

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю**
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»
E-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ПромСтрой»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
660077, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ,
Красноярск, ул. 78 ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ
БРИГАДЫ, Д. 23, ПОМЕЩ. 309
Тел.: 7(391)2178880,
e-mail: psd08@mail.ru.

Заказчик (организатор торгов):
ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"КРАСНОЯРСКИЙ ЗАВОД ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ
ИМЕНИ В.Н. ГУЛИДОВА"
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
660123, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ,
ГОРОД КРАСНОЯРСК,
ПРОЕЗД ТРАНСПОРТНЫЙ, дом 1
Эл. почта: Samoilov@krastsvetmet.ru
Тел./факс: +7 (391) 2593333

Оператор электронной площадки: Торговая площадка «Росэлторг»
(АО «Единая электронная торговая площадка»)
Адрес места нахождения:
115114, Москва,
ул Кожевническая 14, стр. 5
Почтовый адрес:
115114, Москва,
ул Кожевническая 14, стр. 5
Эл. почта: info@roseltorg.ru
Тел.: +7 495 150-20-20

Жалоба
на положения документации Заказчика при проведении закупки.

В единой информационной системе 25 мая 2022 года заказчиком была размещена закупка под номером **32211411421** (Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по выбору поставщика на право заключения договора на выполнение работ по созданию объектов: «Открытая площадка в районе здания мастерской защитных покрытий инв.№2/87 стр.51»; «Автомобильная стоянка №4»; «Открытая площадка в районе здания ГПП ЗРУ-6кВ инв.1/106»; «Стоянка автомобильная №3»; «Площадка для хранения с южной стороны»; «Ограждение с восточной стороны»; «Система ливневых стоков»; «Ограждение с южной стороны»; «Наружное освещение автомобильной стоянки №3»; «Навес на площадке для хранения с южной стороны», выполнению работ по озеленению территории и демонтажу объектов ОАО «Красцветмет»). Заявитель после изучения извещения, а так же приложенных к нему сопроводительных документов считает что заказчик при проведении закупки нарушает нормы законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, а так же нарушает установленные же заказчиком нормы положения о закупки, и именно:

1. Согласно извещению о закупке заказчиком установлена начальная максимальная цена договора в размере **236 618 367,92** рублей, при этом установлено обеспечение заявки на участие в закупке в размере **2%** от суммы НМЦК в размере **4 732 367,36** рублей. Однако в нормах приложенной к извещению документации, размер НМЦК отражен в размере **197 181 973,27** рублей и так же

установлено требование к предоставлению обеспечения заявки на участие в закупке в размере **4 732 367,36**, что в свою очередь составляет уже **2,4 %** от начальной максимальной цены контракта. Данное разнотечение вводит участника закупки в заблуждение о реальном размере НМЦК. Более того заявитель считает, что применение обеспечения заявки, превышающего размер в **2 %** от нмцк нарушает собственное положение о закупках, размещенное на сайте единой информационной системы, а именно пункта **5.1.2**.

2. В разделе **19** документации о проведении закупки заказчиком прописан **порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе**. В столбце «**Значимость критерия (подкритерия)**» установлены значимости критериев в соответствии с разделом **18** документации, однако в столбце «**Формула расчета рейтинга**» по критериям «**Цена**» и «**Срок выполнения работ**» непосредственно в формулах расчёта показатели умножаются на коэффициенты значимости равные **40 %** в обоих случаях. Далее, в столбце «**Оценка с учетом значимости критерия**» по критериям «**Цена**» и «**Срок выполнения работ**» предлагается снова умножить на значимость критерия. Данное противоречие так же вводит участника закупки в заблуждение и не дает сформировать понимание каким образом будет оцениваться заявка. Более того при изучении норм положения о закупки заказчика на предмет порядка составления извещения и документации о проведении конкурса Заявитель определил, что в соответствии с нормами пункта **15.1.6** содержание извещения должно соответствовать пункту **7.15** положения о закупке который в свою очередь регламентирует содержание протокола, составленного по итогам конкурентной закупки. Исходя из этого Заявитель считает, что Заказчик в своем положении не установил требования по формированию извещения и при публикации данной закупки вообще не руководствовался никакими нормами закупочной деятельности, что в свою очередь говорит о нарушениях 223 ФЗ.
3. В разделе **17.10** документации о проведении закупки заказчик устанавливает требования к документам, которые должны быть приложены ко второй части заявки, а именно:
 - 1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ (устав), если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;
 - 2) фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;
 - 3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);
 - 4) копию документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:
 - а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;
 - б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;
 - 5) копии документов (лицензии, сертификаты, свидетельства, лицензионные/сублицензионные соглашения и прочие – если применимо), подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 11.1 настоящей документации;
 - 6) копию решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием

субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

7) информацию и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;

б) банковскую гарантию, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется банковская гарантия;

8) декларацию, подтверждающую что на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке, участник соответствует требованиям пункта 11.1. настоящей документации. Декларация оформляется либо в бумажном виде, либо путем заполнения на ЭТП.

9) выписку из реестра членов СРО, полученную не ранее, чем за 30 дней до даты размещения на сайте извещения о проведении запроса предложений, по форме, которая утверждена Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 г. N 86, на право осуществлять строительство в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии).

СРО, в которой состоит Подрядчик, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Совокупный размер обязательств Подрядчика по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств.

10) Удостоверения о проверке знаний охраны труда в соответствии с Постановлением 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» на всех работников привлекаемых к выполнению работ.

11) Удостоверения о допуске к работам на высоте в соответствии с Приказом 782н от 16.11.2020 «Об утверждении правил охраны труда при работе на высоте» на всех работников привлекаемых к работам на высоте.

12) Сведения об отсутствии медицинских противопоказаний к привлекаемым работам в соответствии с Приказом 29Н от 28.01.2021 Минздрава РФ на всех работников привлекаемых к выполнению работ.

13) Протокол* аттестации о прохождении соответствующего квалификационного обучения (аттестации) по промышленной безопасности (область аттестации А1) для всех инженерно-технических работников привлекаемых к выполнению работ, в соответствии с Федеральным законом №ФЗ-116 «О промышленной безопасности производственных объектов», Постановлением Правительства РФ №1365. (*При аттестации комиссией компании, предоставить протоколы аттестации в РТН членов комиссии, приказ о назначении комиссии).

14) Протокол* аттестации о прохождении соответствующего квалификационного обучения (аттестации) по промышленной безопасности (область аттестации Б1.11) для инженерно-технических работников ответственных за безопасное производство ведение газоопасных, огневых и ремонтных работ в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ и Постановлением Правительства РФ №1365. (*При аттестации комиссией компании, предоставить протоколы аттестации в РТН членов комиссии, приказ о назначении комиссии.)

15) Протокол* аттестации о прохождении соответствующего квалификационного обучения (аттестации) по промышленной безопасности (область аттестации Б9.3) для инженерно-технических работников ответственных за безопасное производство работ подъемными сооружениями в соответствии с Федеральным законом «О промышленной

безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ и Постановлением Правительства РФ №1365. (*При аттестации комиссией компании, предоставить протоколы аттестации в РТН членов комиссии, приказ о назначении комиссии.)

16) Удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках в соответствии с характером выполняемой работы на привлекаемых работников в соответствии с Приказом от 8 июля 2002г. №204 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГЛАВ ПРАВИЛ УСТРОЙСТВА ЭЛЕКТРОУСТАНОВОК».

