

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)  
Факс: (812) 313-04-30

**Заявитель:**

ООО "ЗАСЛОН-ИНЖИНИРИНГ"  
199226, город Санкт-Петербург,  
Морская набережная, дом 15  
[www.gkzaslon.ru](http://www.gkzaslon.ru)  
e-mail: [zi@gkzaslon.ru](mailto:zi@gkzaslon.ru)

**Жалоба**

**на действия (бездействия) Заказчика**

**Заказчик:** Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»)

Место нахождения и почтовый адрес: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

**Контактное лицо:**

Питимирова Алина Анатольевна

Номер контактного телефона:

+7 (812) 244-18-20 (доб. 1563).

Адрес электронной почты: [jur18@spbget.ru](mailto:jur18@spbget.ru)

**Контактное лицо, ответственное за заключение договора по результатам подведения итогов:**

Астахова Наталья Валерьевна

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (доб. 1389).

Адрес электронной почты: [od11@spbget.ru](mailto:od11@spbget.ru)

**Контактное лицо, ответственное за исполнение договора:**

Начальник УКСиР – Никонов Роман Евгеньевич

Номер контактного телефона:  
(812) 244-18-20 (доб. 6139)

Адрес электронной почты: [roman.nikonov@spbget.ru](mailto:roman.nikonov@spbget.ru)

**Закупка:**

Номер извещения: № 32211511589.

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по ремонту фасадов и примыкания металлической кровли по периметру административного здания в ОСП "Троллейбусный парк №1" по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15, лит. Б

Считаем, что Заказчиком нарушены следующие положения Закона 223-ФЗ:

В документации установлена не надлежащая инструкция по предоставлению сведений в составе заявки.

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и раздела 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 15) описание предмета такой закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Как указано в Положении о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества Участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В случае если обосновать применение товаров, работ, услуг конкретных производителей или конкретные торговые знаки и знаки обслуживания и т.п. невозможно, необходимо предусматривать возможность указывать достаточное для закупки множество технических характеристик (диапазонов технических характеристик) закупаемых товаров, работ, услуг.

В целях формирования требований, предъявляемых к закупаемым товарам, работам, услугам, Заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации.

Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ указаны в Приложении № 2 к Техническому заданию (далее – Требования)

Инструкция по заполнению заявки указана в разделе 14 документации после рекомендуемой формы 1.

Документация содержит инструкцию содержащую множество излишних положений значительно усложняющих заполнение заявки участником:

Например:

1.

В соответствии с требованиями:

3. Знаки дорожные

Требования к размерам (Д): 700-900 мм

В соответствии с инструкцией:

**Конкретные значения всегда указываются для всех геометрических показателей товара**, номинальных значений, габаритных размеров (за исключением случаев регулируемых размеров, на возможность регулировки которых указано в документации), массы товаров, количества, марок, точности, сортов, классов.

При этом в соответствии с инструкцией невозможно определить как должен участник указывать конкретное значение если требование устанавливается через «-», может ли участник указывать крайние значения.

2.

Требования:

75. Сетка

Номинальный размер стороны ячейки в свету: от 20 мм до 50 мм.

в соответствии с инструкцией:

В случае если Заказчиком установлены требования к значению показателя со словами (в любом склонении), словосочетаниями, предлогами и символами: «не менее», « $\geq$ », «не ниже», «не уже», «не  $<$ », «не ранее», «от», то Участнику необходимо указать значение данного показателя, которое должно быть больше или равно значению, установленного Заказчиком.

В случае если Заказчиком установлен показатель со словами (в любом склонении), словосочетаниями, предлогами и символами: «не более», « $\leq$ », «не выше», «до», «не шире», «не позднее», «не  $>$ », то Участнику необходимо указать значение данного показателя, которое должно быть меньше или равно значению, установленного Заказчиком.

Однако в инструкции отсутствует описание как должен указывать значения показателей участник если в требовании используется одновременно и «от» и «до», должен ли участник указать два значения или одно значение. Либо должен быть указан диапазон значений

3.

В соответствии с инструкцией:

Необходимо указывать диапазон для показателей, содержащих требования к диапазону температур, при описании погрешности, отклонения, диапазонов применения товара, времени, **все показатели прочности**, адгезию, **показатели морозостойкости**, напряжения питания и потребляемой мощности для электрооборудования.

