

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
(Московское УФАС России)**

**Участник закупки (заявитель):**

Общество с ограниченной ответственностью  
«МЕБЕЛЬСНАБ»

**Заказчик:**

Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ»

### **ЖАЛОБА**

**на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, комиссии по  
осуществлению закупок**

1. Номер процедуры **233019100063**
2. Наименование объекта закупки: Дооборудование офисного пространства
3. **закрытый** запрос предложений в электронной форме
4. Извещение и документация о проведении закрытого запроса предложений в электронной форме были размещены 11-08-2023 11:20 на сайте АСТ ГОЗ - astgoz.ru, по адресу в сети «Интернет»: astgoz.ru.

**Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011  
N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»  
(далее – Закон о закупках, Закон 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены.**

Жалоба подается в соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках *(1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика)*, поскольку при проведении закупки Заказчиком нарушены положения извещения о запросе

котировок, Положения о закупке товаров, работ, услуг и Закона о закупках, и в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

## **Доводы жалобы.**

### **1. Преамбула**

Согласно Решения Московского УФАС от 17.10.2023 N 44001/23 по делу N **077/07/00-13174/2023** жалоба ООО «Мебельснаб» на неправомерные действия Заказчика, организатора и комиссии по рассмотрению заявок **была признана обоснованной в части** неправомерного проведения двух этапов «Запрос сведений», повлекших за собой нарушение сроков проведения оспариваемой Закупки (копию прилагаем). Заказчику выдано Предписание Московского УФАС от 17.10.2023 N 44002/23 (копию прилагаем).

Согласно данного предписания Заказчику – ВЭБ.РФ предписано в срок до 20.11.2023 устранить нарушения, допущенные при проведении закрытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на дооборудование офисного пространства (закупочная процедура N 233019100063, далее — Закупка), а именно:

1. отменить протокол по оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 31.08.2023 N 188, протокол по оценке и сопоставлению улучшенных заявок на участие в запросе предложений и подведению итогов запроса предложений в электронной форме от 07.09.2023 N 195, протокол по оценке и сопоставлению улучшенных заявок на участие в запросе предложений и подведению итогов запроса предложений в электронной форме (итоговый протокол) от 14.09.2023 N 202.

2. определить новую дату проведения переторжки, рассмотрения, оценки и сопоставления заявок и подведения итогов Закупки.

3. разместить информацию о вышеуказанных изменениях в источниках, предусмотренных законодательством Российской Федерации для размещения информации о Закупках.

4. **провести переторжку с учетом решения Комиссии от 11.10.2023 по делу N 077/07/00-13174/2023.**

5. продолжить проведение Закупки в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о закупках, Положения о закупках и Закупочной документации.

### **2. Действия Заказчика после выдачи Предписания:**

Посредством ЭТП АСТ ГОЗ Заявителю в **11:41:38 18.10.2023** было направлено Уведомление N **22416066 об исполнении предписания контрольного органа** (копию прилагаем) следующего содержания: *«Уважаемый Участник! На основании предписания контрольного органа в сфере закупок процедура должна быть возобновлена с этапа **Рассмотрение заявок**. После отмены Организатором торгов протоколов, составленных в ходе проведения процедуры, и установления новых сроков проведения процедуры Вам будет направлено уведомление о возобновлении процедуры.»*

Далее, согласно Хронологии событий Заказчиком в **17:45 19.10.2023** были **отменены протоколы** ("Формирование дополнительного этапа" N 233019100063-233019100063-1-2, Протокол проведения дополнительного этапа "Запрос сведений" N 233019100063-233019100063-1-3, Протокол проведения дополнительного этапа "Запрос сведений"

№ 233019100063-233019100063-1-5, Протокол подведения итогов" № 233019100063-233019100063-1-6, Формирование дополнительного этапа" № 233019100063-233019100063-1-4, Протокол рассмотрения заявок" № 233019100063-233019100063-1-1).

Хронология событий	
Документ	Дата создания
Журнал заявок 233019100063-1 (Этап Торгов)	25-10-2023 11:25
Протокол проведения дополнительного этапа "Торги"	25-10-2023 11:25
Формирование дополнительного этапа	25-10-2023 10:16
Отмена протокола "Протокол рассмотрения заявок" № 233019100063-233019100063-1-1	19-10-2023 17:45
Отмена протокола "Формирование дополнительного этапа" № 233019100063-233019100063-1-4	19-10-2023 17:45
Шаблон задачи на возобновление (организатор)	19-10-2023 17:45

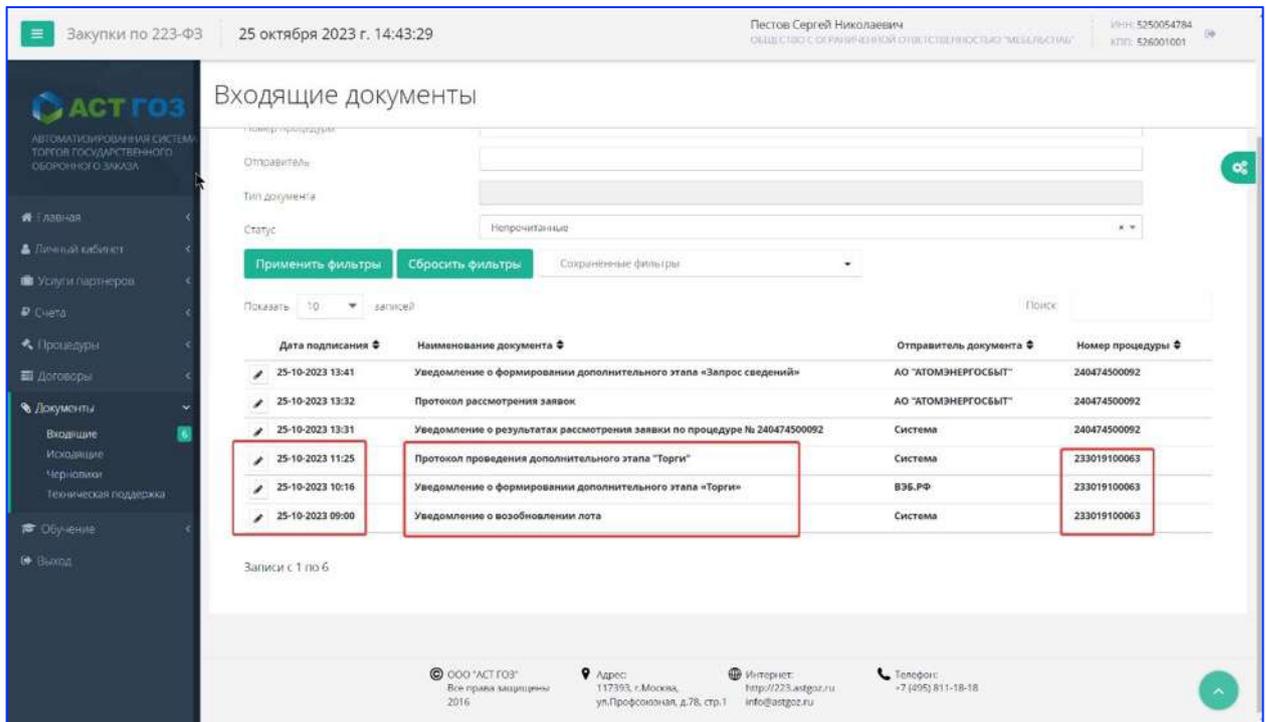
223.astgoz.ru/page/lot\_management\_all?lot=222957# 6/7

---

26.10.2023, 13:59 АСТ ГОЗ[#2] Карточка лота	
Документ	Дата создания
Отмена протокола "Протокол подведения итогов" № 233019100063-233019100063-1-6	19-10-2023 17:45
Отмена протокола "Протокол проведения дополнительного этапа "Запрос сведений"" № 233019100063-233019100063-1-5	19-10-2023 17:45
Отмена протокола "Протокол проведения дополнительного этапа "Запрос сведений"" № 233019100063-233019100063-1-3	19-10-2023 17:45
Отмена протокола "Формирование дополнительного этапа" № 233019100063-233019100063-1-2	19-10-2023 17:45
Формирование задачи на возобновление оператором	19-10-2023 15:16
Формирование задачи на возобновление оператором	18-10-2023 11:41
Приостановление процедуры	28-09-2023 15:51

Посредством ЭТП АСТ ГОЗ Заявителю в **17:45 19.10.2023** было направлено **Уведомление № 22488215 о возобновлении процедуры** - № 233019100063-1 (копию прилагаем) следующего содержания: *«Уважаемый Участник! На основании предписания контрольного органа в сфере закупок отменены сформированные протоколы и установлены новые сроки проведения процедуры размещения заказа. Ваша заявка на участие будет повторно направлена на рассмотрение заказчику (организатору торгов) **2023-10-25 09:00**. В случае, если на Вашем лицевом счете, открытом для проведения операций по обеспечению участия, недостаточно денежных средств для блокирования обеспечения заявки по данной процедуре, при условии установления требования к обеспечению заявки заказчиком (организатором торгов) в извещении о проведении такой процедуры, Вам необходимо пополнить свой лицевой счет. Обращаем Ваше внимание, что в срок до **2023-10-25 09:00** денежные средства на счет должны быть зачислены. В случае, если до указанного срока денежные средства не поступят на Ваш счет - ранее поданная заявка на участие будет возвращена. Если денежные средства по данной процедуре заблокированы или при подаче заявки Вами предоставлено обеспечение заявки в виде банковской гарантии, перечисление денежных средств не требуется. **Назначены новые дата и время рассмотрения заявок на 2023-10-25 10:00.**»*

**25.10.2023 в 14:43** при проверке личного кабинета на АСТ ГОЗ Заявителем были приняты входящие документы, в том числе, касающиеся Закупки N 233019100063 (см. скрин):



Дата подписания	Наименование документа	Отправитель документа	Номер процедуры
25-10-2023 13:41	Уведомление о формировании дополнительного этапа «Запрос сведений»	АО «АТОМЭНЕРГОСБЫТ»	240474500092
25-10-2023 13:32	Протокол рассмотрения заявок	АО «АТОМЭНЕРГОСБЫТ»	240474500092
25-10-2023 13:31	Уведомление о результатах рассмотрения заявки по процедуре № 240474500092	Система	240474500092
25-10-2023 11:25	Протокол проведения дополнительного этапа «Торги»	Система	233019100063
25-10-2023 10:16	Уведомление о формировании дополнительного этапа «Торги»	ВЭБ.РФ	233019100063
25-10-2023 09:00	Уведомление о возобновлении лота	Система	233019100063

1) в **09:00:06 25.10.2023** было направлено Уведомление N 22659203 о **возобновлении лота** (копию прилагаем) следующего содержания: *«Уважаемый Участник! Процедура No 233019100063 возобновлена с этапа Рассмотрение заявок, отменены протоколы, указанные в предписании, и установлены новые сроки проведения процедуры размещения заказа.»*

2) в **10:16:46 25.10.2023** было направлено Уведомление N 22666011 о **формировании дополнительного этапа «Торги»** (копию прилагаем) следующего содержания: *«Организатором закупочной процедуры ВЭБ.РФ назначено проведение дополнительного этапа «Торги». Дополнительный этап «Торги» проводится в форме торговой сессии, аналогичной той, которая проводится в рамках электронного аукциона. Для участия в торговой сессии необходимо перейти в пункт меню "Процедуры" - "Торговый зал" - пункт контекстного меню "Подать предложение о цене" пиктограммы "Карандаш".»*

3) в **11:25:06 25.10.2023** был направлен **Протокол проведения дополнительного этапа "Торги"** (копию прилагаем), согласно которому торги начаты 25-10-2023 в **11:00** и закончены 25-10-2023 в **11:23**, и **только один участник подавал ценовые предложения**.

