

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Фирма Аудитинформ»
644042, регион Омская область,
город Омск, Проспект Маркса, дом 43,
корпус В, квартира (офис) 103
Адрес для корреспонденции: 644042, Омская
область, г. Омск, ул. Иртышская
Набережная, дом 17, а/я 9512

Заказчик: Государственное унитарное
предприятие Самарской области «Самарский
центр развития животноводства «ВЕЛЕС»
443099, Самарская обл, Самара г, ул.
Ленинградская, дом 2, комната 17
gup-veles@mail.ru

Жалоба

на положения конкурсной документации

13.04.2021 года Государственное унитарное предприятие Самарской области «Самарский центр развития животноводства «ВЕЛЕС» объявило путем размещения информации на ЕИС zakupki.gov.ru о проведении открытого конкурса в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ), номер закупки 0542200000421000001 идентификационный код закупки: 212631708280763170100100010016920000.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» АО «ЕЭТП» <http://roseltorg.ru>

В соответствии с ч. 4, ст. 32 закона № 44-ФЗ в документации о закупке заказчик обязан указать используемые критерии и их величины значимости.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки таких заявок.

Согласно порядка оценки заявок по показателю «Квалификация участника закупки», установленного п.п. 2.3. раздела 10.1 конкурсной документации, предполагается оценивать количество аудиторов, состоящих в штате участника закупки, имеющих квалификационные аттестаты аудитора, выданные саморегулируемой организацией аудиторов после 01.01.2011 г. в соответствии с законом от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Количество баллов зависит от количества аудиторов, состоящих в штате участника закупки, имеющих квалификационные аттестаты аудитора, выданные в соответствии с

законом от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», выданные саморегулируемой организацией аудиторов после 01.01.2011г., подтвержденных участником закупки документально.

В качестве документов, подтверждающих количество аудиторов, должны быть предоставлены, копии трудовых книжек (трудовых договоров) и копии квалификационных аттестатов аудиторов, копии выписки из реестра СРО.

Заказчик в конкурсной документации не имел права устанавливать требование о предоставлении участниками копий действительных квалификационных аттестатов аудиторов аудиторской компании, выданных после 01.01.2011 года, поскольку для проведения аудита у Заказчика данный аттестат не требуется в силу Закона.

В соответствии с частью 4.1 статьи 23 Закона об аудиторской деятельности, с 1 января 2012 года аудиторы, имеющие действительные квалификационные аттестаты аудитора, выданные в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года N 119-ФЗ "Об аудиторской деятельности", вправе участвовать в аудиторской деятельности (осуществлять аудиторскую деятельность) в соответствии с типом имеющегося у них квалификационного аттестата аудитора, за исключением участия в аудиторской деятельности (осуществления аудиторской деятельности), предусмотренной частью 3 статьи 5 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 5 Закона об аудиторской деятельности установлено, что обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, ценные бумаги которых допущены к организованным торгам, иных кредитных и страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, государственных корпораций, государственных компаний, публично-правовых компаний, а также бухгалтерской (финансовой) отчетности, включаемой в проспект ценных бумаг, и консолидированной финансовой отчетности проводится только аудиторскими организациями.

Заказчик имеет организационно-правовую форму – государственное унитарное предприятие.

Закон не относит государственные и муниципальные предприятия к организациям, чья бухгалтерская (финансовая) отчетность должна проверяться аудиторами, имеющими аттестат аудитора нового образца, выданный после 01.01.2011г (часть 3 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ).

Частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушении требований настоящего закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Таким образом, обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности государственного или муниципального унитарного предприятия должен осуществляться аудиторской организацией или индивидуальным аудитором.

Согласно части 1 статьи 3 Закона об аудиторской деятельности, аудиторская организация - коммерческая организация, являющаяся членом одной из саморегулируемых организаций аудиторов.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона об аудиторской деятельности, аудитором является физическое лицо, получившее квалификационный аттестат аудитора и являющееся членом одной из саморегулируемых организаций аудиторов.

Исходя из указанных норм следует, что лицам осуществляющим оказание аудиторских услуг, для подтверждения соответствия участника требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, достаточно предоставить копию документа, подтверждающего членство в саморегулируемой организации аудиторов и копии квалификации аттестата аудитора.

Отсутствие у сотрудников участника конкурса аттестата единого образца приведет к присвоению по критерию «квалификация участника закупки» 0 баллов, что в свою очередь не позволит рассчитывать на победу в конкурсе, тем самым ограничивая число участников закупки.

Таким образом, требование о предоставлении участниками копий действительных квалификационных аттестатов аудиторов аудиторской организации, выданных после 01.01.2011 года, является чрезмерным, поскольку для проведения аудита муниципального унитарного предприятия данный аттестат не требуется в силу Закона.

Аналогичная позиция выражена в решении УФАС по Чукотскому автономному округу от 14.01.2018 по делу № 02/01-40/19 по жалобе ООО «АФ «Профи».

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379

Прошу:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Фирма Аудитинформ» обоснованной.

Возбудить и рассмотреть дело о нарушении законодательства при проведении открытого конкурса в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ), номер закупки 0542200000421000001, идентификационный код закупки: 212631708280763170100100010016920000.

Обязать Заказчика устранить нарушения законодательства.

Приложение: Выписка из ЕГРЮЛ на Общество с ограниченной ответственностью «Фирма Аудитинформ»; Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме; Конкурсная документация по закупке; запрос на разъяснение положений конкурсной документации, ответ заказчика, Решение о назначении директора ООО «Фирма Аудитинформ», решение УФАС по Чукотскому автономному округу от 14.01.2018 по делу № 02/01-40/19.

Директор ООО «Фирма Аудитинформ»

ООО
Фирма
Аудитинфо
рм

Подпись цифровая подпись: ООО
Фирма Аудитинформ
DN: email=firm-auditinform@mail.ru,
1.2.643.1.131.1=1200000000421000001,
13132,
1.2.643.1.100.3=1200000000421000001,
1.2.643.1.100.1=1200000000421000001,
3132, (info=Директор, o=ООО Фирма
Аудитинформ, st=АТТЕСТАТ ПРОСПЕКТ КАРНА
МАГАСА 43 В 103, l=Омск, st=55 Омская
область, c=RU, givenName=Наталья
Афанасовна, sn=Пашина, cn=ООО Фирма
Аудитинформ

Н.А. Пашина