



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

АО «Мариинский прииск»

\*

ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ»

\*

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2987/2019**

г. Екатеринбург

20.09.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

в присутствии представителей:

– заказчика в лице АО «Мариинский прииск» – \*

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы по существу, рассмотрев жалобу ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ» (вх. № 01-23685 от 13.09.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Мариинский прииск», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2019 год (извещение № 31908236696) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ» (вх. № 01-23685 от 13.09.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Мариинский прииск», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2019 год (извещение № 31908236696), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ» указал, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31

марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4) (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенного в единой информационной системе в версии от 14.05.2019.

26.08.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908236696 и документация конкурса в электронной форме на «1143-2019-00061 Оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2019 год».

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 12.2.3 Положения о закупках в извещении должны быть указаны следующие сведения:

(б) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также краткое описание предмета закупки с учетом требований п. 10.3.5 Положения (при проведении конкурса заказчиками I группы) или 10.3.6 Положения (при проведении конкурса заказчиками II группы) (при необходимости).

В п. 12.3.6 Положения о закупках указано, что документация о закупке должна содержать следующие сведения:

(б) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также краткое описание предмета закупки с учетом требований п. 10.3.5 Положения (при проведении конкурса заказчиками I группы) или 10.3.6 Положения (при проведении конкурса заказчиками II группы) (при необходимости).

В соответствии с извещением № 31908236696, а также п. 1 раздела 6 закупочной документации определен предметом договора, право на заключение которого является предметом закупки является: оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2019 год.

В жалобе содержится указание, что заказчик неправомерно проводит закупку в соответствии с требованиями Закона о закупках. Относительно указанного довода Комиссией установлено следующее:

Согласно п. 7 ч. 4 ст. 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" (далее – Закон об аудиторской деятельности)

В соответствии с ч. 4 ст. 5 Закон об аудиторской деятельности договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе

в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Согласно выписки из ЕГРЮЛ, сформированной посредством функционала сайта Федеральной налоговой службы (<https://egrul.nalog.ru/>), учредителем АО «Мариинский прииск» ИНН 6683013677 является акционерное общество "Калининградский янтарный комбинат" с 100 % долей уставного капитала (стр. 49 выписки).

Таким образом, АО «Мариинский прииск» не входит в перечень хозяйствующих субъектов, установленных в ч. 4 ст. 5 Закона об аудиторской деятельности. В связи с чем, заказчиком правомерно проводится закупка на основании Закона о закупках и Положения о закупках. Кроме того, в извещении № 31908236696 указано, что закупка осуществляется в рамках Закона о закупках.

В жалобе содержится указание, что заказчик может отказаться от проведения закупки в любой момент. Относительно указанного довода Комиссией установлено следующее:

В соответствии с ч. 5 ст. 3.2 Закона о закупках заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В п. 12.3.6 Положения о закупках указано, что документация о закупке должна содержать следующие сведения:

(26) срок и порядок отмены закупки.

В соответствии с п. 12.10.1 Положения о закупках решение об отмене конкурса может быть принято в любой момент до наступления времени и даты окончания срока подачи заявок (кроме случая, предусмотренного п. 12.10.4 Положения).

В п. 4.17 раздела 4 закупочной документации указано, что организатор закупки вправе принять решение об отмене закупки в любой момент до наступления времени и даты окончания срока подачи заявок.

Комиссия, рассмотрев п. 4.17 раздела 4 закупочной документации, установила, что указанный пункт закупочной документации не противоречит положениям п. 12.10.1 Положения о закупках, а также ч. 5 ст. 3.2 Закона о закупках.

В жалобе содержится указание, что в закупочной документации неправомерно установлено требование о предъявлении двух видов квалификационных аттестатов аудиторов. Относительно указанного довода Комиссией установлено следующее:

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

9) требования к участникам такой закупки.

В п. 12.3.6 Положения о закупках указано, что документация о закупке должна содержать следующие сведения:

(15) требования к участникам процедуры закупки и перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 15 раздела 6 закупочной документации обязательные требования к участникам закупки предусмотрены в приложении №1 к информационной карте.

В Приложении №1 к информационной карте установлены в том числе следующее требования к участникам закупки:

№ п/п	Требования к участникам закупки	Перечень и форма документов, подтверждающих соответствие требованиям
-------	---------------------------------	--

1.	Обязательные требования к участникам закупки	
1.6	Наличие специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора	<p>Требуется в соответствии с законодательством:</p> <p>1. В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 №307-ФЗ: - для участников закупки – аудиторских организаций устанавливается следующее требование: (А) наличие у участника закупки членства в одной из саморегулируемых организаций аудиторов. Подтверждающие документы: -выписка из реестра аудиторов и аудиторских организаций, заверенная саморегулируемой организацией аудиторов, выданная не ранее месяца до даты подачи заявки на участие в закупке, -копия документа, подтверждающего членство в саморегулируемом профессиональном общественном объединении аудиторов, внесенном в государственный реестр саморегулируемых организаций аудиторов. - для участников закупки – индивидуальных аудиторов устанавливаются следующие требования: (А) наличие у участника закупки членства в одной из саморегулируемых организаций аудиторов; (Б) наличие у участника закупки квалификационного аттестата. Подтверждающие документы: -выписка из реестра аудиторов и аудиторских организаций, заверенная саморегулируемой организацией аудиторов, выданная не ранее месяца до даты подачи заявки на участие в закупке, -копия документа, подтверждающего членство в саморегулируемом профессиональном общественном объединении аудиторов, внесенном в государственный реестр саморегулируемых организаций аудиторов</p>

Согласно ч. 3 ст. 5 Закона об аудиторской деятельности обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, ценные бумаги которых допущены к организованным торгам, иных кредитных и страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, государственных корпораций, государственных компаний, публично-правовых компаний, а также бухгалтерской (финансовой) отчетности, включаемой в проспект ценных бумаг, и консолидированной финансовой отчетности проводится только аудиторскими организациями.

В соответствии с ч. 4.1 ст. 23 Закона об аудиторской деятельности с 1 января 2012 года аудиторы, имеющие действительные квалификационные аттестаты аудитора, выданные в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 119-ФЗ "Об аудиторской деятельности", вправе участвовать в аудиторской деятельности (осуществлять аудиторскую деятельность) в соответствии с типом имеющегося у них квалификационного аттестата аудитора, за исключением участия в аудиторской деятельности (осуществления аудиторской деятельности), предусмотренной частью 3 статьи 5 настоящего Федерального закона.

Поскольку АО «Мариинский прииск» не входит в перечень хозяйствующих субъектов, установленных в ч. 3, 4 ст. 5 Закона об аудиторской деятельности, обязательный аудит АО «Мариинский прииск» могут осуществлять: как аудиторы, имеющие действительные квалификационные аттестаты аудитора, выданные в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 119-ФЗ "Об аудиторской деятельности", так и аудиторы, имеющие действительные квалификационные аттестаты аудитора, выданные после 01 января 2011 года.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице АО «Мариинский прииск» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛ А:

1. Жалобу ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Мариинский прииск», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «Мариинский прииск», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*

\*

\*

\*

\*