Пчеляков, магазин Сказка).

Финансирование развития коммунального комплекса городского округа осуществляется, в том числе за счет средств республиканского, местного бюджетов. В частности предусмотрено финансирование за счет средств бюджета Республики Башкортостан в размере 233 165,55 тыс.(п.2.4 Паспорт Подпрограмма «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан»).

25.07.2022 распоряжением №888-р Правительство Республики Башкортостан поручено внести изменения в план мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры на территории городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан в 2022-2023 годах, утвержденный распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 30.05.2022 №568-р в

части наименования участника проекта (заемщика) — АО «Башкоммунэнерго (по согласованию), сроков начала реализации проекта, определив датой начала июля 2022.

04.08.2022 правлением Публично-правовой компании «Фонд развития территорий» одобрена заявка Республики Башкортостан на предоставление АО «Башкоммунэнерго» займа в размере 1243,5 млн.рублей.

05.08.2022 Администрацией оформлен протокол итогов о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения, в соответствии с которым ввиду отсутствия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения принято решение о заключении с АО «Башкоммунэнерго» концессионного соглашения без проведения конкурса при условии предоставления подтверждения источников финансирования деятельности по исполнению концессионного соглашения.

30.08.2022 Администрацией принято решение о возможности заключения концессионного соглашения на предложенных условиях. 29.09.2022 между Администрацией и АО «Башкоммунэнерго» подписан проект концессионного соглашения. 11.11.2022 концессионное соглашение подписано Главой Республики Башкортостан.

Согласно п.4 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся: организация в границах муниципального, городского округа, в том числе теплоснабжения населения.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.6 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжения» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относится организация надежного обеспечения теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

Таким образом следует, вопросы связанные с организацией в границах теплоснабжения относятся к вопросам местного значения, следовательно образуют муниципальную нужду.

Соответствующая реализация муниципальной нужды в организации теплоснабжения нашла отражение и в обсуждениях, проводимых в январе — феврале 2022 года при Правительстве Республики Башкортостан.

Впоследствии закрепление муниципальной нужды получило развитие и в муниципальной программе «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан», утвержденной постановлением Администрации Администрации городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан №742 28.06.2022.

В соответствии с ч.1 ст.1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Учитывая изложенное, а также потребность в создании организации теплоснабжения населению городского округа г.Кумертау, учитывая возложенные на орган местного самоуправления полномочия, потребность в создании источника теплоснабжения можно квалифицировать как признак муниципальной нужды.

В соответствии с ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Согласно ч.5 ст.3 Закона о контрактной системе муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Муниципальные нужды как самостоятельное понятие в Законе о контрактной системе не определены. В то же время, можно к ним отнести потребность заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для выполнения функций и полномочий муниципальных органов, достижения целей муниципальных программ.

Таким образом, процедура выбора субъекта, осуществляющего создание новых источников теплоснабжения, строительства (ввода) блочно-модульных котельных с целью удовлетворить потребность населения городского округа г.Кумертау в теплоснабжении, должна была быть реализована через осуществление закупки посредством определения подрядчика согласно нормам Закона о контрактной системе.

Кроме того, обращаясь к муниципальной программе, утвержденной Администрацией постановлением №742 от 28.06.2022, решение вопросов об источнике теплоснабжения предусматривает, в частности проведение тендера на строительство.

Далее как следует из материалов дела, из бюджета Республики Башкортостан было предусмотрено выделение денежных средств в размере 233 165 500,50 рублей. Для этих целей, Правительство Республики Башкортостан поручило Министерству финансов Республики Башкортостан подготовить изменения в Закон о бюджете.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Башкортостан от 10.08.2012 №285 «Об утверждении правил формирования и реализации республиканской адресной инвестиционной программы» указанная программа

представляет собой документов. Устанавливающий распределение предусмотренных в законе Республики Башкортостан о бюджете Республики Башкортостан на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета Республики Башкортостан бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества и (или) на осуществление на территории Республики Башкортостан иных капитальных вложений, в том числе по приобретаемым для республиканских и муниципальных нужд объектам недвижимого имущества, оплату приобретения которых планируется осуществить полностью или частично за счет средств бюджета Республики Башкортостан, включая жилье, во исполнение правовых актов Республики Башкортостан (п. 1.3).