Результаты проведения торгов	
Дата и время начала торгов	25-10-2023 11:00
Дата и время завершения торгов	25-10-2023 11:23
Количество допущенных участников	2
Количество активных участников	1
Количество поданных предложений	3
Результаты проведения дополнительно этапа:	
Идентификационный номер участника	91721
Дата и время актуализации данных	25-10-2023 11:13:01
Предлагаемая цена (с учетом налогов, предусмотренных действующим законодательством)	23887046.75
Процент снижения	19.50

### 3. Нарушение заказчика при проведении переторжки:

#### 1) Отсутствие надлежащего уведомления Заявителя

Уведомление N 22666011 о формировании дополнительного этапа «Торги», направленное Заявителю в **10:16:46 25.10.2023** в составе документов, доступных для ознакомления всеми участниками дополнительного этапа содержало **Протокол 219 ЭП.docx**

Доступно для ознакомления всеми участниками дополнительного этапа	
Комментарий	
Протокол	Протокол 219 ЭП.docx
Иные документы	Отсутствуют прикрепленные файлы
Доступно для ознакомления только в рамках Вашего личного кабинета	
Комментарий	
Документация	Отсутствуют прикрепленные файлы
Сведения о документе	
Идентификатор документа	22666011
Название	Уведомление о формировании дополнительного этапа «Торги»
Автор	Система
Отправитель	Государственная корпорация развития ВЭБ.РФ
Получатель	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МЕБЕЛЬСНАБ"
Статус	Подписан
Дата публикации	25-10-2023 10:16:46
Код процедуры	233019100063

**Документ подписан электронной подписью**

Серийный №: 014407eb0062afbfbe423fcb999462294b  
 Дата подписания: 25-10-2023 10:16:46  
 Владелец: Акименко Аркадий Георгиевич  
 Организация: ООО "АСТ ГОЗ"  
 Срок действия: с 05-12-2022 17:05:43 до 05-12-2023 17:15:43

**Протокол 219 ЭП.docx** – это Протокол заседания Комиссии по осуществлению конкурентных закупок ВЭБ.РФ по оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от **19.10.2023** № 219.

Согласно данного Протокола № 219 были допущены обе поданные заявки:

- Заявка № 91721 от 23.08.2023 15:21
- Заявка № 65616 от 23.08.2023 21:14 – Заявка Заявителя

Этим же Протоколом № 219 (протокол подписан **20.10.2023**) в целях исполнения решения и предписания УФАС России по г. Москве по делу от 11.10.2023 № 077/07/00-13174/2023 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на дооборудование офисного пространства (закупка № 233019100063) были отменены вышеуказанные протоколы закупочной процедуры и **назначена новая дата и время переторжки в ОЧНОЙ форме на 11.00 25.10.2023:**

		Россия». ¶ 3. Присвоить первый номер Заявке № 91721. ¶ 4. Присвоить второй номер Заявке № 65616. ¶ 5. Провести переторжку в очной форме в отношении цены договора. Шаг торгов составляет от 0,5 % до 5 % начальной (максимальной) цены договора. Дата и время проведения переторжки: 25.10.2023 11:00 (время московское). Место проведения переторжки: <a href="http://www.astgoz.ru">http://www.astgoz.ru</a> . ¶
15. ¶	Дата и место проведения заседания по рассмотрению вопроса о результатах оценки и сопоставления улучшенных заявок ¶	26.10.2023 ¶ ул. Воздвиженка, д. 10, Москва, Россия, 125009. ¶
16. ¶	Дата подписания протокола ¶	20.10.2023 ¶

Однако, данный протокол, не смотря на его подписание 20.10.2023 **был опубликован** в составе Уведомления N 22666011 о формировании дополнительного этапа «Торги» 233019100063 **только в 10:16:46 25-10-2023**, т.е. **за 44 минуты до начала переторжки был направлен в личный кабинет Заявителя.**

Согласно пункту 19.15 документации Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме (выписка из протокола) размещается организатором в ЕИС **и на ЭП не позднее чем через ТРИ дня со дня его подписания.**

Протокол был подписан 20.10.2023, т.е. должен был быть размещен на ЭП в срок до 24.10.2023, но фактически размещен 25.10.2023 в 10:16.

Таким образом **формально** (согласно Протокола) Заявитель был допущен до участия в переторжке, однако **не был осведомлен надлежащим образом** о процедуре переторжки, поскольку **информация (Протокол) не была опубликована Заказчиком своевременно**, в нарушение требований документации и закона 223-ФЗ, а направлена за 44 минуты до начала переторжки.

Исходя из этого, **Заявитель был лишен возможности принять участие** в процедуре переторжки, поскольку Заказчиком **не был своевременно опубликован Протокол**, однако второй участник, **при условии, что указанные документы были направлены одновременно всем участникам**, принял участие в переторжке.

## 2) Нарушение решения и предписания УФАС в отношении переторжки

В соответствии с п. 4 предписания УФАС по делу по делу N 077/07/00-13174/2023 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров Заказчику надлежало **провести переторжку с учетом решения** Комиссии от 11.10.2023 по делу N 077/07/00-13174/2023, т.е. **аналогичную** переторжку, без проведения второго дополнительного дозпроса сведений.

Согласно Протокола заседания Комиссии по осуществлению конкурентных закупок ВЭБ.РФ по оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 31.08.2023 № 188, в отношении которого было вынесено решение УФАС Заказчиком была назначена переторжка в **ЗАОЧНОЙ** форме в отношении **цены договора и срока поставки.**

14. □	Результаты оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений □	1. Присвоить первый номер Заявке № 91721; □ присвоить второй номер Заявке № 65616. □ 2. Провести переторжку в <b>заочной</b> форме в отношении <b>цены договора и срока поставки.</b> □ Дата и время проведения переторжки: <b>05.09.2023 14:00</b> (время московское). Место проведения переторжки: <a href="http://www.astgoz.ru">http://www.astgoz.ru</a> □
15. □	Дата и место проведения заседания □	07.09.2023 □

Однако **в нарушение** Предписания УФАС Заказчиком была назначена **новая переторжка в ОЧНОЙ** форме и только в отношении **цены** договора:

		Россия». □ 3. Присвоить первый номер Заявке № 91721. □ 4. Присвоить второй номер Заявке № 65616. □ 5. Провести переторжку в <b>очной</b> форме в отношении <b>цены договора.</b> Шаг торгов составляет от 0,5 % до 5 % начальной (максимальной) цены договора. Дата и время проведения переторжки: <b>25.10.2023 11:00</b> (время московское). Место проведения переторжки: <a href="http://www.astgoz.ru">http://www.astgoz.ru</a> . □
15. □	Дата и место проведения заседания □	26.10.2023 □

Таким образом Заказчиком надлежащим образом **не исполнено Предписание** УФАС, и осуществлена **заменена** процедуры переторжки с заочной в отношении цены и срока поставки на очную в отношении только цены.

## 3) Нарушение при подаче ценовых предложений в очной форме

Согласно пункту 23.4 документации при проведении переторжки участникам закупки предоставляется возможность добровольно изменить предлагаемые ими в заявках условия исполнения договора (в том числе путем снижения первоначальной цены договора (дополнительные ценовые предложения)) с целью повышения предпочтительности своих ранее поданных своих заявок в отношении каждого лота отдельно.

В соответствии с пунктом 23.5 документации на переторжке участник закупки вправе заявлять новое (дополнительное) ценовое предложение и/или иные условия исполнения договора (если применимо).

