

В Управление Федеральной антимонопольной службы

по Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,

4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

E-mail: to78@fas.gov.ru

Факс: (812) 313-04-30

Заявитель:

ООО "ЗАСЛОН-ИНЖИНИРИНГ"

199226, город Санкт-Петербург,

Морская набережная, дом 15

www.gkzaslon.ru

e-mail: zi@gkzaslon.ru

Жалоба

на действия (бездействия) Заказчика

Заказчик: Наименование организации

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

"ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН"

ИНН 7830000970

КПП 783801001

ОГРН 1027810223407

Место нахождения 190013, Г.Санкт-Петербург, ПР-КТ МОСКОВСКИЙ, дом Д.28

Почтовый адрес 190013, г Санкт-Петербург, р-н Адмиралтейский, пр-кт Московский, дом 28

Контактное лицо Васильева Т.О.

Адрес электронной почты ooz@metro.spb.ru

Контактный телефон 78123019899

Закупка:

Номер извещения: № 32212010443.

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по оснащению системой интеллектуального видеонаблюдения (ИСВН) станций метрополитена «Обухово», «Международная», «Проспект Большевиков», «Политехническая» для обеспечения транспортной безопасности с предоставлением прав использования (простых (неисключительных) лицензий) на программы для ЭВМ

Считаем, что Заказчиком нарушены следующие положения Закона 223-ФЗ:

Порядок оценки заявок нарушает права и законные интересы участников закупки

В соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и разделов 30, 31 и 34 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен»:

30.5. Заказчиком в зависимости от предмета и условий закупки могут быть установлены дополнительные требования к Участникам закупок, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения договора;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора;
- 3) опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора.

30.6. Дополнительные требования к Участникам закупок, предусмотренные пунктом 30.5

настоящего Положения, а также перечень документов, которые подтверждают соответствие Участника закупки установленным требованиям, содержатся в приложении N 1 к настоящему Положению.

31. Критерии оценки Заявок

31.1. Для оценки Заявок Заказчик может в документации о закупке устанавливать следующие критерии:

31.1.1. Цена договора (цена лота), сумма цен единиц товара, работы, услуги;

31.1.2. Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

31.1.3. Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг:

- качество товаров (качество работ, качество услуг);

- функциональные, потребительские свойства товара;

- соответствие экологическим нормам.

31.1.4. Квалификация участников закупки:

- наличие финансовых ресурсов;

- наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов;

- опыт успешной поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, связанный с предметом договора;

- деловая репутация;

- обеспеченность трудовыми ресурсами (количество и/или квалификация).

31.2. В документации о закупке может быть установлен критерий оценки и сопоставления заявок "стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта". При этом по результатам закупки заказчик должен иметь возможность заключения договора жизненного цикла продукции, работ, услуг, являющихся предметом закупки для закупок инновационной продукции (в том числе взамен традиционной), а также для закупок высокотехнологичной и(или) технически сложной продукции.

31.3. Порядок оценки и критерии оценки и сопоставления Заявок, устанавливаются в документации о закупке.

31.4. Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, а также предельные величины значимости каждого критерия устанавливаются в соответствии с [приложением N 2](#) к настоящему Положению. Сумма величин значимости всех критериев, предусмотренных документацией о закупке, составляет сто процентов.

31.5. Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

31.6. Не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

34. Конкурс

34.1. Условия применения

34.1.1. Под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

34.1.2. Конкурс проводится в случае закупки товаров (работ, услуг) в связи с конкретными потребностями Заказчика, в том числе если предмет договора носит технически сложный характер и для эффективного проведения закупки Заказчику необходимо установить в документации не только требования к предмету договора, но и критерии оценки иных условий исполнения договора, из предусмотренных настоящим Положением.

Особенности проведения конкурса, участниками которого могут быть только субъекты МСП, установлены [пунктом 34.3](#) настоящего Положения.

34.1.2.1. В форме конкурса проводятся закупки, предметом которых является одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, а также поставка оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта (если с подготовкой проектной документации и (или) выполнением инженерных изысканий, выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства предусмотрена поставка данного оборудования).

34.1.3. Конкурс может быть открытым или закрытым.

34.2. Порядок проведения

34.2.1. Заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении конкурса и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

34.2.2. Документация о закупке должна содержать все требования и условия конкурса, а также подробное описание всех его процедур.

34.2.3. Документация о закупке разрабатывается Заказчиком.

34.2.4. Предоставление и разъяснение документации о закупке осуществляется в порядке и в сроки, предусмотренные документацией о закупке.

34.2.5. Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в документацию о закупке в порядке и сроки, предусмотренные [разделом 14](#) настоящего Положения, а также отменить проведение закупки в порядке и сроки, предусмотренные [разделом 15](#) настоящего Положения.

34.2.6. Получение Заявок.

34.2.6.1. Заказчик осуществляет прием Заявок на участие в закупке в соответствии с [разделом 17](#) настоящего Положения.

34.2.7. Вскрытие поступивших Конвертов.

34.2.7.1. Заказчик осуществляет вскрытие Заявок на участие в закупке в соответствии с [разделом 18](#) настоящего Положения.

34.2.8. Рассмотрение, сопоставление и оценка заявок на участие в конкурсе.

34.2.8.1. Заявка Участника закупки может быть отклонена от участия в конкурсе в случаях, установленных документацией о закупке.

34.2.8.2. Перечень критериев оценки, весовые коэффициенты и иная информация о порядке проведения оценки Заявок в отношении конкретной закупки определяются в документации о закупке.

34.2.8.3. Рассмотрение, сопоставление и оценка заявок на участие в закупке осуществляются Комиссией по осуществлению закупок.

34.2.8.4. Рекомендуются осуществлять оценку Заявок в следующем порядке:

- проведение отборочной стадии;

- проведение оценочной стадии.

34.2.8.5. Отборочная стадия. В рамках отборочной стадии последовательно выполняются следующие действия:

- проверка Заявок на соблюдение требований документации о закупке к оформлению Заявок;

- разъяснения положений Заявок (при необходимости);

- проверка Участника закупки на соответствие требованиям документации о закупке;

- проверка предлагаемых товаров, работ, услуг на соответствие требованиям закупки;

- отклонение Заявок, которые, по мнению Комиссии по осуществлению закупок, не соответствуют требованиям документации о закупке.

34.2.8.6. Оценочная стадия. В рамках оценочной стадии Комиссия по осуществлению закупок оценивает и сопоставляет Заявки, которые не были отклонены на отборочной стадии.

34.2.8.7. При ранжировании Заявок Комиссия по осуществлению закупок принимает оценки и рекомендации экспертов, однако может принимать любые самостоятельные решения.

34.2.8.8. Комиссия по осуществлению закупок отклоняет все Заявки, если ни одна из них не удовлетворяет установленным документацией о закупке требованиям в отношении Участника закупки, товаров, работ, услуг, условий договора или оформления Заявки.

34.2.8.9. По результатам рассмотрения заявок Комиссия по осуществлению закупок составляет протокол, который размещается на Интернет-ресурсах.

34.2.9. Применение специальной процедуры (переторжки).

34.2.9.1. Заказчик вправе использовать в процедуре конкурса проведение процедуры переторжки в соответствии с [разделом 24](#) настоящего Положения. Проведение процедуры переторжки возможно только в том случае, если это предусмотрено документацией о закупке.

34.2.9.2. По результатам процедуры переторжки Комиссия по осуществлению закупок проводит итоговое ранжирование Заявок Участников закупки в соответствии с условиями, установленными документацией о закупке по степени предпочтительности для Заказчика с учетом изменившегося параметра Заявки.

34.2.9.3. По результатам проведения процедуры переторжки Комиссией по осуществлению закупок составляется протокол.

34.2.10. Определение Победителя.

34.2.10.1. Победителем признается Участник закупки, представивший Заявку, которая решением Комиссии по осуществлению закупок признана наилучшим предложением по результатам рассмотрения заявок и заняла первое место по итогу ранжирования Заявок по степени предпочтительности.

34.2.10.2. По итогам конкурса (в случае определения Победителя) право на заключение договора фиксируется в протоколе, составленном по итогам конкурентной закупки (итоговый протокол).

34.2.11. Заключение договора.

34.2.11.1. Заключение договора осуществляется в соответствии с требованиями, указанными в [разделе 19](#) настоящего Положения.

Довод 1

В опубликованном файле

“80297_Конкурсная_документация_том_1__2__формы_для_заполнения”, **в разделе 4 (требования к участникам) тома 2 (специальная часть) – не установлены**

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг (в соответствии с Приложением №1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен»).

раздел 4 (требования к участникам) тома 2 (специальная часть):

4. ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ

4.1. Участник должен соответствовать обязательным требованиям:

4.1.1. Непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4.1.2. Неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4.1.3. Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

4.1.4. Отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и(или) преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

4.1.5. Участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

4.1.6. Отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

4.1.7. Отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

4.1.8. Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4.1.9. Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4.2. Каждая организация, входящая в состав коллективного участника должна соответствовать требованиям, установленным п. 4.1.1.- 4.1.9. настоящего раздела.

Однако в соответствии с Приложением N 1 к Положению о закупках должны быть установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки:

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ

N ц/п	Наименование товаров, работ, услуг	Дополнительные требования к участникам закупки	Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
б.	Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта	наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом <u>правопреемства</u>) одного контракта (договора), договора субподряда на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением <u>линейного объекта</u>). При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее <u><*></u> процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка	копия исполненного контракта (договора), договора субподряда; копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке

108

<*> В извещении об осуществлении закупки, документации о закупке устанавливается конкретный объем стоимости, подтверждающий опыт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, связанных с предметом договора. При этом указанный объем не может превышать 100 процентов стоимости соответственно поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, для целей которых осуществляется закупка.