Согласно п.3.1 Правил формирования и реализации республиканской адресной инвестиционной программы, утвержденная РАИП является основанием для осуществления государственных закупок по поставке товаров, выполнение работ и оказанию услуг для государственных и муниципальных нужд в соответствии с законодательством.

Учитывая изложенное, использование бюджетных средств, а также действия, направленные на включение информации о распределении бюджетных средств в РАИП, дополнительно подтверждают необходимость реализации потребности в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В рассматриваемом же случае процедура определения подрядчика по строительству новых источников теплоснабжения, строительства блочно-модульных котельных не проведена. Осуществление закупки согласно нормам Закона о контрактной системе не проведено. Вместо этого Администрацией и акционерным обществом приняты решения о заключении концессионного соглашения.

Стоит обратить внимание, что принятое Администрацией решение о возможности заключения концессионного соглашения на предложенных инициатором (акционерным обществом) условиях в отношении объектов теплоснабжения городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан (предложение акционерного общества от 28.04.2022 №18) противоречит муниципальной программе, утвержденной Администрацией постановлением от 28.06.2022, а также противоречит законодательно предусмотренному принципу реализации потребности (удовлетворения) муниципальной нужды.

Комиссией также установлено, что 13.01.2022 Администрацией издано постановление №16, в соответствии с которым поручено приступить к разработке проекта актуализированной схемы теплоснабжения городского округа г.Кумертау на период с 2013 по 2028 годы.

21.09.2022 Советом городского округа г.Кумертау издано постановление №4 о публичных слушаниях по проекту «Актуализация схемы теплоснабжения городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан на период с 2013 по 2028 года (по состоянию на 2023).

26.09.2022 на сайте Администрации размещено информационное объявление, согласно которому на 28.09.2022 назначено проведение публичных слушаний по проекту «Актуализация схемы теплоснабжения городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан на период с 2013 по 2028 (по состоянию на 2023).

28.09.2022 состоялись публичные слушания по вопросу «Актуализации схемы теплоснабжения городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан на период с 2013 по 2028 по состоянию на 2023 год», в ходе которых озвучено, что от ООО «Кумертауское ТЭЦ» на имя главы города поступило обращение (письмо от 09.09.2022 исх.№001/01-569) относительно противоречия схемы теплоснабжения действующему Генеральному плану, утвержденному решением Совета городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан 29.03.2017 №10-4, в содержании которого информация о строительстве блочных модульных котельных отсутствует.

В соответствии с вышеуказанным письмом ООО «Кумертауская ТЭЦ» проинформировало Администрацию, в том числе о том, что схема теплоснабжения противоречит действующему Генеральному плану ГО г. Кумертау размещенному на официальном сайте администрации ГО г. Кумертау, который предусматривает, что основным источником теплоснабжения города до 2036 года сохраняется Кумертауская ТЭЦ, а также о том, что согласно требованиям, к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации №154 от 22.02.2021г., актуализированная схема теплоснабжения на 2023 год должна быть утверждена главой местной администрации не позднее 1 июля 2022 года Утверждение схемы теплоснабжения на 2023 год позднее этой даты противоречит федеральному законодательству.

На 2022 и 2023 год действует актуализированная схема теплоснабжения, утвержденная Постановлением Администрации городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан №525 от 18.04.2019 года, которая предусматривает централизованное отопление с помощью Кумертауской ТЭЦ, и не предусмотрена децентрализация системы теплоснабжения ГО г. Кумертау со строительством блочно-модульных котельных.

17.10.2022 постановлением №1230 Администрация утвердила актуализированную схему теплоснабжения городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан (по состоянию на 2023 год).

В соответствии со ст.23 Федерального закона №190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении» развитие системы теплоснабжения поселения или городского округа осуществляется на основании схемы теплоснабжения, которая должна соответствовать документам территориального планирования поселения или городского округа, в том числе схеме планируемого размещения объектов теплоснабжения в границах поселения или городского округа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 (далее — Постановление Правительства) в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении» утверждены требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения.