Пунктом 23.8 документации установлены особенности проведения переторжки в очной форме:

- 1) переторжка в очной форме проводится только в отношении ценового предложения;
- 2) **переторжка в очной форме проводится в порядке, установленном регламентом ЭП для проведения аукционов в электронной форме;**
- 3) в режиме реального времени в период с момента начала переторжки на ЭП участник закупки заявляет новое ценовое предложение;
- 4) снижение цены договора может производиться участником закупки поэтапно до момента окончания переторжки неограниченное количество раз.

Согласно пункта 9.26 Регламента ЭТП АСТ ГОЗ, **подаваемые** представителем участника **предложения о цене** договора на снижение цены договора (вид закрытого аукциона «Договор»), **должны соответствовать следующим требованиям:**

- первое предложение о цене договора обязательно должно быть сделано со снижением в пределах «Шага аукциона»;
- участник не вправе подавать предложение о цене договора, равное или большее, чем предложение, которое подано таким участником ранее, а также равное нулю;
- участник вправе подавать предложение о цене договора, снижающее текущее минимальное предложение о цене договора только на «Шаг аукциона»;
- **участник не вправе подавать предложение о цене договора ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора в случае, если такое предложение о цене договора подано этим же участником.**

Согласно **Протокол проведения дополнительного этапа "Торги" от 11:25:06 25.10.2023** было направлен (копию прилагаем), согласно которому торги начаты 25-10-2023 в **11:00** и закончены 25-10-2023 в **11:23**, и только **один участник** подавал ценовые предложения, при этом данным участником было **подано ТРИ** ценовых предложения с процентом **снижения** от НМЦД – **19.50%**, при шаге торгов, назначенных Заказчиком от 0,5% до 5,0% НМЦД:

Результаты проведения торгов	
Дата и время начала торгов	25-10-2023 11:00
Дата и время завершения торгов	25-10-2023 11:23
Количество допущенных участников	2 
Количество активных участников	1 
Количество поданных предложений	3 
Результаты проведения дополнительного этапа:	
Идентификационный номер участника	91721
Дата и время актуализации данных	25-10-2023 11:13:01 
Предлагаемая цена (с учетом налогов, предусмотренных действующим законодательством)	23887046.75
Процент снижения	19.50 

Таким образом имеет место **нарушение порядка проведения процедуры** очной переторжки, установленной документацией и Регламентом ЭП.

#### **4. Выводы**

Законом о закупках установлены общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг именно в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития **добросовестной конкуренции**, обеспечения гласности и прозрачности закупки, **предотвращения коррупции и других злоупотреблений**.

Таким образом, представляется возможным сделать вывод о предоставлении преимущественных условий отдельному участнику, нарушении Заказчиком (организатором закупки) и/или закупочной комиссией порядка проведения закупки и ущемления прав Заявителя, выразившее в:

- ненадлежащем исполнении предписания УФАС;
- нарушении документации, Регламента ЭП и Закона о закупках в части порядка проведения закупочной процедуры;
- необоснованного ограничения участия Заявителя в закупочной процедуре и ущемления его прав.

#### **5. На основании изложенного просим:**

1. Принять жалобу к рассмотрению, приостановить торги и заключение договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе в соответствии с ч. 11, ч. 18, ч. 19 ст. 18.1 Закона 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Обязать Заказчика отменить Протоколы закупки, в том числе Протокол подведения итогов и Протокол проведения переторжки.
3. Обязать заказчика и комиссию провести процедуру переторжки в порядке, предусмотренном Решением от 17.10.2023 N 44001/23 и Предписанием от 17.10.2023 N 44002/23 по делу N 077/07/00-13174/2023
4. Уведомить Заявителя о результатах рассмотрения жалобы

Приложение:

1. Приглашение по закупке
2. Выписка из ЕГРЮЛ
3. Документы, указанные по тексту жалобы

---

<sup>1</sup> В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» настоящая жалоба в электронной форме **подписана квалифицированной электронной подписью** и признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью.