



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу №033/10/18.1-548/2021**

« 29 » июня 2021 года

г. Владимир

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

«...» – председателя Комиссии – начальника отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

«...» – члена Комиссии – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

«...» – члена Комиссии - главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

рассмотрела жалобу ООО «ПДК» и материалы дела № 033/10/18.1-548/2021 в присутствии представителей:

заявитель явку своего представителя не обеспечил, надлежащим образом уведомлен,

от организатора торгов Департамента природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области участие в заседании принимал консультант, юрист отдела правового, кадрового и информационного обеспечения «...», действующий на основании доверенности № ДПП-4534-07-03 от 28.06.2021,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «ПДК» ИНН 3328025185 (вх. 4389 от 08.06.2021) на действия организатора торгов – Департамента природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области (далее - Департамент) при проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения «Хохлово-2014» с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков в Камешковском районе.

Из содержания жалобы, Департаментом природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области в соответствии с Распоряжением 93 от 28.04.2021 года на сайте torgi.gov.ru 30.04.2021 года было размещено Извещение № 300421/1034757/01 о проведении аукциона на пользование участками недр: «Хохлово-2014», местоположение Владимирская обл, Камешковский р-н, д. Хохлово, площадь 28,2 га, целевое назначение работ: геологическое изучение, разведка и добыча, полезное ископаемое: пески строительные.

ООО «ПДК», изучив документацию, приняло решение о подаче заявки для участия в аукционе, в связи с чем Обществом был уплачен сбор в размере 1 609 (одна тысяча шестьсот девять). Так же Обществом был принят ряд мер, направленных на соответствие требованиям документации и подачи заявки, а именно:

- заключение Договоров аренды специализированной техники;
- привлечение денежных средств, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых на участке недр «Хохлово-2014» (договор займа на сумму 6 000 000,00 руб.);

Однако, при попытке подачи заявки на участие в аукционе, Обществу сообщили об отмене аукциона на основании Распоряжения № 129 от 04.06.2021 года без объяснения причин и подготовки мотивированного решения, связанного с отменой аукциона.

На основании изложенного, заявитель полагает, что действия департамента природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области ограничивают деятельность ООО «ПДК» в области пользования участками недр, обладая исключительным правом на выдачу разрешений, при этом отменяя аукцион, необоснованно препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и устанавливает ограничения.

По мнению ООО «ПДК», изучение, разведка и добыча строительного песка на участке недр «Хохлово-2014» позволило бы в рамках развития строительной деятельности расширить рынок строительных материалов, что способствовало ускорить темпы строительства таких объектов как:

- Строительство новой платной автомагистрали Москва-Казань «М12», Дорога преимущественно 1Б категории (за исключением головного участка) строящейся по заказу Госкомпании «Автодор» через территорию Владимирской области;
- Строительство Рпенского проезда в городе Владимире;
- Строительство большого количества Жилищных комплексов на территории г. Владимир и Владимирской области;
- Строительство ИЖС на территории Владимира и Владимирской области;

При изложенных обстоятельствах, заявитель просит:

1. Признать действия Департамента природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области незаконными и необоснованными и отменить Распоряжение Департамента природопользования Владимирской области от 04.06.2021 № 129 «Об отказе от проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения "Хохлово-2014" с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков в Камешковском районе».

2. Восстановить процедуру проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения «Хохлово-2014» с установлением новых сроков подачи заявок и проведения аукциона.

По тексту жалобы, ООО «ПДК» усматривает в действиях Департамента признаки нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, Владимирским УФАС России установлено, что по своему содержанию, жалоба отвечает требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поскольку обжалуются действия организатора торгов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) за исключением жалоб рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

С учетом приведенных выше положений действующего законодательства для рассмотрения жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольному органу в целях недопущения злоупотреблений со стороны указанного лица, а также исходя из положений части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, следует установить, что обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов свидетельствуют о нарушении установленного нормативными

правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах; реальные законные права и интересы заявителя, которые могут быть ущемлены или нарушены в результате указанных в жалобе действия (бездействие) организатора торгов.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/10/18.1-548/2021, о чем сторонам направлены уведомления о дате и времени его рассмотрения № 02/3139-кдэ от 09.06.2021 г., № 02/3297-кдэ от 18.06.2021.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО «ПДК», а также сведения о дате и времени её рассмотрения размещены на интернет - сайте Владимирского УФАС России – <http://vladimir.fas.gov.ru>.