17) Удостоверение о прохождении обучения пожарно-техническому минимуму для лиц, ответственных за проведение огневых работ, назначенных из числа инженерно-технических работников, в соответствии с Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 "528 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ";

Вместе с тем в части **19.1** и части **19.2** статьи **3.4 223 ФЗ** установлен перечень документов, который заказчик имеет право требовать с участника закупки при подаче заявки. При этом часть **19.3** статьи **3.4 223 ФЗ** устанавливает невозможность требования иных документов, которые не перечислены в части **19.1** и **19.2** закона. Заявитель считает, что пункты с 1 по 9 раздела **17.10** документации о проведении закупки заказчик требует обоснованно и данные документы являются обязательными для предоставления во 2 части заявки. По поводу пунктов с 10 по 17 Заявитель считает, что Заказчик не может в обязательном порядке требовать данные документы, так как они являются документами, предоставляемыми для оценки участника закупки по установленному подкритерию оценки «Наличие квалифицированного персонала» в соответствии с частью **19.2** статьи **3.4 223 ФЗ** и отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

При этом если изучить пункт 3 приложения № 1 к документации «**Требования промышленной безопасности для допуска персонала на территорию завода**», можно сделать вывод что требования к наличию у персонала победителя конкурса документов перечисленных в данном пункте обязательны, что в свою очередь противоречит подкритерию «**по наличию штатного персонала**» критерия «**Квалификация участника закупки**» в котором установлены точно такие же требования к персоналу участника, которые, как указывалось выше, в силу части **19.2** статьи **3.4 223 ФЗ** не могут быть обязательными документами для предоставления участником закупки и как следствие комиссия Заказчика не имеет право отклонить заявку участника при отсутствии данных документов. Заявитель считает, что это вводит в заблуждение участников закупки и не дает сделать вывод о том обязательны ли требования к персоналу участника закупки или все-таки наличие такого квалифицированного персонала является предметом оценки по критериям.

Считаем, что требование от участника закупки документов в виде удостоверений о допуске к работам на высоте в соответствии с Приказом 782н от 16.11.2020 «Об утверждении правил охраны труда при работе на высоте» на всех работников привлекаемых к работам на высоте и сведения об отсутствии медицинских противопоказаний к привлекаемым работам в соответствии с Приказом 29Н от 28.01.2021 Минздрава РФ на всех работников привлекаемых к выполнению работ не относятся к подтверждению квалификации работников участника. Данные документы необходимы для соблюдения законодательства в сфере охраны труда и должны соблюдаться любым исполнителем работ по отношению к своим штатным сотрудникам.

Считаем, что требования к разрядности электрогазосварщика, инженера-электрика. И дорожного работника о наличии у них не ниже 5 разряда квалификации так же избыточно так как при изучении видов и состава работ Заявитель не обнаружил сварочные работы, которые могут выполняться только специалистом не ниже 5 разряда.

4. Заявитель считает, что требования к наличию персонала у участника закупки избыточны в связи с тем, что отсутствие у участника на момент подачи заявки соответствующих кадровых ресурсов, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, поскольку такие кадровые ресурсы могут быть привлечены участником закупки

после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, и, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Конкурсе. Заказчик тем самым предоставляет преимущество организациям, имеющим сотрудников с требуемым ими документами, тем самым ограничивает конкуренцию.

Таким образом, учитывая отсутствие подтверждений наличия законодательно закрепленных требований к участнику закупки о наличии квалифицированного персонала, действия Заказчика, установившего вышеуказанное положение в Документации, ограничивает количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Разделом 19 документации о закупке, в части порядка оценки заявки по подкритерию «по наличию опыта выполнения работ» установлено что **0 баллов** участник закупки получает при предоставлении **менее 3-х договоров** за последние три года по благоустройству/созданию объектов благоустройства/созданию автомобильных стоянок и **1 балл** при предоставлении **более 3-х договоров** за последние три года по благоустройству/созданию объектов благоустройства/созданию автомобильных стоянок. Заявитель считает, что данный порядок оценки критерия вводит участников в заблуждение, так как при наличии у участника закупки 3 договоров за последние три года по благоустройству/созданию объектов благоустройства/созданию автомобильных стоянок не понятно какое количество баллов будет присуждено конкурсной комиссией. Заявитель считает необходимым внести изменения в части оценки по данному критерию для прозрачности проведения процедуры закупки.

6. Разделом 19 документации о закупке, в части формулы расчета рейтинга заявки участника по критерию «цена», установлена формула расчета:

$$Ra_i = \frac{A_{max} - A_i}{A_{max}} \times 40\%;$$

где:

Ra_i - рейтинг, присуждаемый i-й Заявке по указанному критерию;

A_{max} – начальная (максимальная) цена договора, выставленная по запросу предложений **без НДС**;

A_i – предложение i-го участника по цене договора **без НДС**.

Заявитель считает, что в соответствии с данной формулой оценки участник может набрать максимальный балл по данному критерию только в случае, если в своем ценовом предложении он укажет стоимость выполнения работ в размере 0 рублей, что в свою очередь является невозможным ввиду больших затрат исполнителя работ при осуществлении работ по объекту закупки. Так же считаем, что оценка по данной формуле необъективная и не отражает выгодность предложения цены одного участника по сравнению с предложениями других участников закупки.

Аналогичная ситуация наблюдается и в формуле расчета рейтинга по критерию «Срок выполнения работ»:

$$Rf_i = F_{max} \frac{-Fi}{F_{max}} \times 40\%;$$

где: Rf_i - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

F_{max} – максимальный срок выполнения работ, календарных дней с даты заключения договора;

Fi – предложение, содержащееся в i-й заявке по сроку выполнения работ, в календарных днях с даты подписания договора

Заявитель так же считает, что в соответствии с данной формулой оценки участник может набрать максимальный балл по данному критерию только в случае, если в своей заявке он укажет срок выполнения работ в размере 0 дней, что в свою очередь является невозможным по объективным причинам. Так же считаем, что оценка по данной формуле необъективная и не отражает

выгодность предложения сроков выполнения работ одного участника по сравнению с предложениями других участников закупки.

7. В соответствии с разделом 1 документации о проведении закупки Заказчиком установлено определение Участника закупки как юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, выразившее заинтересованность в участии в конкурсе. Выражением заинтересованности является, в том числе, запрос конкурсной документации, разъяснения по документации, подача заявки на участие в конкурсе.

Однако в соответствии с **частью 5 статьи 3 223 ФЗ** установлено, что Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки. Более того при изучении положений о закупках Заказчика в разделе 2 положения установлено определение, полностью соответствующее определению из закона 223 ФЗ, что доказывает что заказчик действует в разрез с собственным положением о закупке при проведении данной конкурсной процедуры.

Заявитель считает, что Заказчик безосновательно и намеренно ограничил круг лиц имеющих право участвовать в данной закупке в соответствии с законодательством о закупках.

8. В соответствии с пунктом 5.2 части 5 документации о закупке Заказчик устанавливает требование о том, что **«Проект договора не подлежит изменению со стороны участника, протоколы разногласий к рассмотрению не принимаются»**, но в соответствии с актуальной на текущий момент версией (на сайте ЕИС) **«Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Красцветмет»», пункт 18.3.3.: «В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора»** - не соответствуют извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется Заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки, доработанный проект договор либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

По мнению заявителя, данный факт подтверждает, что Заказчик составил документацию в нарушение норм своего же положения о закупке.

На основании вышеизложенного, прошу Вас провести проверку по жалобе на предмет нарушений законодательства и преднамеренного ограничения конкуренции; приостановить процедуру закупки; проверить конкурсную документацию на соответствие действующего законодательства; внести изменения в документацию о закупке и обязать заказчика произвести торговую закупку в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ и от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать Заказчику по закупке предписание об устранении выявленных нарушений законодательства в торговой закупке (номер извещения 32211411421).

Генеральный директор ООО «ПРОМСТРОЙ»



Д.В. Ханагян