Согласно ч.1 ст.1 Постановления Правительства документ устанавливает требования к составу схем теплоснабжения (актуализированных схем

теплоснабжения) поселений, городских округов, городов федерального значения (далее - схемы теплоснабжения), разрабатываемых в целях удовлетворения спроса на тепловую энергию (мощность) и теплоноситель, обеспечения надежного теплоснабжения наиболее экономичным способом при минимальном вредном воздействии на окружающую среду, а также экономического стимулирования развития систем теплоснабжения и внедрения энергосберегающих технологий, с учетом особенностей правового регулирования, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении» для ценовых зон теплоснабжения.

Согласно п. 3 п.п. «а» Требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения схема теплоснабжения (актуализированная схема теплоснабжения) утверждается главой местной администрации городского поселения, главой местной администрации городского округа - в отношении городских поселений, городских округов с численностью населения, составляющей менее 500 тыс. Человек.

В соответствии с пп. 6,7 Требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения проект схемы теплоснабжения (проект актуализированной схемы теплоснабжения) разрабатывается на основе документов территориального планирования, утвержденных в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности и в соответствии с требованиями к схемам теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения». Проект схемы теплоснабжения разрабатывается на срок действия утвержденного в установленном законодательством о градостроительной деятельности порядке генерального плана соответствующего поселения, городского округа, города федерального значения (далее - генеральный план), за исключением случая, указанного в п.8 настоящего документа.

Руководствуясь п.10 требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения (далее – Требования), утвержденными Постановлением Правительства, схема теплоснабжения подлежит ежегодной актуализации, за исключением случаев, указанных в п.12 настоящего документа. В ценовых зонах теплоснабжения схема теплоснабжения в течение двух лет с даты окончания переходного периода, определенного в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении» (далее - переходный период), подлежит ежегодной актуализации, а по истечении 2-летнего периода - не реже одного раза в 3 года. Конечной датой периода, на который разрабатывается (утверждается) проект актуализированной схемы теплоснабжения, является конечная дата периода действия схемы теплоснабжения.

В силу п.37 и 38 Требований уведомление о начале разработки проекта актуализированной схемы теплоснабжения размещается не позднее 15 января года, предшествующего году, на который актуализируется схема теплоснабжения, за исключением случая разработки проекта актуализированной схемы теплоснабжения в переходный период в ценовых зонах теплоснабжения.

Не позднее 1 июля года, предшествующего году, на который актуализируется схема теплоснабжения, за исключением случая актуализации схемы теплоснабжения в переходный период в ценовых зонах теплоснабжения, в установленном порядке глава местной администрации городского поселения, глава местной администрации

городского округа с численностью населения, составляющей менее 500 тыс. человек, глава местной администрации муниципального района (в отношении сельских поселений, расположенных на территории соответствующего муниципального района, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации) утверждает актуализированную схему теплоснабжения.

Между тем Администрацией допущены нарушения вышеуказанных требований действующего законодательства.

В частности, в нарушение пункта 7 Требований, актуализированная схема теплоснабжения, утвержденная постановлением главы администрации от 17.10.2022, противоречит действующему генеральному плану муниципального образования, который предусматривает, что основным источником теплоснабжения города до 2036 года сохраняется Кумертауская ТЭЦ.

Кроме того, вопреки пункту 38 Требований муниципалитетом грубо нарушены сроки утверждения актуализированной схемы теплоснабжения более чем на 3 месяца.

Также, в нарушение п.13 Требований муниципалитетом не отменен и не признан утратившим силу нормативный документ, утверждающий ранее актуализированную схему теплоснабжения.

Более того, вопреки п.19 и 32 Требований на официальном сайте администрации не размещены обосновывающие материалы к схеме теплоснабжения, а также схема теплоснабжения, предшествующая актуализированной. В нарушение пункта 26 Требований муниципалитетом нарушены сроки утверждения актуализированной схемы теплоснабжения.

Проверкой актуализированной схемы теплоснабжения муниципального образования также выявлены нарушения в виде отсутствия аналитических выводов.