Относительно доводов рассматриваемой жалобы, организатором торгов – Департаментом в материалы дела представлена письменная позиция (вх. № 4599 от 17.06.2021), согласно которой в соответствии с пунктом 3.3.2.4 Положения о Департаменте природопользования, утвержденного постановлением Губернатора области от 01.02.2006 № 63 осуществляет полномочия в сфере недропользования, в том числе проводит аукционы на право пользования участками недр местного значения, включенными в перечень участков недр местного значения, утвержденный в соответствии с законодательством.

Порядок проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения определен статьей 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и Положением о порядке проведения аукциона на право пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Владимирской области, утвержденным постановлением Губернатора Владимирской области от 14.05.2009 № 396 (далее - Положение),

Согласно пункту 2 Положения, решение о проведении аукциона на право пользования участками недр (далее - аукцион) принимается организатором аукциона.

28.04.2021 г. Департаментом природопользования издано распоряжение № 93 «О проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения «Хохлово-2014» с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков в Камешковском районе». Данным распоряжением утверждены условия проведения аукциона.

Согласно абзацу 3 пункта 14 Положения организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения. Проведение аукциона по участку недр «Хохлово-2014» назначено на 1 июля 2021 г.

Организатор аукциона - Департамент природопользования принял решение об отказе от проведения аукциона на основании распоряжения от 04.06.2021 № 129. Недра находятся в государственной собственности (статья 1.2 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»). Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом (статья 209 Гражданского кодекса Российской

Федерации). Департамент природопользования, осуществляя полномочия собственника имущества самостоятельно определяет сроки, приоритетность и социально-экономические особенности каждого конкретного аукциона, а также вправе принять решение об отказе в его проведении.

Доводы о нарушении конкуренции не состоятельны. Объявление аукциона - это право, а не обязанность органа. Кроме того законодательство не содержит сроков, когда аукцион должен быть проведен.

Принятие решения об отказе от аукциона не исключает повторное размещение извещения о его проведении с учетом новых сроков.

Довод об использовании песка для строительства трассы М-12 несостоятелен. Генеральными подрядчиками строительства трассы М-12 по открытым данным сайта <https://zakupki.gov.ru> являются:

- по первому этапу 0-80 км Москва-Владимирская область - АО «Стройтрансгаз»;
- по второму этапу 80-116 км во Владимирской области - ООО «РСК»;
- по третьему этапу 116-224 км во Владимирской области - АО «ВАД»;
- по четвертому этапу 224-347 км на территории Владимирской и Нижегородской областей «ДСК «Автобан».

Согласно подпункту б) статьи 10.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» право пользования недрами для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонт и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» осуществляется без проведения аукционов.

Кроме того, в документации о проведении аукциона, в извещении, являющемся приложением № 1 к распоряжению, указано, что запасы песка являются прогнозными, т.е. запасы еще не изучены; их объем, качество и пригодность по ГОСТу для строительства не подтверждены.

С учетом изложенного, Департамент природопользования считает жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения дела, Департамент дополнительно сообщил, что рассматриваемый аукцион был отменен по техническим причинам, в том числе из-за организационных и кадровых вопросов (достижение кворума комиссии по рассмотрению заявок на участие).

Кроме того, 22.06.2021 Департаментом, как организатором торгов, вновь объявлен аукцион на право пользования участком недр местного значения «Хохлово-2014» с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков в

Камешковском районе (извещение № 220621/1034757/01) на тех же условиях аукционной документации с новыми сроками проведения.

Вместе с тем, до принятия Комиссией решения по делу № 033/10/18.1-548 ООО «ПДК» заявило об отзыве жалобы в связи с вновь объявленным аукционом и установлением новых сроков его проведения (вх. № 4874 от 28.06.2021).

В соответствии с п. 24 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявитель вправе отозвать жалобу до принятия решения по существу жалобы. Заявитель, отозвавший поданную им жалобу, не вправе подать повторно жалобу на те же акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в порядке, установленном настоящей статьей.

Таким образом, у Комиссии Владимирского УФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, жалобы ООО «ПДК» на действия организатора торгов – Департамента природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области (далее - Департамент) при проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения «Хохлово-2014» с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков в Камешковском районе.

При изложенных обстоятельствах, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Владимирского УФАС России, по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

рассмотрение жалобы ООО «ПДК» на действия организатора торгов – Департамента природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области (далее - Департамент) при проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения «Хохлово-2014» с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков в Камешковском районе прекратить.

Председатель Комиссии _____ «...»

Члены Комиссии:

_____ «...»

_____ «...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.