



НПП ДОЗА

Общество с ограниченной ответственностью
«Научно-производственное предприятие «ДОЗА»

124498, г. Москва, г. Зеленоград, Георгиевский пр-т, д. 5
ИНН 7735542228, КПП 773501001, ОГРН 1087746802000
+7 (495) 777 8485, +7 (495) 984 2050
info@doza.ru, www.doza.ru

10.01.2023

№ 23-И/24

Куда:

Московское УФАС по Калужской области
Адрес: Адрес: 248000 г. Калуга, пл. Старый торг, 5
Телефон/факс: (4842) 57-65-92
E-mail: to40@fas.gov.

Организатору закупки:

Акционерное общество «Ордена Трудового Красного
Знамени научно-исследовательский физико-
химический институт имени Л.Я. Карпова» (АО «НИФХИ
им. Л.Я. Карпова»)
Место нахождения: 249033, Калужская обл., г.
Обнинск, Киевское шоссе, д. 6
Почтовый адрес: 249033, Калужская обл., г. Обнинск,
Киевское шоссе, д. 6
Контактное лицо: Яруллина Евгения Александровна, 8
(484) 397-40-68, e-mail: krasavina@karpovipc.ru.
Акопян Рузан Ованесовна, 8 (484) 397-48-66, e-mail:
akopyan@karpovipc.ru.
Кузнецов Никита Васильевич, 8 (484) 397- 47-18, e-mail:
kuznetsov@karpovipc.ru.

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Научно-
производственное предприятие «Доза» (ООО НПП
«Доза»)
Козлова Елена Сергеевна
тел. +7 (495)777-84-85 доб.254
kozlova@doza.ru

на №

от

Кас. закупки: №221031/0682/147 №32211808778 №АТОМ31102200343

Жалоба на действия организатора/заказчика

1. Заказчик:

Акционерное общество «Ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский
физико-химический институт имени Л.Я. Карпова» (АО «НИФХИ им. Л.Я. Карпова»)
Место нахождения: 249033, Калужская обл., г. Обнинск, Киевское шоссе, д. 6
Почтовый адрес: 249033, Калужская обл., г. Обнинск, Киевское шоссе, д. 6
Контактное лицо: Яруллина Евгения Александровна, 8 (484) 397-40-68, e-mail:
krasavina@karpovipc.ru.
Акопян Рузан Ованесовна, 8 (484) 397-48-66, e-mail: akopyan@karpovipc.ru.
Кузнецов Никита Васильевич, 8 (484) 397- 47-18, e-mail: kuznetsov@karpovipc.ru.

2. Организатор:

Акционерное общество «Ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский
физико-химический институт имени Л.Я. Карпова» (АО «НИФХИ им. Л.Я. Карпова»)
Место нахождения: 249033, Калужская обл., г. Обнинск, Киевское шоссе, д. 6
Почтовый адрес: 249033, Калужская обл., г. Обнинск, Киевское шоссе, д. 6
Контактное лицо: Яруллина Евгения Александровна, 8 (484) 397-40-68, e-mail:
krasavina@karpovipc.ru.

Акопян Рузан Ованесовна, 8 (484) 397-48-66, e-mail: akopyan@karpovipc.ru.

Кузнецов Никита Васильевич, 8 (484) 397- 47-18, e-mail: kuznetsov@karpovipc.ru.

3. Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие «Доза» (ООО НПП «Доза»)

Юридический адрес: 124498, город Москва, город Зеленоград, Георгиевский проспект, дом 5, этаж 2, комната 49

Почтовый адрес: 124460, г. Москва, а/я 50, ООО НПП «Доза»

Адрес электронной почты: nak@doza.ru, torgi@doza.ru

Тел.: (495) 644-69-96, 777-84-85, доб. 254, факс (495) 742-50-84

Контактное лицо: Нурлыбаев Алексей Кубейсинович - тел. (495) 644-69-96

Козлова Елена Сергеевна - тел. (495) 777-84-85 (доб. 254)

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказов:

1) Официальный сайт по закупкам атомной отрасли Госкорпорации «Росатом» (<http://zakupki.rosatom.ru>).

2) Официальный государственный сайт - Единая информационная система (<http://zakupki.gov.ru>)

3) Электронная торговая площадка (ЭТП)) АО «Единая электронная торговая площадка» <https://atom2.roseltorg.ru>.

5. Номера извещений:

на zakupki.rosatom.ru № 221031/0682/147

на zakupki.gov.ru № 32211808778

на www.rosatom.rts-tender.ru №АТОМ31102200343

6. Дата опубликования извещений: 31.10.2022

7. Предмет закупки:

Право заключения договора на модернизацию автоматизированной системы дозиметрического контроля здания № 1 «Р» АО «НИФХИ им. Л.Я. Карпова» (этап № 1).