Требования:

76. Раствор

Марка по **прочности** на сжатие - не менее M100.

Марка по **морозостойкости**: не менее F50.

Товар должен отвечать требованиям ГОСТ 28013-98, ГОСТ 31108-2020, ГОСТ 9179-2018, ГОСТ 8736-2014.

В соответствии с инструкцией участник должен указать прочности и марку по морозостойкости в виде диапазона значений, но при этом в соответствии с ГОСТ 28013-98:

Марка по прочности определяется конкретным вариантом значений:

4.10 Прочность растворов на сжатие в проектном возрасте характеризуют марками: M4, M10, M25, M50, M75, M100, M150, M200.

Марка по прочности имеет конкретный перечень вариантов значений.

Участник не может указать диапазон значений, например «100-200», т.к. из этого диапазона будет только 3 корректных варианта «100», «150», «200», не существует раствора с маркой по прочности «103» или «127»

По морозостойкости аналогично:

4.11 Морозостойкость растворов характеризуют марками.

Для растворов установлены следующие марки по морозостойкости: F10, F15, F25, F35, F50, F75, F100, F150, F200.

4.

Требование:

49. Бруски

Предельные отклонения от номинальных размеров по длине: не более +50/-25 мм.

Если знак «/» применяется в названии показателя, а так же в требовании к значению показателя – необходимо указывать всё название и показатели в соответствии с правилами настоящей инструкции, за исключением случая, в котором знак «/» находится в словосочетании «и/или», которое означает, что участник может указать один из показателей без союза «или», а так же оба, сопроводив их союзом «и». Если указано, что показатель требуется или не требуется или допускается или не допускается необходимо указать на его наличие или отсутствие.

Так как в данном случае знак «/» используется не в словосочетании «и/или», то участник должен руководствоваться остальными положениями инструкции

Следовательно:

В диапазоне всегда указываются величины отклонений, погрешностей, допусков, диапазон должен быть не шире указанного в требованиях

Но так же инструкцией устанавливается:

В случае если Заказчиком установлен показатель со словами (в любом склонении), словосочетаниями, предложениями и символами: «не более», «≤», «не выше», «до», «не шире», «не позднее», «не >», то Участнику необходимо указать значение данного показателя, которое должно быть меньше или равно значению, установленного Заказчиком.

и инструкция не позволяет определить каким именно из положений инструкции в данном случае должен руководствоваться участник, указывать одно значение, либо указывать диапазон значений.

5.

Заказчиком размещен ответ на запрос:

**Разъяснение положений открытого аукциона в электронной форме на поставку контейнеров**

В связи с поступившим запросом № 221772 от 29.06.2022 12:29 МСК сообщаем следующее:

**ВОПРОС:**

В наименование указано К-0,75 с еврозахватом, что означает еврозахват, дайте описание, размер, из чего сделан, где крепится?

**ОТВЕТ:**

Добрый день! В документацию будут внесены изменения.

**Начальник отдела проведения закупок**

**Службы организации закупок**

**СПб ГУП «Горэлектротранс»**

**А.В. Ресенчук**

При этом в тексте документации отсутствуют указанные в тексте запроса доводы. В наименовании запроса указывается «на поставку контейнеров», при этом предметом закупки является «Выполнение работ по ремонту фасадов и примыкания металлической кровли по периметру административного здания в ОСП "Троллейбусный парк №1" по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15, лит. Б»

При этом в разъяснении на запрос указывается, что будут внесены изменения. Участникам невозможно определить планирует ли заказчик внесение изменений, или закупка будет проходить в обычном порядке, т.к. данный запрос не относится к этой закупке.

В случае внесения изменений участник так же не может определить, в чем причина внесения изменений.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что документация содержит инструкцию, не позволяющую корректно заполнить заявку участнику закупки, а ответ на запрос не содержит надлежащего ответа, представляющего возможным определить в какой части будут внесены изменения в закупку.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Признать жалобу обоснованной и приостановить размещение заказа в части подписания договора Заказчиком до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию.

Генеральный директор

С. В. Шкомов