Что в свою очередь позволяет принять участие в закупке неограниченному кругу лиц. Таким образом, нарушаются права добросовестных участников, имеющих необходимый опыт.

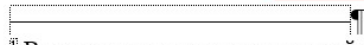
Довод 2

В опубликованном файле "80297_Конкурсная_документация_том_1_2_формы_для_заполнения", в части 2 (Оценка участников по критерию оценки «Квалификация участников закупки») раздела 12 (критерии оценки и сопоставления заявок) тома 2 (специальная часть) – **Заказчиком не правомерно не учитываются гражданско-правовые договора субподряда**, которые будут оцениваться в рамках подкритериев оценки опыта успешного выполнения работ.

Заказчиком в документации по закупке в п.2.1 и 2.2 раскрыто, что именно он (заказчик) принимает в качестве подтверждения квалификации участника закупки по критерию оценки:

2.1. Оценка заявок по подкритерию «Опыт успешного выполнения работ, связанный с предметом договора – наличие исполненного договора (контракта)»

Подкритерий «Опыт успешного выполнения работ, связанный с предметом договора — наличие исполненного договора (контракта)» оценивается исходя из анализа 1-го заключенного и исполненного договора (контракта) на выполнение работ по оснащению и/или монтажу систем интеллектуального видеонаблюдения на станциях метрополитенов и/или железнодорожных вокзалах и/или аэровокзалах для обеспечения транспортной безопасности за период не более 3-х лет до даты окончания приема заявок, при этом учитываются только договоры (контракты), заключенные в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,



в соответствии с терминологией Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

2.2. Оценка заявок по подкритерию «Опыт успешного выполнения работ, связанный с предметом договора – Объем выполнения аналогичных работ»

Подкритерий «Опыт успешного выполнения работ, связанный с предметом договора -- Объем выполнения аналогичных работ» оценивается исходя из анализа общей стоимости исполненных договоров на выполнение аналогичных работ по оснащению и/или монтажу систем интеллектуального видеонаблюдения на станциях метрополитенов и/или железнодорожных вокзалах и/или аэровокзалах для обеспечения транспортной безопасности за период не более 5-ти лет до даты окончания приема заявок, при этом учитываются только договоры (контракты), заключенные в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», цена которых не менее 20% от начальной (максимальной) цены договора (контракта), на основании документов, подтверждающих исполнение и представленных в составе заявки (акты приемки, товарно-транспортные накладные и т.п.) и рассчитывается по формуле:

При этом существенная часть участников рынка обладают также опытом исполнения данных работ в рамках договоров заключенных не в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, установленное требование о наличии успешного опыта выполнения работ, в рамках заключенных контрактов/договоров в соответствии Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ограничивает права иных участников закупки имеющих не менее требуемого успешного опыта выполнения работ.

Так у Заявителя, как у многих других потенциальных участников, имеется опыт выполнения соответствующих работ, в том числе связанный с объектами транспортной инфраструктуры и нормами транспортной безопасности, исполнение обязательств по которым осуществлено в качестве субподрядной организации.

Сумма обязательств по этим субподрядным договорам соответствует требованиям, установленным в документации о закупке, успешность исполнения обязательств по договору подтверждается подписанными с двух сторон документами о приемке выполненных работ.

Соответственно, считаем, что в данной части Заказчиком указан не надлежащий порядок оценки, ограничивающий конкуренцию на рынке выполнения подобного рода работ.

Кроме этого, также считаем неправомерным ограничение в части предметной составляющей порядка оценки заявок, подтверждающий наличие успешного опыта выполнения работ.

Заказчиком в конкурсной документации установлено что под успешным опытом подразумевается опыт выполнения работ «...на станциях метрополитенов и/или железнодорожных вокзалах и/или аэровокзалах для обеспечения транспортной безопасности...».

Считаем, что Заказчиком, таким образом, ограничено число участников, в связи с тем, что с технической точки зрения работы, которые необходимо выполнить согласно Техническому заданию ни чем не отличаются от работ, которые необходимо выполнить в отношении иных объектов транспортной инфраструктуры в понимании Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

На основании вышеизложенного считаем, что отсутствие у потенциальных участников рынка опыта исполнения контрактов и договоров, заключенных в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в отношении объектов, таких как «...на станциях метрополитенов и/или железнодорожных вокзалах и/или аэровокзалах для обеспечения транспортной безопасности...» не свидетельствует об отсутствии у них успешного опыта выполнения работ, аналогичных работам описанных в Техническом задании, и установление данных требований в документации о закупке существенно ограничивает возможности потенциальных участников закупки на победу в ней.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что в закупочной документации установлен не надлежащий порядок оценки заявок, не позволяющий выявить лучшие условия исполнения договора, что свидетельствует об ограничении числа участников, а также не установлены обязательные дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Положением о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Признать жалобу обоснованной и приостановить размещение заказа в части подписания договора Заказчиком до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене протоколов и внесении изменений в документацию.

Генеральный директор

С. В. Шкомов