8. Начальная (максимальная) цена договора (Предельная стоимость договора):

41 165 017 (Сорок один миллион сто шестьдесят пять тысяч семнадцать) рублей 50 копеек, включая НДС.

9. Указание о направлении либо ненаправлении жалобы/иска с аналогичными доводами по обжалуемой закупке в антимонопольный орган/суд (п. 2. Статья 10.3. ЕОСЗ):

Направлялась/ся.

10. Обжалуемые действия:

Закупочная комиссия при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора, в нарушение положений пункта 8 части 2 «Проведение отборочной стадии» ЗАКУПОЧНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ № 29/19-7/2022/99/ОЗП (далее – ЗАКУПОЧНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ) и положений пункта 8 Приложения №12 Единого отраслевого стандарта закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации

по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 15 февраля 2013 № 46, от 25 сентября 2013 № 53, от 03 декабря 2013 № 54, от 10 апреля 2014 № 59, от 14 мая 2014 № 61, от 04 июня 2014 № 62, от 26 июня 2014 № 63, от 17 октября 2014 № 64, от 20 ноября 2014 № 66, от 31 марта 2015 № 70, от 29 апреля 2015 № 72, от 04 июня 2015 № 73, от 29 июля 2015 № 75, от 22 сентября 2015 № 76, от 24 декабря 2015 № 78, от 29 января 2016 № 79, от 26 апреля 2016 № 82, от 18 мая 2016 № 83, от 24 июня 2016 № 84, от 02 августа 2016 № 86, от 07 декабря 2016 № 88, от 30 декабря 2016 № 89, от 04 апреля 2017 № 93, от 08 сентября 2017 № 97, от 28 февраля 2018 № 100, от 11 апреля 2018 № 101, от 23 июня 2018 № 105, от 04 октября 2018 № 109, от 07 февраля 2019 № 112, от 31 июля 2019 № 120, от 09 октября 2019 № 121, от 17 июля 2020 № 132, от 06.11.2020 №135, от 16.06.2021 № 145, от 29 октября 2021 № 150, от 04 августа 2022 № 165, от 13 сентября 2022 № 167), неправомерно признала заявку участника с Рег. № заявки на ЭТП АО «ЕЭТП» №246507 (ОАО «Пятигорский завод «Импульс») соответствующей требованиям, установленным ЗАКУПЧНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ и неправомерно допустила к дальнейшему участию в закупке (процедуре переторжки по снижению цены предложения).

11. Доводы жалобы:

1) В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должны быть сформулированы в закупочной документации. Требования, предъявляемые к участникам закупки и также к условиям исполнения договора, а также критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам данной закупки (ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

В томе 1 «ОБЩАЯ И КОММЕРЧЕСКАЯ ЧАСТИ», в ЧАСТИ 1, в разделе 2. «ТРЕБОВАНИЯ. ДОКУМЕНТЫ. СОСТАВ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ», в подразделе 2.1.1 ТРЕБОВАНИЯ. ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ СООТВЕТСТВИЕ УСТАНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ», в подразделе 2.1.1. «Требования к участникам закупки, субподрядчикам», в подпункте 1.8) указано, что «участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, в том числе:

обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно:

а) должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки:

– лицензию на право изготовления оборудования для сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;

– лицензию на право конструирования оборудования для сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;

- лицензию на право проектирования и конструирования ядерной установки для сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- лицензию на право эксплуатации ядерных установок для сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- лицензию на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную Федеральной службой безопасности.».

Также, в соответствии с подпунктом 3.3) пункта 3) «Требования к субподрядчикам, выполняющим работы на сумму более 5% от общей цены заявки участника закупки (за исключением требований в отношении разрешительных документов, которые установлены независимо от выполняемого таким субподрядчиком объема работ по отношению к общей цене заявки участника закупки) в объеме выполняемых работ» субподрядчик должен «обладать специальной правоспособностью:

в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно:

а) должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки:

- лицензию на право изготовления оборудования для сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- лицензию на право конструирования оборудования для сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- лицензию на право проектирования и конструирования ядерной установки для сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- лицензию на право эксплуатации ядерных установок для сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- лицензию на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную Федеральной службой безопасности.».

Таким образом, Организатор закупки в ЗАКУПОЧНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ предъявляет требование к наличию вышеуказанных лицензий как к участнику закупки, так и к соисполнителю (в случае его привлечения). И для подтверждения обладания специальной правоспособностью участник закупки должны иметь соответствующие разрешающие документы (лицензии) на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, а в случае привлечения соисполнителя, то и соисполнитель.

