



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.10.2018 № 8/13769

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Первая Сервисная
Компания»
45000, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 1А,
офис 301

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Кирова, д. 128-А

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения жалобы № 365-18.1/18 ООО «Первая
Сервисная Компания» на действия (бездействие) заказчика при закупке
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011
№223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»**

24.10.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии законного представителя ООО «Первая Сервисная компания» – _____ от АО «Башкиравтодор» - представитель по доверенности, рассмотрев жалобу ООО «Первая Сервисная Компания» (Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Владивостокская, д.) от 16.10.2018 вх. №14883, на действия Заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128-А) при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного

0148831

обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор». извещение №31806071662,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Первая Сервисная Компания» (Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Владивостокская, д.) от 16.10.2018 вх. №14883, на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128-А) при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор». извещение №31806071662.

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в отмене закупочной процедуры после принятия решения о победителе, тем самым Заказчиком нарушены требования Положения о закупках АО «Башкиравтодор». Также согласно жалобе неправомерно принято решение об отказе от заключения договора с победителем.

Комиссия, изучив материалы жалобы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что

действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подававшим заявку на участие в торгах в случаях, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

30.01.2018 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru были размещены извещение №31806071662 (далее также – Извещение) и Документация о проведении запроса цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор».

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках в АО «Башкиравтодор», утвержденного протоколом № 14 от 26.03.2012 (далее - Положение о закупках).

По доводу жалобы об отмене закупки после определения победителя Комиссией установлено следующее.

Согласно п.1 раздела 3.3 Положения о закупках, запрос цен - способ закупки, при котором, как правило, единственным критерием оценки предложений поставщиков (подрядчиков) является цена (при условии, что иные

предъявляемые к предмету закупки или участнику требования выполнены).

Согласно п.3 раздела 2.12 Положения о закупках, Заказчик вправе в любое время до вскрытия конвертов при проведении конкурса, за 3 дня до наступления даты проведения аукциона или до принятия решения о победителе при проведении любой другой процедуры (или в иной срок, указанный в извещении) продлить срок подачи заявок на участие в закупочной процедуре, внести изменения в закупочную документацию или отказаться от проведения процедуры закупок.

04.10.2018 протоколом заседания закупочной комиссии принято решение об отказе от проведения закупки с реестровым номером №31806071662.

Протоколом заседания комиссии по закупке №31806071662 от 03.09.2018 не было принято решения о признании победителем допущенного участника.

Таким образом, довод жалобы об отмене закупке после принятия решения о признании победителем допущенного участника является необоснованным.

Согласно п.7 раздела 3.3 Положения о закупках, при признании закупочной процедуры несостоявшейся в случае, если на основании результатов рассмотрения заявок участников принято решение о допуске к участию в закупочной процедуре только одного участника, а также в случае, если по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка и такая заявка соответствует требованиям закупочной документации, закупочной комиссией принимается решение о заключении договора с единственным участником либо о проведении повторной закупочной процедуры либо объявляет о проведении закупки иным способом, либо уточняет условия закупки.

Согласно п.8 раздела 3.3 Положения о закупках, результаты рассмотрения заявок фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, который подлежит размещению на сайте заказчика и/или на официальном сайте в 3-х дневный срок со дня его подписания всеми членами закупочной комиссии.

Согласно протоколу заседания комиссии по закупке №31806071662 от 03.09.2018 отклонены поступившие заявки с регистрационными номерами 1 и 3, к процедуре рассмотрения допущена заявка с регистрационным номером 2.

Вышеуказанным протоколом закупка признана несостоявшейся, в связи с принятием решения о допуске только одного участника.

Также протоколом заседания комиссии по закупке №31806071662 от 03.09.2018 принято решение не заключать договор с допущенным участником, в соответствии с п. 7 раздела 3.3 Положения о закупках.

Вместе с тем, п.7 раздела 3.3 Положения о закупках, предусмотрено принятие закупочной комиссией решения о заключении договора с единственным участником либо о проведении повторной закупочной процедуры либо объявляет о проведении закупки иным способом, либо уточняет условия закупки.

Таким образом, закупочной комиссией неправомерно принято решение об отказе от заключения договора с единственным допущенным участником.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ "О защите конкуренции" по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или

необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Первая Сервисная Компания» (Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Владивостокская, д.) на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128-А) при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор». информационное сообщение №31806071662, является обоснованной в части.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Первая Сервисная Компания» (Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Владивостокская, д.) на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128-А) при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор», извещение №31806071662 частично обоснованной.

2. Выдать предписание АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128-А), направленного на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии: