

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-137/2020

04 марта 2020 года
Резолютивная часть решения оглашена 04.03.2020

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии:

.... заместителя начальника отдела

членов Комиссии:

...главного специалиста-эксперта,

.. главного специалиста-эксперта,

..... ведущего специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Мегабит» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на закупку персональных компьютеров в сборе и многофункциональных устройств (МФУ) для нужд ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница 2» (№ закупки 0128200000120000106) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган): (доверенность от 10.01.2020 № 25),

представителя заказчика -ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница 2» - (доверенность от 02.03.2020г. №71),

представителя заявителя –ООО «Мегабит» (доверенность от 02.03.2020г. №1).

03.03.2020г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 04.03.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-137/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

26 февраля 2020 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Мегабит» (далее – заявитель, общество) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на закупку персональных компьютеров в сборе и

многофункциональных устройств (МФУ) для нужд ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница 2» (№ закупки 0128200000120000106).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ООО «Мегабит» была подана заявка на участие в электронном аукционе № 0128200000120000106.

Заявка заявителя была отклонена.

Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправоммерно признав заявку заявителя не соответствующей.

Причина отклонения п. 2. ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 1 к информационной карте, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - **в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позициям 1, 2 показатели товара не соответствуют (размер диагонали)).**

В обоснование правомочности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 25.02.2020 № 0128200000120000106 отказано в допуске ООО «Мегабит» (номер заявки 2) в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 1 к информационной карте, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позициям 1, 2 показатели товара не соответствуют (размер диагонали)).

По существу жалобы уполномоченный орган Владимирской области поясняет, что в Приложении № 1 к информационной карте по позициям 1, 2 заказчиком указано:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
1.1	<i>Монитор, подключаемый к компьютеру</i>	
1.1.1	Код позиции КТРУ	26.20.17.110-00000013
1.1.2	Наименование страны происхождения товара (Указание на товарный знак (при наличии)).	
1.1.3	Технические характеристики в соответствии с КТРУ:	
1.1.4	Минимальный размер диагонали, дюйм	21
2.	Персональный компьютер	
	В состав входит:	
2.1	<i>Монитор, подключаемый к компьютеру</i>	
2.1.1	Код позиции КТРУ	26.20.17.110-00000013
2.1.2	Наименование страны происхождения товара (Указание на товарный знак (при наличии)).	
2.1.3	Технические характеристики в соответствии с КТРУ:	
2.1.4	Минимальный размер диагонали, дюйм	21

В комплект поставки должны входить все необходимые провода для подключения МФУ к персональному компьютеру.

* Участник закупки указывает конкретный показатель без слов (знаков) «не более», «не менее», «не хуже», « > ».

** Обоснование дополнительных характеристик. На момент размещения извещения позиции КТРУ не содержат всей необходимой информации о

функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристиках товара, отвечающих требованиям Заказчика. В спецификации указываются дополнительные функциональные, технические качественные и эксплуатационные характеристики товара в соответствии с

положениями статьи 33 Федерального закона 44-ФЗ, которые не предусмотрены в КТРУ, но необходимы для эксплуатации товара Заказчиком.

Требуемые параметры являются для Заказчика существенными (влиют на производительность и скорость ввода/вывода данных и обработки

информации, требуются для обеспечения высокой производительности обработки информации при работе в различных информационных системах и программных продуктах, а также для обеспечения соответствия технических характеристик под требования современных программных продуктов).

***Поставка эквивалента не допустима, в связи с необходимостью разворачивания на приобретаемых ПК уже закупленной заказчиком Медицинской информационной системы, функционирование которой возможно ТОЛЬКО под управлением данной операционной системы

В заявке ООО «Мегабит» (номер заявки 2) указано следующее:

№ п/п	Наименование параметра	Характеристики
1	Персональный компьютер	В состав входит:
		Монитор
		Размер диагонали, дюйм - 21,5
2	Персональный компьютер	В состав входит:
		Монитор
		Размер диагонали, дюйм - 21,5

Заказчиком по позициям 1, 2 установлено следующее требование: "Минимальный размер диагонали монитора, подключаемого к компьютеру - 21 дюйм".

Заявителем жалобы по данным позициям предложены к поставке товары с характеристиками: Размер диагонали - 21,5 дюйм.

Таким образом, ООО «Мегабит» (номер заявки 2) указаны показатели товара не в соответствии с требованиями, установленными заказчиком в документации об электронном аукционе.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120000106 со стороны

департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области не допущено.

Заказчик, в свою очередь, изложил следующее.

Заказчик составил Приложение № 1 к информационной карте электронного аукциона «Техническое задание» (наименование параметра, наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ) в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Согласно позиции каталога товаров, работ, услуг для осуществления государственных и муниципальных нужд «Наименование товара, работы, услуги»: Монитор, подключаемый к компьютеру, указано, что «минимальный размер диагонали»: 21 Дюйм (25,4 мм) - Неизменяемая Заказчиком величина.

По позициям 1.1 и 2.1 Приложения № 1 (Техническое задание) к информационной карте документации об электронном аукционе «Монитор, подключаемый к компьютеру» в части описания минимального размера диагонали установлены следующие показатели товара: «Минимальный размер диагонали, дюйм: 21».

Также, в данном приложении (позициях) отсутствует сноска, указывающая, что по позициям, сопровождающимся знаком «*», участник закупки указывает конкретный показатель.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч. 3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается в участию в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

13.02.2020г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000120000106 и документация об электронном аукционе на закупку персональных компьютеров в сборе и многофункциональных устройств (МФУ) для нужд ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница 2».

Начальная (максимальная) цена контракта: 496 880.65 рублей

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 25.02.2020 № 0128200000120000106 по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 21.02.2020 года было подано 6 заявок от участников с порядковыми номерами 1,2, 3,4, 5, 6.

Комиссия рассмотрела заявки участников закупки и документы участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе 0128200000120000106 и приняла решение о несоответствии заявки участников с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4, 5 требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 25.02.2020 № 0128200000120000106 отказано в допуске ООО «Мегабит» (номер заявки 2) в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 1 к информационной карте, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позициям 1, 2 показатели товара не соответствуют (размер диагонали)).

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В приложении №1 к информационной карте заказчиком установлено:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
1.1	<i>Монитор, подключаемый к компьютеру</i>	
1.1.1	Код позиции КТРУ	26.20.17.110-00000013
1.1.2	Наименование страны происхождения товара (Указание на товарный знак (при наличии)).	
1.1.3	Технические характеристики в соответствии с КТРУ:	
1.1.4	Минимальный размер диагонали, дюйм	21
2.	Персональный компьютер	
	В состав входит:	
2.1	<i>Монитор, подключаемый к компьютеру</i>	
2.1.1	Код позиции КТРУ	26.20.17.110-00000013
2.1.2	Наименование страны происхождения товара (Указание на товарный знак (при наличии)).	
2.1.3	Технические характеристики в соответствии с КТРУ:	
2.1.4	Минимальный размер диагонали, дюйм	21

В комплект поставки должны входить все необходимые провода для подключения МФУ к персональному компьютеру.

* Участник закупки указывает конкретный показатель без слов (знаков) «не более», «не менее», «не хуже», « > ».

** Обоснование дополнительных характеристик. На момент размещения извещения позиции КТРУ не содержат всей необходимой информации о

функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристиках товара, отвечающих требованиям Заказчика. В спецификации указываются дополнительные функциональные, технические качественные и эксплуатационные характеристики товара в соответствии с

положениями статьи 33 Федерального закона 44-ФЗ, которые не предусмотрены в КТРУ, но необходимы для эксплуатации товара Заказчиком.

Требуемые параметры являются для Заказчика существенными (влиют на производительность и скорость ввода/вывода данных и обработки

информации, требуются для обеспечения высокой производительности обработки информации при работе в различных информационных системах и программных продуктах, а также для обеспечения соответствия технических характеристик под требования современных программных продуктов).

***Поставка эквивалента не допустима, в связи с необходимостью разворачивания на приобретаемых ПК уже закупленной заказчиком Медицинской информационной системы, функционирование которой возможно ТОЛЬКО под управлением данной операционной системы

В заявке ООО «Мегабит» (номер заявки 2) указано следующее:

№ п/п	Наименование параметра	Характеристики
1	Персональный компьютер	В состав входит:
		Монитор
		Размер диагонали, дюйм - 21,5
2	Персональный компьютер	В состав входит:
		Монитор
		Размер диагонали, дюйм - 21,5

В разделе 16 Аукционной документации содержится Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе. А именно:

16.1 . При подготовке заявки участниками закупок должны применяться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных актов.

16.2. Сведения, которые содержатся в заявках участников закупок, не должны допускать двусмысленных (неоднозначных) толкований.

16.3. Заявка на участие в электронном аукционе заполняется участником закупки в соответствии с действующим законодательством и настоящей инструкцией.

16.4. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не

подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В связи с вышеизложенным, решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе в допуске к участию в аукционе заявки № 2 (ООО «Мегабит») было принято с соблюдением требований статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствиекупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Комиссией УФАС проанализированы позиции № 1.1.4 и № 2.1.4 приложения №1 к информационной карте, а именно, спорные показатели «**Минимальный размер диагонали, дюйм 21** и «**Минимальный размер диагонали, дюйм 21**».

Анализируя представленные сторонами документы и сведения, а также информацию, содержащуюся в открытых источниках сети Интернет (сайты производителей различных брендов) Philips, Acer, AOC, BenQ, Dell и другие, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что в настоящее время осуществить поставку мониторов с показателем «размер диагонали 21 дюйм» действующим хозяйствующим субъектам не представляется возможным.

Таким образом, следует вывод о том, что аукционная документация разработана с нарушениями требований частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от «25» февраля 2020 г. № 0128200000120000106 по спорному показателю «Минимальный размер диагонали, дюйм 21) были отклонены три (3) заявки (заявка №2, заявка №3, заявка № 4, заявка №5).

Следовательно, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мегабит» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на закупку персональных компьютеров в сборе и многофункциональных устройств (МФУ) для нужд ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница 2» (№ закупки 0128200000120000106) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.