



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

08.04.19

№ 5/4512

На №

от

Заявитель:

ООО «Сигма – М»
440066, г.Пенза, ул.Бородина,
д.1»З»

Email: sigmapnz@yandex.ru

Заказчик:

Государственное автономное
учреждение здравоохранения
Республики Башкортостан
Городская клиническая больница
№18 г.Уфы
450075, РБ, г.Уфа, ул.Блюхера,
д.3

E-mail: zakaz-gkb-18@mail.ru

Электронная площадка:

<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/18.1-436/2019

03.04.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела финансовых рынков и естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– старший специалист 1 разряда отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей ООО «Сигма – М» - (дов. №45); представителей ГАУЗ РБ ГKB №18 г.Уфы – (дов.№5), (дов.№8); а также в присутствии представителей ООО «Медицинский сервисный центр» -

рассмотрев жалобу ООО «Сигма – М» (от 25.03.2019 вх.№4316) на

0153207

действия (бездействие) заказчика – ГАУЗ РБ ГKB №18 г.Уфы при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки артроскопической стойки (извещение №31907655537),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Сигма – М» (от 25.03.2019 вх.№4316) на действия (бездействие) заказчика – ГАУЗ РБ ГKB №18 г. Уфы при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки артроскопической стойки (извещение №31907655537).

Заявитель считает, что заказчиком неправомерно сформировано описание объекта закупки в разделе №2 «Техническое задание» (описание предмета закупки) в нарушение Федерального закона от 18.07.2011 №223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчик с доводами жалобы не согласился и представил возражение на жалобу с приложенной документацией.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным Законом №223-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или

индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

19.03.2019 на официальном сайте zakurki.gov.ru было размещено извещение №31907655537 на поставку артроскопической стойки.

19.03.2019 – дата начала подачи заявок;

27.03.2019 – дата окончания подачи заявок (на момент окончания подачи заявок было подано 4 (четыре) заявки);

28.03.2019 – дата проведения аукциона в электронной форме.

Заявитель в своей жалобе указывает, что заказчиком в документации к характеристикам предмета закупки были установлены излишние требования, которые не позволяют принять участие в закупке, тем самым ограничивает круг участников.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилами п. 6.1. ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о Закупках):

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие

ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положением о закупках.

В п. 1.1 технического задания «Формат изображения» требование установлено не менее 4K UHD, по мнению заявителя, это требование является избыточным.

Организатор торгов на комиссия пояснил, что для нужд учреждения требуется самое современное и совершенное на сегодняшний день оборудование. В настоящее время все основные мировые производители предлагают эндоскопическое/артроскопическое оборудование с форматом передачи видео изображения 4K UHD, что обеспечивает разрешение в 4 раза больше, чем у предыдущего формата FULL HD и цветовую насыщенность 10 бит, что практически полностью соответствует возможностям восприятия человеческого глаза. Данное оборудование позволит хирургам более четко разглядывать текстуры мягких тканей и костей пациента, точно определять патологию и быстрее ее устранять, что сократит время операции и существенно снизит нагрузку на зрение хирурга, снизит вероятность врачебной ошибки, связанной с неверной интерпретацией ткани, ввиду неправильной цветопередачи системы. Также, в связи с повсеместным переходом производителей на данную технологию, не видится разумным закупка «предыдущих» технологий, т.к. через 3-5 лет они устареют настолько, что невозможно будет найти сменных частей, компонентов и совместимого оборудования к ним, а также обеспечить надлежащий ремонт.

Также, по пункту 8.2 в отношении «разрешение изображения головки камеры», организатор торгов пояснил, что указанные характеристики не ограничивают конкуренцию, а также не запрещают участникам аукциона заявлять и впоследствии поставлять продукцию с улучшенными качествами, т.к. формулировка «не менее 1920*1080» допускает оборудование с разрешением 3840*2160 и даже больше при его наличии.

Согласно сайтам производителей данный тип контроллеров представлен у следующих производителей: Olympus, Conmed, Richard Wolf, Arthrex, Xion Medical.

Комиссия отмечает, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции. Субъекты предпринимательской деятельности не могут быть ограничены в использовании определенного товара, работ, услуг, наиболее отвечающего их целям. При этом потенциальные участники должны принимать

собственные меры и усилия, чтобы стать владельцем товара, работ, услуг, соответствующего потребностям заказчика.

Таким образом, указанные требования направлены на определение поставляемого товара потребностям заказчика, а не на ограничение количества участников закупки, следовательно, не ограничивает доступ к участию в закупке.

Так же, заказчик, при описании объекта закупки должен таким образом прописать требования к закупаемым товарам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки. В зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды. Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Комиссия, изучив документация, установила, что техническое задание позволяет предложить к поставке несколько моделей оборудования, производимых несколькими производителями.

На основании вышеизложенного довод заявителя является необоснованным.

Кроме того, как следует из ч. 10 ст. 3 Закона о Закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона №135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с

настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем, заявитель не указал какие нормы ч.10 ст.3 Закона о Закупках были нарушены заказчиком при проведении аукциона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сигма – М» (от 25.03.2019 вх.№4316) на действия (бездействие) заказчика – ГАУЗ РБ ГKB №18 г.Уфы при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки артроскопической стойки (извещение №3190765537), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.