

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**  
**«Абсолют»**

Исх. № 17/09

30 сентября 2021 года

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Санкт-Петербургу**

199004, Санкт-Петербург 4-я линия Васильевского острова, д.13,  
лит.А

E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**Заявитель жалобы:** ООО «Абсолют»

Место нахождения и почтовый адрес: 195112 г.Санкт-Петербург  
Проспект Уткин дом 15 Литер Е, 16-Н ИНН/КПП:  
7806538735/780601001  
ОГРН : 1147847434140  
Адрес электронной почты: [akirpichev.absolut@mail.ru](mailto:akirpichev.absolut@mail.ru)  
Контактный телефон: +79650536567

**Заказчик (организатор торгов), действия которого обжалуются:**

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
"ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНАЯ ТРАНСПОРТНО-ЭКСПЕДИТОРСКАЯ КОМПАНИЯ"

Адрес места нахождения/почтовый адрес:  
196651 Санкт-Петербург, Колпино, Ижорский завод,  
дом 34 литера БК  
e-mail: [n.zhigalskaya@jtek.spb.ru](mailto:n.zhigalskaya@jtek.spb.ru)

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ КОМИССИИ ЗАКАЗЧИКА**

**Процедура № 32110656264**

**ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВОЙ ПЛОЩАДКИ:**

Электронный адрес: <http://www.rts-tender.ru>

**ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТОРГАХ:**

**Номер извещения:** 32110656264

**Форма торгов:** Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

**Наименование объекта закупки:** Поставка концентрата минерального галит, сорт первый ТИП С в МКР

**Начальная (Максимальная) цена контракта** 242 920,00 рубль

**Доводы жалобы:**

В нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» наша заявка была отклонена на основании протокола от 29.09.2021 № 84.

С основаниями отклонения мы не согласны ввиду следующего.

Так, Заказчик в протоколе указывает, что на основании п. 2.1., 2.5., 2.9. и 8.9 Раздела I Приложения к Извещению о запросе предложений (далее – Приложение) заявка заявителя не допущена к участию. Ценовое предложение отсутствует.

Пунктом 2.1. Приложения установлено, что участник запроса котировок вправе подать только одну заявку на участие в запросе котировок. При этом сканироваться документы должны после того, как

они будут оформлены в соответствии с требованиями, указанными в Приложении, после их подписания и заверения печатью. В случае, если какие-либо документы заявки будут не читаемы (или файл (файлы) заявки не будут открываться для ознакомления, такую заявку Комиссия по осуществлению закупок вправе отстранить (отклонить, не допустить) от дальнейшего участия в закупке, оформляется Протокол допуска.

В силу п. 2.5. Приложения представляемые в составе заявки сведения и документы должны быть оформлены по формам, установленным в Приложении и подписаны лицом, имеющим право действовать от имени участника закупки.

На основании п. 2.9. заявка оформляется согласно формам Приложения (Раздел III. Форма 1-3), которые должны быть полностью заполнены. В случае представления участником неполной информации и сведений в составе заявки, Заказчик отклоняет такую заявку и не допускает такого участника к дальнейшему участию в запросе котировок

Согласно п. 8.9. рассмотрение и оценка котировочных заявок, заполненный бланк (Размещается в ценовых предложениях) ФОРМА 2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЦЕНЕ ТОВАРА (ДОГОВОРА)\* – подведение итогов запроса котировок будут осуществляться в соответствии с п.14 настоящего Приложения. Оформляется итоговый Протокол.

Так, Заявитель, руководствуясь требованиями документации, заполнил необходимые формы заявки и направил их через ЭТП РТС-Тендер Заказчику в сроки, установленные требованиями документации о проведении запроса котировок.

Частью 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - Закон об электронной подписи) определено, что информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручно подпись.

При этом согласно пункту 3 статьи 4 Закона об электронной подписи принципом использования электронной подписи является, в том числе недопустимость признания электронной подписи и (или) подписанного ею электронного документа не имеющими юридической силы только на основании того, что такая электронная подпись создана не собственноручно, а с использованием средств электронной подписи для автоматического создания и (или) автоматической проверки электронных подписей в информационной системе.

В соответствии со статьей 3.4 Закона о закупках закупки среди субъектов СМП проводятся в электронной форме с использованием функционала оператора электронной площадки, что обеспечивает электронный документооборот и подписание документов ЭЦП, в связи с чем, требование Заказчика подписать документ собственноручно и поставить печать накладывает на участников закупки дополнительные требования, непредусмотренные статьей 3.4 Закона о закупках.

Названные положения нашли свое отражение и в Положении, и в документации Заказчика.

Так, пунктом 2.2. Приложения установлено требование о том, что заявка на участие в запросе котировок подаётся в электронной форме на электронную торговую площадку РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) в соответствии с регламентом указанной площадки. **Документы заявки должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью участника.**

В разделе 2 «Термины и определения» Положения о закупке товаров, работ, услуг общества с Ограниченной ответственностью «Железнодорожная Транспортно-Экспедиторская Компания» (ООО «ЖТЭК») определено, что Электронный документ – документ, передаваемый по электронным каналам связи, подписанный электронной подписью, информация в котором представлена в электронно-цифровом формате, созданный и оформленный в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 06.04.2011г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» и принятыми в соответствии с ним иными нормативно-правовыми актами.

В состав заявки участника входили следующие формы, подписанные электронной подписью:

1. Форма 1 (заявка);
2. Характеристики товара;
3. Предложение о цене;
4. Анкета;
5. Учредительные и другие документы.

Все формы заполнены в соответствии с требованием Заказчика, а также в них содержится указание на то, что документ подписан ЭЦП генерального директора.

Таким образом, полагаем излишним требовать от участников закупки подписание документа собственноручно и дополнительно электронной подписью ввиду того, что в силу Закон об электронной

подписи электронная подпись приравнивается к собственноручной. Более того и положением, и документацией Заказчика предусмотрена возможность подписания документа электронной подписью.

Формализм при рассмотрении заявок, когда заявки отклоняются за то, что не соответствуют определенной форме, противоречит принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Дополнительно следует отметить, что согласно регламента торговой площадки ценовое предложение заполнялось на площадке в электронной форме и в принципе не могло отсутствовать.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, выразившиеся в отклонении нашей заявки, как не соответствующей требованиям 2.1, 2.5, 2.9, 8.9 документации ограничивают количество участников закупки, противоречат п. 2.2 Документации, Положения о закупке Заказчика, пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Позиция Заявителя нашла свое подтверждение в правоприменительной практике, например: Решение ФАС России от 08.04.2019 № 223ФЗ-391/19; Решение Московского УФАС России от 23.04.2021 по делу № 077/07/00-6156/2021.

Считаем, что Заказчиком нарушены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРОСИМ:

1. Признать незаконными действия Комиссии ООО «ЖТЭК» ;
2. Выдать ООО «ЖТЭК» обязательное к исполнению предписание об отмене протокола

#### Приложение:

1. Документы подтверждающие полномочия генерального директора;
2. Практика ФАС;
3. Доверенность на представителя.

Генеральный директор \_\_\_\_\_ М.С. Кирпичев