



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Уральский федеральный
университет имени первого Президента России
Б.Н. Ельцина»
(ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого
Президента России Б.Н. Ельцина»)
620002, г. Екатеринбург, ул. Мира, 19

ООО СК «ФЕНИКС»
614000, г. Пермь, ул. Грузинская, д. 15, кв. 73

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1- 3582/2019

г. Екатеринбург

06.11.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО СК «ФЕНИКС» (620002, г. Екатеринбург, ул. Мира, 19) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (620002, г. Екатеринбург, ул. Мира, 19), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса оферт на выполнение работ и поставка товаров в целях осуществления капитального ремонта: капитальный ремонт санузлов, монтаж системы вентиляции в санузлах, поставка сушилок для рук (извещение № 31908379737) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО СК «ФЕНИКС» (вх. № 01-29807 от 28.10.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса оферт на выполнение работ и поставка товаров в целях осуществления капитального ремонта: капитальный ремонт санузлов, монтаж системы вентиляции в санузлах, поставка сушилок для рук (извещение № 31908379737), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО СК «ФЕНИКС» указал, что закупочной комиссией отклонена заявка ООО СК «ФЕНИКС» в нарушение требований Закона о закупках, а также положения закупочной документации содержат нарушения требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является о Положение о порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Наблюдательного совета и размещенное в единой информационной системе в редакции 12 от 28.12.2018 г.

08.10.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908379737 и документация на выполнение работ и поставка товаров в целях осуществления капитального ремонта: капитальный ремонт санузлов, монтаж системы вентиляции в санузлах, поставка сушилок для рук в действующей редакции от 11.10.2019 г.

Согласно п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В силу пп. 2 п. 11 Раздела 8.2 Положения о закупках если иное не предусмотрено документацией о закупке, oferta должна содержать следующие сведения и документы:

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, который является предметом закупки или используется для выполнения работ (оказания услуг), являющихся предметом закупки, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.

В Разделе III закупочной документации заказчиком установлено Техническое задание, в котором указаны требования к характеристикам, в том числе, следующих товаров :

поз. 1.1 «цементная сухая штукатурная смесь «Bergauf Praktik» или эквивалент», поз. 1.4. «финишная сухая шпаклевочная смесь «Ветонит LR» или эквивалент», поз. 1.5. «акриловая краска Parade W4 (база А) или эквивалент», поз. 1.7. «влагостойкий клей BERGAUF KERAMIK или эквивалент», поз. 5.8. «однокомпонентный акрилатный герметик СТИЗ-А (ТУ

2513-034-32478306-00) или эквивалент», поз. 5. «умывальники с пьедесталом : Јіка «Луѓа» 55 см или эквивалент».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что описание объекта закупки, установленное заказчиком в закупочной документации не противоречит требованиям ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» нарушений Закона о закупках не усматривает.

24.10.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки запроса ofert, по результатам которой составлен Протокол № 31908379737-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом оферта участника закупки ООО «ФЕНИКС» была отклонена закупочной комиссией по следующему основанию: «в форме № 3 оферты (предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, который является предметом закупки или используется для выполнения работ (оказания услуг), являющихся предметом закупки, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе, предложение о цене договора) в большинстве позиций не указаны конкретные марки (марки и модели) применяемых материалов и оборудования (инструкция по заполнению формы № 3, п. 6.3.2.раздела II Документации о проведении запроса оферт)».

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу пп. 2 п. 11 Раздела 8.2 Положения о закупках если иное не предусмотрено документацией о закупке, оферта должна содержать следующие сведения и документы:

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, который является предметом закупки или используется для выполнения работ (оказания услуг), являющихся предметом закупки, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.

Согласно пп. 8 п. 10 Раздела III закупочной документации предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, который является предметом закупки или используется для выполнения работ (оказания услуг), являющихся предметом закупки, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора (Форма № 3 РАЗДЕЛ V).

В Форме 3 закупочной документации установлено примечание, согласно которому спецификации, входящие в состав предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных и иных характеристиках товаров, работ, услуг подлежат заполнению участником запроса оферт в соответствии с Приложением №1 к Информационной карте, и с учетом требований пункта 4 Раздела II Инструкции участникам с указанием конкретных: моделей, марок, наименований товаров и их комплектующих, размеров, материалов, иных сведений, позволяющих идентифицировать вышеуказанное предлагаемое Участником к поставке товаров.

В части установления заказчиком требования, предусмотренного примечанием к Форме 3 закупочной документации, Комиссией Свердловского УФАС России нарушений Закона о закупках не выявлено.

При этом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО СК «ФЕНИКС» в составе оферты не предоставлены конкретные марки и модели товаров, которые будут использоваться при выполнении работ.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пп. 3 п. 14 Раздела 8.2 Положения о закупках единая комиссия вправе отказать Участнику в допуске к участию в запросе ofert по следующему основанию: несоответствие офферты требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации.

В соответствии с пп. 3 п. 6.3.2. Раздела II закупочной документации единая комиссия вправе отказать Участнику в допуске к участию в запросе ofert по следующему основанию: несоответствие офферты требованиям к содержанию, оформлению и составу офферты, указанным в документации.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно приняла решение об отклонении офферты участника закупки ООО СК «ФЕНИКС» по основанию, указанному в протоколе № 31908379737-01.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО СК «ФЕНИКС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.