Так, в нарушение пункта 9 Требований названная актуализированная схема теплоснабжения не содержит технико-экономические обоснования перехода на децентрализованную систему теплоснабжения. Кроме того, в ней отсутствуют расчет тарифов на тепловую энергию при реализации проекта по строительству блочно-модульных котельных, не проведен сравнительный анализ тарифов для конечных потребителей по действующей схеме теплоснабжения с централизованным источником тепловой энергии ООО «Кумертауская ТЭЦ» и по предполагаемой к реализации схеме теплоснабжения с учетом децентрализации, не учтено требование законодательства по минимизации затрат на теплоснабжение в расчёте на единицу тепловой энергии для потребителя в долгосрочной перспективе, что также противоречит требованиям бюджетного законодательства.

Генеральным планом городского округа г. Кумертау, действовавшим в 2022 году, предусматривалось, что основным источником теплоснабжения г. Кумертау до 2036 года сохраняется Кумертауская ТЭЦ, электроснабжение ГО города Кумертау Республики Башкортостан осуществляется от Кумертауской ТЭЦ и с учетом перспективы роста электропотребления ГО города Кумертау Республики Башкортостан, электроснабжение проектируемой территории будет осуществляться от Кумертауской ТЭЦ, что противоречит вновь утвержденной схеме теплоснабжения.

Таким образом, описанная выше хронология событий позволяет сделать вывод, что Администрация, планируя заключение концессионного соглашения с акционерным обществом, и обеспечивая его реализацию, допустила грубые нарушения действующего законодательства. При этом указанные действия, по мнению Комиссии, совершены с целью ограничить возможность участия иных хозяйствующих субъектов в строительстве источников теплоснабжения, а также устранения с рынка действующей организации, выполняющей функции теплоснабжения.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.1 Закона о защите конкуренции настоящий федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения, недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Согласно ч.2 ст.1 Закона о защите конкуренции целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу п.7 ст.4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общих условиях обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с п.5 ст.4 Закона о защите конкуренции хозяйствующим субъектом признается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Согласно п.6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 №2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» исходя из взаимосвязанных положений ч.1 ст.3, п.5 и 7 ст.4 Закона о защите конкуренции его действие распространяется на хозяйствующих субъектов (российских и иностранных юридических лиц, включая некоммерческие организации, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих профессиональную деятельность) при ведении экономической деятельности в качестве участников рынков.

В соответствии с положениями ст.16 Закона о защите конкуренции установленный данной нормой запрет ориентирован на органы публичной власти и распространяется на акты и действия указанных органов в публичной сфере.

Данный запрет преследует цель предотвращения административного влияния органов власти на конкурентную среду с помощью административных, властных полномочий, в том числе путем соглашений с хозяйствующими субъектами.

По смыслу ст.16 Закона о защите конкуренции в предмет доказывания по делу о нарушении антимонопольного законодательства входит установление следующих обстоятельств: обстоятельства заключения антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами и государственными органами, то есть достижения соответствующей письменной или устной договоренности.

Такая договоренность характеризуется следующими признаками: принятие на себя каждой из сторон соглашения обязанности совершать определенные действия или воздерживаться от их совершения, наличие в соглашении плана (сценария) поведения его участников, что позволяет одному участнику соглашения с высокой точностью прогнозировать поведение других. Обстоятельства наличия соответствующих антиконкурентных последствий, которые выражаются в том, что заключенное соглашение приводит к ограничению доступа на товарные рынки и устранению с них хозяйствующих субъектов.

Недопущение конкуренции - это такая ситуация, при которой исключается возможность конкуренции, ограничение конкуренции - когда существенно снижается возможность конкуренции, устранение конкуренции - когда устраняется ее возможность, вплоть до нуля.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в п.9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016, факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов. О наличии соглашения может свидетельствовать совокупность установленных антимонопольным органом обстоятельств, в том числе единообразное и синхронное поведение участников, и иных обстоятельств в их совокупности и взаимосвязи. С учетом особенностей таких соглашений, не зафиксированных, как правило, на бумажных или иных носителях, факт их заключения может быть установлен на основании косвенных доказательств исходя из анализа поведения субъектов в совокупности, хронологии и фактической осведомленности о ситуации, сложившейся на соответствующем рынке.

В соответствии с правоприменительной и судебной практикой факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств, в том числе включая фактическое поведение хозяйствующих субъектов. При доказывании антиконкурентных соглашений необходимо оценивать всю «полноту сбора доказательств, их «весомость» в совокупности» (Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 15.08.2017 Ф10-2426/2017 по делу № А64-4040/2016). Действующим законодательством не определено и не может быть

определено, какие доказательства подтверждают факт заключения антиконкурентного соглашения, а также не установлены и не могут быть установлены требования к форме подтверждающих документов (Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 05.08.2019 № Ф06-48455/2019 по делу № А06-3333/2018). Достаточность доказательств в каждом случае определяется на основании оценки всей совокупности фактов, в том числе, исходя из общего положения дел на товарном рынке, которое предопределяет предсказуемость такого поведения как групповой модели, позволяющей за счет ее использования извлекать неконкурентные преимущества (Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 01.11.2017 № Ф04-4375/2017 по делу № А70-388/2017).

В соответствии с Разъяснением Президиума ФАС России №3 «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» факт заключения антиконкурентного соглашения может быть доказан как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств. Достигнутые договоренности (соглашения), согласованные действия запрещаются антимонопольным законодательством, если целью и (или) результатом соглашений и согласованных действий является недопущение (устранение, ограничение) соперничества хозяйствующих субъектов на товарных рынках (ч.2 ст.1, п.7 и 18 ст.4 Закона). С учетом положений п.18 ст.4 Закона о защите конкуренции запрещенным соглашением могут быть признаны любые договоренности между ними в отношении поведения на рынке, в том числе как оформленные письменно (например, договоры, решения объединений хозяйствующих субъектов, протоколы), так и не получившие письменного оформления, но нашедшие отражение в определенном поведении. Факт наличия соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок. Наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что участники соглашения намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке. (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства»).

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок.

Закон о защите конкуренции содержит специальное определение соглашения, которое подлежит применению при оценке факта правонарушения в сфере антимонопольного законодательства, такие соглашения запрещаются и у антимонопольного органа отсутствует обязанность доказывания фактического исполнения участниками достигнутых соглашений.

Доказывание наличия антиконкурентного соглашения между субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности на основании всестороннего изучения и

оценки всех обстоятельств дела, а также всей совокупности доказательств, анализа поведения в рамках деятельности.

Исключительный вред антиконкурентных соглашений, подтвержденный эмпирическими данными, и процессуальная экономия легли в основу запрета антиконкурентных соглашений *per se*. Антимонопольный орган, расследуя дело о нарушении антимонопольного законодательства, не устанавливает вредоносное воздействие антиконкурентного соглашения на конкуренцию, а квалифицирует такое соглашение как незаконное по цели соглашения и природе отношений участников такого соглашения.

Презюмируется, что любое такое соглашение вредно для конкуренции. Такова фундаментальная правовая позиция, на которой основывается конкурентное право в указанной части (Президиума ВАС РФ от 21.12.2010 N 9966/10; постановление Арбитражного суда Поволжского округа по делу № А57-4980/2014; постановление Арбитражного суда Центрального округа по делу № А35-8838/2014; постановление Арбитражного суда Центрального округа по делу № А23-1472/2016).

Квалифицирующим признаком вменяемого состава правонарушения, предусмотренного п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции, является ограничение доступа на товарный рынок.

Об отсутствии необходимости установления негативных последствий в случае установления факта совершения действий, запрет на которые предусмотрен Законом о защите конкуренции, свидетельствует следующее.

Анализ поведения ответчиков позволяет Комиссии сделать вывод, что в своей совокупности и взаимосвязи действия Ответчиков направлены на создание препятствий хозяйствующим субъектам в осуществлении ими предпринимательской деятельности.

В соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», Башкортостанским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке в объеме, необходимом для принятия решения. В ходе проведения анализа рынка, установлено, что рынок строительства (изготовления) блочно-модульных котельных является конкурентным, также конкурентным рынком является рынок теплоснабжения.

Согласно отчету временной интервал исследования определен периодом: 13.01.2022-по настоящее время. Продуктовые границы товарного рынка определены исходя из предмета соглашения, заключенного между Администрацией и акционерным обществом — строительство (изготовление) блочно-модульных котельных, рынок теплоснабжения. Географическими границами товарного рынка является территория Республики Башкортостан.

Описанное выше поведение ответчиков и последовательные взаимосвязанные действия каждого из ответчиков привели к реализации антиконкурентного соглашения, запрет, на который предусмотрен п.4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, целью которого являлось обход конкурентных процедур при удовлетворении государственной (муниципальной) нужды путем заключения договора с конкретным субъектом.

Материалами дела подтверждается причинно-следственная связь между действиями ответчиков и угрозой наступления негативных антиконкурентных последствий.

Следует отметить, что Указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» антиконкурентные соглашения признаны одной из угроз экономической безопасности государства.

Вышеизложенные действия надлежит квалифицировать как нарушающие п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч.1 ст.48.1 Закона о защите конкуренции 15.05.2023 Комиссией принято заключение об обстоятельствах дела. 02.06.2023 лицам, участвующим в деле, направлено дополнение об обстоятельствах дела.

Ответчиком в лице акционерного общества в материалы дела направлены письменные возражения на заключение об обстоятельствах дела, содержание которых позволяет сделать вывод, что стороны не согласны с обстоятельствами дела, вынесение решения Администрацией о заключении концессионного соглашения без проведения торгов законно и легитимно, а действие законодательства о контрактной системе не распространяется на отношения, возникшие между сторонами. Указанную позицию подтвердил и представитель Администрации в ходе устного выступления.

Между тем с указанными доводами сторон согласиться нельзя как противоречащие установленным обстоятельствам дела, описанные выше по тексту настоящего решения.

Учитывая изложенное, Администрацией и акционерным обществом совершены действия, направленные на достижение и реализацию соглашения, которое направлено на предоставление преимуществ в деятельности акционерного общества как на рынке строительства (изготовления) блочно-модульных котельных, так и на рынке теплоснабжения, в том числе путем обхода проведения конкурентных процедур, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия свидетельствуют о наличии между ответчиками антиконкурентного соглашения, целью которого являлось предоставление преимущественных условий, доступа на рынок конкретного хозяйствующего субъекта, которое привело или могло привести к ограничению доступа иных заинтересованных лиц, а также создание благоприятных условий на этапе выполнения работ по строительству блочно-модульных котельных на территории городского округа г. Кумертау в рамках модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства города, а также предоставлении преимущества Акционерному обществу «Башкоммунэнерго» на рынке теплоснабжения.

Любая правоприменительная деятельность органов публичной власти основывается на определенных принципах. Толкование своих полномочий органами публичной власти должно основываться на положениях законности, профессионализма, признания прав и свобод человека высшей ценностью, запрета злоупотребления правом, запрета произвола, должна быть беспристрастной, обоснованной и целесообразной.

Описанная выше схема, реализованная Администрацией и акционерным обществом свидетельствует о наличии между указанными лицами антиконкурентного соглашения и имеет признаки нарушения п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции.

Оснований для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с положениями ст.48 Закона о защите конкуренции Комиссией не установлено. Действия Комиссии совершены в пределах полномочий, определенных действующим законодательством.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.49 Закона о защите конкуренции Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Стороны на заседании Комиссии также обратили внимание на процедуру расторжения концессионного соглашения, в подтверждение которого, в том числе представлено соглашение о расторжении №1/157с/ФНБ соглашения о реализации проекта №157С/ФНБ от 14.10.2022 от 29.03.2023, заключенного между Публично-правовой компанией «Фонд развития территорий», Республикой Башкортостан, муниципальным образованием городской округ г.Кумертау Республики Башкортостан, АО «Башкоммунэнерго».

Кроме того, Комиссией установлено, что решением Совета №45-7 от 26.04.2023, развитие системы теплоснабжения города Кумертау с горизонтом планирования до 2040 года предлагается базировать на использовании существующего централизованного источника теплоснабжения Кумертауской ТЭЦ и котельных, а также возможного строительства блочно-модульных котельных, и котлов наружного размещения, что дает возможность предполагать о использовании существующего источника теплоснабжения.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что основания для выдачи Ответчикам предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного соглашения и участия в нем отсутствуют.

Руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч. 1 – 4 ст.41, ст.48, ч.1, 2 ст.49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан (ИНН 0262013494), АО «Башкоммунэнерго» (ИНН 4725008484) нарушение п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в ст.48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не установлены.

3. Предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для принятия мер административного реагирования.

Председатель комиссии

Член комиссии: