

Исх. № 11

17.06.2024

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Новгородской области

Адрес: 173002, Великий Новгород,
Воскресенский бульвар, дом 3
to53@fas.gov.ru

От кого: Индивидуальный предприниматель

[REDACTED]

Жалоба на действия заказчика и организатора закупки при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

1. **Заказчик:** ОБЛАСТНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ "ВАЛДАЙСКИЙ КОМПЛЕКСНЫЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ",

Почтовый адрес: 175400, Новгородская обл, Валдай г, Труда ул., дом 5, корп. 2, адрес электронной почты: cso-valday@mail.ru, тел. +8 (81666) 20214

2. **Заявитель:** Индивидуальный предприниматель

[REDACTED]

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** № 32413652775

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 29.05.2024г.

5. **Наименование закупки:** поставка, установка и монтаж быстровозводимой модульной конструкции «Семейный многофункциональный центр» по адресу: Новгородская область, г. Валдай, ул. Крупской, кадастровый номер участка 53:03:0102022:197

6. **Доводы жалобы:** ОБЛАСТНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ "ВАЛДАЙСКИЙ КОМПЛЕКСНЫЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ" (далее - ОАУСО «Валдайский КЦСО») относится к организациям, указанным в ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), которые обязаны руководствоваться нормами данного закона при проведении закупочных процедур.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий) (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

В соответствии со ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение «О закупке товаров, работ, услуг ОАУСО «Валдайский КЦСО» (далее - Положение о закупках), утверждено протоколом Наблюдательного совета ОАУСО «Валдайский КЦСО» № 6 от 07.08.2023 г.

В соответствии с Положением о закупках, в целях закупки товаров, работ, услуг путем проведения конкурса в электронной форме Заказчик размещает в ЕИС и на электронной площадке (в случае проведения конкурса в электронной форме) извещение о проведении конкурса и конкурсную документацию не менее чем за пятнадцать дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (п.2.1.3).

29.05.2024 Заказчик на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (адрес в сети "Интернет" - <http://zakupki.gov.ru>) (далее - ЕИС), а также на сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» (адрес в сети "Интернет" - <http://www.rts-tender.ru>) (далее - Оператор ЭТП) разместил извещение № 32413652775 о проведении Закупки путем проведения Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на право заключения договора о поставке, установке и монтаже быстровозводимой модульной конструкции «Семейный многофункциональный центр» по адресу: Новгородская область, г. Валдай, ул. Крупской, кадастровый номер участка 53:03:0102022:197.

Заявителем была подана заявка на участие в приведенной закупке (далее – заявка участника), оператором электронной площадки заявке участника присвоен порядковый номер «2».

В соответствии с п.2.1.1. Положения о закупках Закупка осуществляется путем проведения открытого конкурса (далее также конкурс), когда необходимо закупить товары, работы, услуги в связи с конкретными потребностями Заказчика (в том числе, если предмет договора носит технически сложный характер). При этом для выбора наилучших условий исполнения договора Заказчик использует несколько критериев оценки заявок на участие в конкурсе, предусмотренных пунктом 2.4 настоящего Положения.

Для участия в Конкурсе потенциальный участник закупки подает заявку на участие в конкурсе в порядке, в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией (п.2.5.1. Положения о закупках). Заявка на участие в конкурсе должна включать (пп.9 п.2.5.3 Положения о закупках), в т.ч. предложение участника конкурса о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, сроках поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги **и иные предложения по условиям исполнения договора;**

Согласно пп.3 п.1.7.6. Положения о закупках, Протокол, составляемый комиссией по закупкам в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

- а) количество заявок на участие в закупке, которые отклонены;
- б) **оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым она не соответствует;**

Согласно ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 1 ч. 10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В силу п.1-2 ч.6.1 ст.3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться в том числе следующими правилами:

- в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

- в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Пунктом 2.1 Конкурсной документации «Наименование, описание объекта закупки и условия договора», установлено, что объектом закупки является Поставка и монтаж быстровозводимой модульной конструкции «Семейный многофункциональный центр» по адресу: Новгородская область, г. Валдай, ул. Крупской, кадастровый номер участка 53:03:0102022:197.

Согласно п.2.2. Конкурсной документации описание объекта закупки содержится в Приложении № 1 к документации.

Из пункта 4 Приложения №5 конкурсной документации следует, что Заявка в отношении предлагаемого товара должна содержать конкретные значения показателей, включенных в описание предмета закупки (Приложение №1 «Описание объекта закупки»).

Во исполнение приведенных требований конкурсной документации, участником закупки в первой части было приведено предложение в отношении предмета такой закупки в соответствии с приложением №1 «Описание объекта закупки».

Однако, протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе №3103137 от 14.06.2024г. заявка участника была отклонена по следующему основанию: несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. В п.2 Предложения участника закупки в отношении предмета такой закупки не указаны конкретные показатели товаров (материалов) необходимых для выполнения работ.

Полагаем, что отклонение заявки участника конкурсной комиссией совершено в нарушении п.6.2. – заявка отклонена по основанию, не предусмотренному конкурсной документацией и/или положением о закупках; в протоколе не приведены положения документации о закупке, которым не соответствует такая заявка.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон №223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в

случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

С учётом изложенного, ПРОШУ:

- 1) Приостановить проведение закупки;
- 2) Признать жалобу ИП [REDACTED] на действия заказчика и организатора закупки при проведении конкурса в электронной форме № 32413652775 обоснованной;
- 2) Провести внеплановую проверку действий Заказчика - ОАУСО «Валдайский КЦСО»;
- 3) Отменить результаты закупки;
- 4) Выдать предписание.

Приложение: первая часть заявки участника закупки

Индивидуальный предприниматель

[REDACTED]

