

## ЖАЛОБА

### о нарушении законодательства о контрактной системе

Распоряжением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 13.09.2019 № 564-р утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту №10 регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на территории города Рубцовска Алтайского края.

Извещение о проведении открытого конкурса, положение о порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту №10 регулярных перевозок на территории города Рубцовска Алтайского края и документация по проведению открытого конкурса размещены на официальном сайте организатора открытого конкурса: [rubtsovsk.org/](http://rubtsovsk.org/)

В Управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба на действия организатора торгов. По результатам рассмотрения жалобы в УФАС по Алтайскому краю она была признана обоснованной и вынесено решение от 26.11.2019г. по делу №022/10/18.1-953/2019:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать конкурсной комиссии предписание о прекращении нарушения порядка проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г.Рубцовска Алтайского края.

Согласно выданного УФАС по АК предписания организатор торгов обязан: в срок до **20.12.2019** года отменить протокол № 2 рассмотрения заявок о допуске к участию в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 23.10.2019г., протокол № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок

ВХОДЯЩИЙ № 202470  
02 09 2020  
Рубцовск



на территории г. Рубцовска Алтайского края от 25.10.2019г. и протокол № 4 осмотра наличия транспортных средств, предусмотренных заявкой на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края, и подтверждения наличия на праве собственности или ином законном основании транспортных средств в соответствии с заявкой.

Согласно протокола №5 от 04.12.2019г. организатор торгов в лице конкурсной комиссии исполнил предписание УФАС по АК.

Конкурсная комиссия должна организовать рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту №10 регулярных перевозок на территории города Рубцовска Алтайского края в установленные дополнительным распоряжением сроки.

При этом дополнительное распоряжение, устанавливающее сроки проведения осмотра заявок на официальном сайте организатора торгов не опубликовано.

Согласно Протокола №6 от 13.12.2019г. п.6 указано, что согласно распоряжению №795-р от 05.12.2019г. повторное рассмотрение заявок будет проходить по месту приема заявок в период с 05.12.2019г. по 16.12.2019г. По результатам рассмотрения заявок к участию в конкурсе допущены ООО «Горизонт» и ИП Фоминых А.А.

Согласно Протокола №7 от 17.12.2019г. о результатах оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе ООО «Горизонт» присвоено 61,4 балла, ИП Фоминых А.А. присвоено 47,2 баллов, победителем конкурса признано ООО «Горизонт».

При этом согласно п.4.2 конкурсной документации в составе заявки на участие в конкурсе претендентом должны быть представлены следующие документы:

сведений о претенденте на участие в открытом конкурсе по прилагаемой форме (приложение 2) к настоящей конкурсной документации;

копий учредительных документов;

выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей о государственной регистрации претендента, выданной не ранее даты размещения о проведении открытого конкурса;

копии договора простого товарищества, подтверждающего образование простого товарищества, заверенной подписью уполномоченного участника простого товарищества и печатью (при наличии) (для участников договора простого товарищества);

копии лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом;

копий документов, подтверждающих опыт осуществления регулярных перевозок претендентом (сведения об исполненных государственных или муниципальных контрактах, нотариально заверенные копии свидетельств, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами);

справки налогового органа об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации завершенный отчетный период;

сведений о транспортных средствах, находящихся на праве собственности или на ином законном основании у претендента, соответствующих требованиям конкурсной документации, либо сведений о принятии обязательств по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией, по прилагаемой



форме (приложение 3) к настоящей конкурсной документации с приложением копий документов о праве собственности или ином законном основании на указанные транспортные средства либо копий документов, подтверждающих намерения о принятии обязательств по приобретению транспортных средств;

сведений о транспортных средствах, имевшихся в распоряжении юридического лица (индивидуального предпринимателя, участниками договора простого товарищества) в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса по прилагаемой форме (приложение 4) к настоящей конкурсной документации;

справки управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта или ГИБДД о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине претендента или его работников (собственников транспортных средств, указанных в сведениях о транспортных средствах, имевшихся в распоряжении у претендента) в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса;

описи предоставленных документов, с указанием количества страниц.

Все указанные документы были ООО «Горизонт» предоставлены и вопросов об их недостаточности, не соблюдения формы или отсутствия каких-либо сведений у конкурсной комиссии не возникло.

ООО «Горизонт» признано победителем открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края.

Согласно п.11.1 конкурсной документации по результатам открытого конкурса Администрация города выдает свидетельство и карты маршрута сроком на пять лет в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой.

11.2. Победитель открытого конкурса в течение 60 дней после подведения результатов конкурса на бумажном носителе представляет организатору конкурса подтверждение о наличии на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных заявкой.

Осмотр транспортных средств проводится одновременно на площадке по адресу проведения открытого конкурса: г. Рубцовск пр. Ленина, 130.

При осмотре транспортных средств победитель предоставляет сведения о включении транспортных средств в реестр сведений, используемых при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц.

Замена транспортных средств, предусмотренных заявкой, на другие транспортные средства не допускается.