Согласно официальному сайту Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (РОСТЕХНАДЗОР) (https://www.gosnadzor.ru/service/list/reestr_licences_170fz/?orgName=&inn=2632005656&licNum=&ogr n=&licAct=), допущенный к дальнейшему участию в закупке ОАО «Пятигорский завод «Импульс»

(ИНН 2632005656), не имеет лицензий, наличие которых установлено ЗАКУПОЧНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, а именно:

- лицензию на право проектирования и конструирования ядерной установки для сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;

- лицензию на право эксплуатации ядерных установок для сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

2) Кроме того, на момент подачи заявок Организатору (АО «НИФХИ им. Л.Я. Карпова») поступил запрос разъяснений положений документации от предполагаемого участника ОАО «Пятигорский завод «Импульс» следующего содержания:

«В требованиях к участникам закупки, субподрядчикам указаны необходимые лицензии на выполнение работ или оказание услуг, а именно:

лицензию на право изготовления оборудования для сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;

лицензию на право проектирования и конструирования ядерной установки для сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;

лицензию на право эксплуатации ядерных установок для сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

При выполнении работ с привлечением субподрядчиков, считаем требования по наличию указанных лицензий к участнику не задействованному непосредственно в выполнении указанных в лицензиях работ избыточным».

На вышеуказанный запрос разъяснений положений документации, Организатор (АО «НИФХИ им. Л.Я. Карпова») предоставил ответ, опубликованный 10.11.2022 на официальном сайте по закупкам атомной отрасли Госкорпорации «Росатом» (<http://zakupki.rosatom.ru>) следующего содержания:

«В соответствии с п. 1.8), 3.3) Части 1 Тома 1 Закупочной документации наличие у Исполнителя (субподрядчика) разрешающих документов требуется в объеме выполняемых им работ, услуг. В плане распределения работ участник указывает, какие работы выполняет он, а какие субподрядчик. Соответственно, лицензию на не выполняемые работы одним из них прикладывать не надо.»

Таким образом, ответ Организатора (АО «НИФХИ им. Л.Я. Карпова») является не соответствующим требованиям ЗАКУПОЧНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, предъявляемым к участникам закупки, субпоставщикам, так как требования по наличию разрешающих документов (лицензий) являются едиными и предъявляются ко всем участникам закупки, субпоставщикам.

В соответствии с п. 8 «Проведение отборочной стадии» раздела 1 «Порядок проведения конкурса, запроса предложений, запроса котировок в электронной форме» ЕОСЗ в рамках отборочной стадии закупочная комиссия рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным закупочной документацией и соответствие участников закупки установленным требованиям. Цель отборочной стадии – допуск к дальнейшему участию в закупке заявок, отвечающих требованиям документации, поданных участниками, отвечающими требованиям документации, и отклонение остальных.

По итогам отборочной стадии, закупочная комиссия в отношении каждого участника закупки принимает решение: о допуске к дальнейшему участию в закупке, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора, в том числе по основаниям как несоответствие участника закупки.

Однако в нарушении положений ЗАКУПОЧНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ и ЕОСЗ, закупочная комиссия неправомерно допустила участника – ОАО «Пятигорский завод «Импульс») – к дальнейшему участию в закупке, неправомерно признала заявку, соответствующей требованиям ЗАКУПОЧНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ и допустила к процедуре переторжки по снижению цены предложения.

В связи с не представлением документов, подтверждающих соответствие предъявляемым закупочной документацией требованиям, участник, допущенный к участию в закупке, в силу п. 6 раздела 1 Приложения 12 ЕОСЗ, подлежит отстранению к участию в закупке.

12. В связи с вышеизложенным, ПРОШУ:

1. Признать действия комиссии (Организатора) неправомерными.
2. Обязать Организатора отменить протокол № АТОМЗ1102200343-1 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии
3. Отменить процедуру переторжки или отменить результаты переторжки, если она состоится.

13. Приложения:

1. Копия извещения о проведении закупки на 7 листах;
2. Приказ №270721/1 от 27.07.2021 о вступлении в должность генерального директора ООО НПП «Доза» на 1 листе;
3. Протокол №08/21 от 27.07.21 об избрании генерального директора на 2 листах;
4. Том 1.Закупочная документация. Требования на 83 листах;
5. Протокол № АТОМЗ1102200343-1 на отборочной стадии на 4 листах;
6. Запрос и ответ разъяснений положений документации от 10.11.2022 на 1 листе.

Генеральный директор
ООО НПП «Доза»

ООО

НПП

"ДОЗА"

Подписано
цифровой

подписью: ООО
НПП "ДОЗА"

Дата: 2023.01.12
17:28:33 +03'00'

А.К. Нурлыбаев