По итогам осмотра транспортных средств, представленных победителем конкурса по каждому лоту, организатором конкурса составляется протокол, который подписывается конкурсной комиссией и размещается на официальном сайте Администрации города в информационно - коммуникационной сети «Интернет».

Предоставление дополнительных документов или иных документов на данной стадии открытого конкурса не предусмотрено, рассмотрению подлежат те документы, которые были представлены в составе конкурсной заявки, за исключением предоставления сведения о включении транспортных средств в реестр сведений, используемых при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц. Такие сведения заявителем были предоставлены, а именно предоставлена выписка из решения о включении транспортных средств в реестр лицензий от 12.02.2020 №22.169-лиц.

При этом, каких-либо требований к форме и содержанию сведений о включении транспортных средств в реестр сведений, используемых при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц конкурсной документацией не предусмотрено.



Осмотр транспортных средств проведен 14.02.2020г.

Согласно Протокола №8 от 17.02.2020г. организатор торгов сделал вывод о том, что выписка из решения о включении транспортных средств в реестр лицензий от 12.02.2020 №22.169-лиц не соответствует конкурсной документации п.11.2, полагая, что включение в реестр лицензий ТС и принятие решения о таком включении не являются идентичными понятиями, а также сослалась на отсутствие печати МУГАДН.

В дальнейшем конкурсной комиссией согласно протокола №17 от 21.02.2020г. принято решение об отказе в выдаче ООО «Горизонт» свидетельства на право осуществления перевозок о муниципальному маршруту №10 регулярных перевозок на территории города Рубцовска Алтайского края.

Оба протокола опубликованы на сайте организатора торгов 25.02.2020г.

Полагаем, что решение конкурсной комиссией об отказе в выдаче свидетельства на право осуществления перевозок о муниципальному маршруту №10 регулярных перевозок на территории города Рубцовска Алтайского края является незаконным и нарушающим законодательство о контрактной системе в Российской Федерации и прямо противоречит конкурсной документации по основаниям указанным выше.

ООО «Горизонт», признанное победителем открытого конкурса на право осуществления перевозок о муниципальному маршруту №10 регулярных перевозок на территории города Рубцовска Алтайского края на дату осмотра предоставило транспортные средства согласно заявки на участие в открытом конкурсе, а также сведения о включении транспортных средств в реестр сведений, используемых при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц (сведения предоставленные ООО «Горизонт» ничем не отличаются от аналогичных сведений, предоставляемых участниками иных конкурсов), оснований для отложения принятия решения по осмотру транспортных средств у конкурсной комиссии не было, не предусмотрено такое право и конкурсной документацией.

Кроме того, ООО «Горизонт» в составе конкурсной документации предоставлена выписка из реестра лицензий от 01.04.2019г. в которой указан № наблюдательного дела 22\_31915, в момент осмотра транспортных средств предоставлена выписка из решения о включении транспортных средств в реестр лицензий с указанием наблюдательного дела 22\_31915, т.о. у конкурсной комиссии не было никаких оснований не принимать указанную выписку.

Из буквального прочтения текста п.11.2 конкурсной документации следует, что протокол составляется непосредственно после осмотра, проведение повторного осмотра не предусмотрено, составление дополнительных протоколом также не предусмотрено.

Согласно ч. 11 ст. 24 Закона N 220-ФЗ порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, устанавливается конкурсной документацией.

В соответствии с ч. 9 ст. 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если победитель открытого конкурса отказался от права на получение хотя бы одного свидетельства об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам предоставляется участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер.

Считаем, что ООО «Горизонт» при проведении осмотра транспортных средств подтвердило их наличие и имеет право на получение свидетельств на право осуществления перевозок о муниципальному маршруту №10 регулярных перевозок на территории города Рубцовска Алтайского края, а действия организатора торгов направлена на выдачу, указанных свидетельств конкретному перевозчику, решение о признании победителем которого уже было признано незаконным УФАС по АК по этому



же маршруту, что и привело к отмене результатов торгов по данному же конкурсу и маршруту.

Согласно ч.2 ст.18.1 ФЗ №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.20 ст.18.1 ФЗ №135-ФЗ по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

При этом в силу Федерального закона №135-ФЗ и в целях соблюдения действующего законодательства просим не ограничиваться доводами настоящей жалобы и проверить законность действий организатора торгов в полном объеме.

На основании изложенного

ПРОШУ:

- 1) Признать жалобу ООО «Горизонт» на действия организатора торгов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту №10 регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на территории города Рубцовска Алтайского края конкурсная документация от 13.09.2019г. обоснованной;
- 2) Выдать организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка выдачи свидетельства на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту №10 регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на территории города Рубцовска Алтайского края
- 3) Обязать организатора торгов выдать ООО «Горизонт» свидетельства на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту №10 регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на территории города Рубцовска Алтайского края.
- 4) До рассмотрения настоящей жалоба обязать организатора торгов на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту №10 регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым