



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-131/2021

«25» мая 2021 г.

г. Владимир

Резолютивная часть объявлена «17» мая 2021 г.

Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

Членов Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

<...> - <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

<...> - <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

заявителя ООО «ТЭК» – <...> (генеральный директор, протокол внеочередного общего собрания Общества № 2 от 24.09.2020),

ответчика ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» – <...> (доверенность от 24.12.2020 № 1352), <...> (доверенность от 24.12.2020 № 1354),

рассмотрев дело № 033/01/10-131/2021 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Владимир» (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Мира, 34, ОГРН 1023301456903, ИНН 3328415442) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации юридического лица, регистрационный номер 1023301456903 (ИНН 3328415442).

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, основным видом деятельности ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» является торговля природным, сухим (отбензиненным) газом, подаваемым по распределительным сетям.

ООО «Техническая эксплуатационная компания» (далее – ООО «ТЭК») является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации юридического лица, регистрационный номер 1033301805877 (ИНН 3327306345).

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, одним из видов деятельности ООО «ТЭК» является управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе.

ООО «ТЭК» осуществляет управление многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Владимир, ул. Ново-Ямская, д. 70.

Между ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» (далее также - поставщик) и ООО «ТЭК» (далее также - потребитель) были заключены договоры поставки газа от 01.01.2011 № 01-02/0725-11 (действовал по 31.12.2017) и от 23.08.2017 № 01-02/0260-18 (действует с 01.01.2018).

Согласно пункту 4.2 договора поставки газа от 23.08.2017 № 01-02/0260-18 количество поставляемого газа (объем) определяется по средству измерения учета газа (СИ).

Пунктом 4.3 этого же договора предусмотрено, что определение количества газа (объема) производится по СИ в соответствии с требованиями ГОСТ 8.586.1-5 2005, ГОСТ Р 8.899-2015, ГОСТ 8.740-2011, ГОСТ 8.741-2011, МИ 3082-2007 во взаимосвязи с ГОСТ 30319.1-3-2015 (для узлов учета (узлов, систем, комплексов измерений) природного газа, вновь вводимых в эксплуатацию и (или) реконструируемых, и (или) подвергнутых техническому перевооружению, и (или) приводимых в соответствие с требованиями ГОСТ по истечению срока службы и (или) срока годности технических устройств (средств измерений), участвующих в непосредственном определении (измерении, вычислении) расхода и количества природного газа, приведенного к стандартным условиям) либо ГОСТ 30319.0-3-96 (для всех остальных узлов измерения расхода (объема) газа), с учётом ГОСТ 31369-2008 (ИСО 6976:1995) и ГОСТ 31370-2008 (ИСО 10715:1997).

За единицу объема принимается 1 м³ газа при стандартных условиях: температура 20°С, давление 101,325 кПа (760 мм рт.ст), влажность 0 %.

В помещении котельной, расположенной в подвале многоквартирного дома г. Владимир, ул. Ново-Ямская, д. 70, установлен прибор учета газа - счетчик ВК-G25Н (18 060 662).

В ходе проверок ООО «ТЭК», проведенных ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» в 2016 и 2017 годах, было установлено, что прибор учета газа, установленный в котельной по адресу: г. Владимир, ул. Ново-Ямская, д. 70, не обладает средствами измерения параметров среды.

Согласно паспорту счетчиков газа диафрагменных (в т.ч. ВК G25), к температурным условиям, установленным ГОСТом 2939-63, приводят только счетчики с температурной компенсацией - содержащие в своем наименовании «Т». Счетчик, установленный на газоиспользующем оборудовании ООО «ТЭК» литер «Т» не содержит. Также указанный счетчик не оснащен механизмом, позволяющим учитывать давление поставляемого газа при приведении объема (расхода) газа к стандартным условиям (760 мм рт. ст. (101325 Н/м²).

В течение всего периода действия договорных отношений расчет потребленного газа по объекту ООО «ТЭК», расположенному по адресу: г. Владимир, ул. Ново-Ямская, дом 70, производился по показаниям счетчика ВК-G25Н с применением коэффициента приведения к стандартным условиям, равного 1,1.

Учитывая, что указанный прибор учета газа находится в помещении, применение ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» температурного коэффициента, по мнению ООО «ТЭК», является не правомерным исходя из следующего.

Так, в соответствии с пунктом 26 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549, объем потребленного газа по показаниям прибора учета газа, не имеющего температурной компенсации, определяется как разность показаний прибора учета газа на начало и конец отчетного периода, умноженная на температурный коэффициент (коэффициент приведения к стандартным условиям), утверждаемый для таких типов приборов учета газа Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии (Росстандартом).

Приказом Росстандарта от 12.05.2020 № 883 «Об утверждении температурных коэффициентов (Коэффициентов приведения к стандартным условиям) на второе полугодие 2020 года», а также всеми предыдущими аналогичными приказами установлено, что температурные коэффициенты (коэффициенты приведения к стандартным условиям), утвержденные приказом, применяются в целях определения объема потребленного газа по показаниям приборов учета газа, не имеющих температурной компенсации, установленных вне помещений.

14 сентября 2020 г. ООО «ТЭК» отправило в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» претензию (исх. № 300 от 14.09.2020) с требованием прекратить применение температурного коэффициента и вернуть необоснованно полученную сумму в размере 122646,8 рублей.

Указанная претензия была получена ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» 17.09.2020 согласно отчету Почты России об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80083452181554.

Однако ответ от ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» на указанное обращение ООО «ТЭК» не поступил.

Вместе с тем, ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» сопроводительным письмом от 14.10.2020 № СП-01/6483 направило в адрес ООО «ТЭК» акты поставки газа за июнь, июль и август 2020 года с выставленным к оплате количеством газа с применением повышающего коэффициента 1,1.

Так, в акте № 1599 от 30.06.2020 за июнь 2020 года ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» выставлено 1584,00 куб. м газа, в то время как согласно прибору учета потреблено 1440,00 куб. м, в акте № 1899 от 31.07.2020 за июль 2020 года выставлено 904,00 куб. м, потреблено - 822,00 куб. м., в акте № 2140 от 31.08.2020 за август 2020 года выставлено 1118,00 куб. м, потреблено - 1016,00 куб. м.

Письмом от 28.10.2020 исх. № 374 ООО «ТЭК» повторно предложило ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» привести направляемые для оплаты документы в соответствие с законом, исключив применяемый коэффициент.

Однако в актах поставки газа за сентябрь и октябрь 2020 года ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» снова применило коэффициент 1,1.

Так, в акте № 2396 от 30.09.2020 указано 1558,00 куб. м вместо реально поставленного объема газа 1416,00 куб. м.

ООО «ТЭК» оплатило стоимость поставленного газа за июнь, июль, август и сентябрь 2020 г. в объеме 1440,00 куб. м, 822,00 куб. м, 1016,00 куб. м, 1416,00 куб. м, определенного по показаниям прибора учета без применения температурного коэффициента 1,1.

Однако ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» письмом от 19.10.2020 № АК-01/6576 направило в ООО «ТЭК» претензию с требованием оплатить не оплаченный ООО «ТЭК» объем газа в части примененного им коэффициента 1,1 и повторно направило акты о количестве принятого-поданного газа за июнь-сентябрь 2020 года.

Письмом от 28.10.2020 исх. № 375 ООО «ТЭК» в очередной раз предложило ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» не предъявлять к оплате излишне выставяемое количество газа, исключить неправомерно применяемый коэффициент и вернуть незаконно полученную сумму в размере 122646,8 рублей.

На запрос антимонопольного органа, направленного ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» в рамках проведения проверки по заявлению ООО «ТЭК», Общество не представило правового и/или экономического обоснования применения температурного коэффициента к объемам газа, определенным по прибору учета газа, установленного внутри помещения.

На заседаниях комиссии представители ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» дополнительно прояснили, что поскольку в ходе проверок ООО «ТЭК», проведенных в 2016 и 2017 годах, было установлено, что прибор учета газа, установленный в котельной по адресу: г. Владимир, ул. Ново-Ямская, д. 70, не обладает средствами измерения параметров среды, по договоренности сторон был установлен коэффициент приведения к стандартным условиям, равный 1,1.

Акты проверок были подписаны как со стороны ООО «Газпром межрегионгаз Владимир», так и со стороны ООО «ТЭК».

Каких-либо возражений относительно порядка определения объемов газа с применением вышеуказанного коэффициента со стороны потребителя не поступило, акты проверок впоследствии не оспаривались.

В связи с указанными обстоятельствами и на основании подписанных двусторонних актов проверок, установивших договоренность сторон о применении коэффициента, со стороны ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» расчет потребленного газа по объекту ООО «ТЭК», расположенному по адресу: г. Владимир, ул. Ново-Ямская, дом 70 производился по показаниям счетчика ВК G25 с применением коэффициента приведения к стандартным условиям, равного 1,1.

Потребителем был установлен новый прибор учета, а также датчики температуры и корректоры. Указанный измерительный комплекс был опломбирован и принят к учету 06.10.2020, что подтверждается актом проверки.

Требований о проведении замены счетчика со стороны ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» потребителю не предъявлялось, определение объемов газа основывалось на нормах действующего законодательства и достигнутой договоренностью сторон.

Согласно акту проверки от 06.10.2020 коэффициент приведения к стандартным условиям не применяется.

Вместе с тем, на основании обращения потребителя, ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» в октябре-ноябре 2020 года был сделан перерасчет поставленного объема газа без применения повышающего коэффициента.

Корректировочные документы были направлены ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» в адрес ООО «ТЭК» 30.11.2020 с сопроводительным письмом № СП-01/7217 от 26.11.2020.

Акты сверки расчетов по договору № 01-02/0260-18 от 23.08.2017 и договору № 01-02/0725-11 от 01.01.2011 были также направлены потребителю.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В определении Верховного суда РФ от 20.12.2017 № 310-КГ17-12130 разъяснено, что Закон о защите конкуренции исходит из открытого перечня действий, которые могут быть сочтены в качестве злоупотребления доминирующим положением, называя в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции примеры наиболее распространенных видов данного антимонопольного нарушения.

С учетом положений части 1 пункта 2 Закона о защите конкуренции, пунктов 3 - 4 статьи 1, абзаца второго пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации это означает, что на хозяйствующих субъектах, занимающих доминирующее положение, возлагается общая обязанность воздерживаться от такого использования своей рыночной силы, которое бы приводило к негативным последствиям для конкуренции, и (или) к непосредственному причинению ущерба иным участникам рынка, включая потребителей, извлечению выгоды из использования доминирующего положения в отношениях с ними.

В последнем случае, исходя из разъяснений, данных в пункте 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 (редакция от 14.10.2010) «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», оценка добросовестности поведения доминирующего хозяйствующего субъекта дается с позиций разумности и обоснованности применения им рыночной силы при использовании гражданских прав.

Для целей применения положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции подлежат установлению следующие обстоятельства: занятие хозяйствующим субъектом доминирующего положения на товарном рынке; осуществление действий, как прямо установленных этой нормой, так и иных действий (поскольку приведенный этой нормой перечень таких действий не является исчерпывающим); наступление (или угроза наступления) последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей; причинно-следственная связь между действиями субъекта и указанными последствиями.

Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам (статья 5 Закона о защите конкуренции).

В частности, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или

при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим (пункт 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции).

Согласно результатам проведенного анализа состояния конкуренции на товарном рынке торговли газообразным топливом, подаваемым по распределительным сетям, на территории Владимирской области по итогам 2020 г. ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» имеет на указанном товарном рынке в географических границах Владимирской области долю 99,47 процентов.

Количественные показатели рыночной концентрации свидетельствуют о том, что во Владимирской области рынок торговли газообразным топливом, подаваемым по распределительным сетям, характеризуется как высококонцентрированный, с неразвитой конкуренцией (отсутствие конкуренции) (аналитический отчет по результатам анализа состояния конкуренции на товарном рынке торговли газообразным топливом, подаваемым по распределительным сетям, на территории Владимирской области по итогам 2020 г. от 20.02.2021).

Таким образом, учитывая данные анализа состояния конкуренции на товарном рынке торговли газообразным топливом, подаваемым по распределительным сетям, долю ООО «Газпром межрегионгаз Владимир», положение Общества на указанном товарном рынке признается доминирующим, следовательно, на него распространяются запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

Как следует из пунктов 2.1 договоров поставки газа от 01.01.2011 № 01-02/0725-11 и от 23.08.2017 № 01-02/0260-18 поставщик поставляет газ в целях использования покупателем для выработки тепловой энергии при предоставлении коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

Таким образом, ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» является ресурсоснабжающей организацией для ООО «ТЭК» (исполнитель коммунальных услуг). ООО «ТЭК» осуществляет приобретение энергоресурсов не с целью перепродажи, а для предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим в многоквартирных домах.

В соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса РФ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления твердых коммунальных отходов), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 13 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила предоставления коммунальных услуг), предоставление коммунальных услуг обеспечивается управляющей организацией, товариществом или кооперативом либо организацией, указанной в подпункте «б» пункта 10 настоящих Правил, посредством заключения с ресурсоснабжающими организациями договоров о приобретении коммунальных ресурсов в целях использования таких ресурсов при предоставлении коммунальных услуг потребителям, в том числе путем их использования при производстве отдельных видов

коммунальных услуг (отопление, горячее водоснабжение) с применением оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, и надлежащего исполнения таких договоров.

Приведенные законоположения в их системном истолковании в судебной практике рассматриваются как исключаящие возложение на управляющую организацию (исполнителя коммунальных услуг) в отношениях с ресурсоснабжающими организациями обязанностей по оплате коммунальных ресурсов в большем объеме, чем аналогичные коммунальные ресурсы подлежали бы оплате в случае получения гражданами - пользователями коммунальных услуг указанных ресурсов напрямую от ресурсоснабжающих организаций, минуя посредничество управляющей организации.

Данная позиция согласуется, в том числе, с правовой позицией Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 2 Постановления Пленума от 05.10.2007 № 57 и Постановлении Президиума от 15.07.2010 № 2380/10, согласно которой объем обязательств управляющей компании за поставленные в многоквартирные дома коммунальные ресурсы, не может быть больше объема обязательств граждан по их оплате.

В пункте 130 Правил предоставления коммунальных услуг предусмотрено, что в случае использования коллективного (общедомового), индивидуального, общего (квартирного) прибора учета газа без температурной компенсации показания этих приборов учета применяются при расчете размера платы за коммунальную услугу по газоснабжению с использованием температурных коэффициентов, утверждаемых Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии.

В соответствии с положениями пункта 26 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549, и пункта 130 Правил предоставления коммунальных услуг объем потребленного газа по показаниям прибора учета газа, не имеющего температурной компенсации, определяется как разность показаний прибора учета газа на начало и конец отчетного периода, умноженная на температурный коэффициент (коэффициент приведения к стандартным условиям), утверждаемый для таких типов приборов учета газа Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии.

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии во исполнение вышеприведенного Правила утвердило температурные коэффициенты для регионов, подлежащие применению с 2009 года, переиздавая ежегодно свои приказы на последующие полугодия (приказы от 19.05.2017 № 1025, от 23.11.20217 № 2581, от 25.06.2018 № 1276, от 07.11.2018 № 2303, от 06.05.2019 № 1053, от 15.11.2019 № 2719, от 15.05.2020 № 883).

Из этих приказов Росстандарта следует, что температурные коэффициенты (коэффициенты приведения к стандартным условиям) применяются в целях определения объема потребленного газа по показаниям приборов учета газа, не имеющих температурной компенсации, установленных вне помещений.

Таким образом, применение температурных коэффициентов для счетчиков газа, установленных внутри помещений, возможно только после утверждения документов, регламентирующих порядок их применения при взаимных расчетах потребителей и поставщиков газа

Данный правовой подход изложен в постановлениях Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 14.06.2019 по делу № А58-2678/2018 и Арбитражного суда Центрального округа от 23.12.2020 по делу № А48-8912/2019.

Более того, в постановлении Арбитражного суда Центрального округа от 23.12.2020 по делу № А48-8912/2019 отражено, что исходя из письма Минстроя России от 17.09.2019 № 33362-ОГ/04, применение температурных коэффициентов для счетчиков газа, установленных внутри отапливаемых помещений, возможно только после утверждения актов, регламентирующих порядок их применения при взаимных расчетах потребителей и поставщиков газа в части установления величин, по которым такие коэффициенты разрабатываются. В случае отсутствия таких актов корректировка на температурный коэффициент не производится.

В соответствии с письмом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) от 19.09.2019 № 2147-ОГ/04 температурные коэффициенты для счетчиков газа без температурной компенсации, установленных внутри отапливаемых помещений, не применяются.

Как указал Росстандарт проблема расчета и утверждения температурных коэффициентов для счетчиков газа, установленных внутри отапливаемых помещений, заключается в отсутствие официальных данных по температурным режимам окружающей среды. Наряду с температурой воздуха в помещении имеются следующие основные факторы, влияющие на температуру газа в счетчике: длина трубопровода, а также расход газа и диаметр трубопровода, определяющие скорость движения газа. Применение температурных коэффициентов для счетчиков газа, установленных внутри отапливаемых помещений, возможно только после утверждения документов, регламентирующих порядок применения температурных коэффициентов при взаимных расчетах потребителей и поставщиков газа, в части установления норм величин, по которым разрабатываются температурные коэффициенты для счетчиков газа, установленных внутри отапливаемых помещений.

Таким образом, исходя из разъяснений Минстроя России и Росстандарта, необходимость применения в расчетах температурных корректировочных коэффициентов зависит от места установки прибора учета газа - вне помещений либо внутри отапливаемого помещения.

В рассматриваемом случае ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» не оспаривает тот факт, что прибор учета газа - счетчик ВК-G25Н (18 060 662) был установлен внутри помещения.

Следовательно, применение ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» в расчетах за газ с ООО «ТЭК» температурного корректировочного коэффициента является неправомерным.

С учетом изложенного, требования ООО «ТЭК», направленные в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Владимир», о перерасчете платы за газ, исключив применение повышающего коэффициента 1,1, были обоснованными.

Вместе с тем, ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» оставило претензии ООО ТЭК фактически без рассмотрения, что свидетельствует о настаивании поставщиком на поставке газа на его условиях (в части определения объема газа, подлежащего оплате)

Определение такой модели поведения предоставляет доминирующему хозяйствующему субъекту возможность в одностороннем порядке определять условия обращения товара на товарном рынке без учета требований законодательства в рассматриваемой сфере. Данные действия стали возможны именно в силу обладания ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» рыночной властью, его доминирующего положения на рынке и невозможностью потребителя изменить контрагента – поставщика ресурса.

Как следует из представленной ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» информации, Общество применяло коэффициент приведения к стандартным условиям,

равный 1,1, не только к ООО «ТЭК», но к другим контрагентам, у которых прибор учета газа, не оснащен средствами измерения параметров среды, но установлен внутри помещения.

При изложенных обстоятельствах, оценив действия ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» по применению при расчете платы за газ температурных корректировочных коэффициентов в соответствии с положениями статьи 10 Гражданского кодекса РФ, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-131/2021 пришла к итоговому выводу о нарушении ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и, как следствие об ущемлении интересов ООО «ТЭК» в сфере предпринимательской деятельности.

При решении вопроса о необходимости выдачи предписания об устранении нарушения, Комиссия учитывает следующее.

Как следует из пункта 47 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства», исходя из взаимосвязанных положений пункта 2 статьи 22, пунктов 2 - 3.1 части 1 статьи 23 и части 4 статьи 41 Закона о защите конкуренции к полномочиям антимонопольных органов при выявлении нарушений антимонопольного законодательства относится выдача хозяйствующим субъектам и иным лицам предписаний, направленных на прекращение соответствующих нарушений, устранение их последствий, включая восстановление положения, существовавшего до нарушения.

Участники оборота в целях исполнения предписания по своей инициативе могут установить (изменить, прекратить) гражданско-правовые отношения, например восстановить действие договора, изменить его условия, в частности, установив рыночную цену товара, исполнить договорное обязательство в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, прекратить договорные обязательства.

Согласно пояснениям ООО «Газпром межрегионгаз Владимир», изложенным в письме от 28.04.2021 исх. № СП-01/2551, в целях применения единообразного подхода к потребителям, с марта 2021 года коэффициент приведения к стандартным условиям, равный 1,1, в случаях установки прибора учета, не имеющего температурной компенсации, внутри помещения, при осуществлении расчетов не применяется.

Таким образом, на момент принятия решения Комиссией ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» добровольно прекратило нарушение антимонопольного законодательства.

Между тем, прекращая выявленное нарушение, антимонопольный орган во всяком случае не вправе в рамках своей компетенции разрешать гражданско-правовые споры хозяйствующих субъектов. В частности, он не полномочен защищать субъективные гражданские права потерпевшего от такого нарушения путем вынесения предписания нарушителю об уплате контрагенту задолженности в определенном размере, об обязанности возместить понесенные убытки.

Лица, чьи права нарушены в результате несоблюдения требований антимонопольного законодательства иными участниками гражданского оборота, вправе самостоятельно обратиться в соответствующий суд с иском о восстановлении нарушенных прав, в том числе с требованиями о понуждении к заключению договора, признании договора недействительным и применении последствий недействительности, с иском о признании действий нарушающими антимонопольное законодательство, в том числе иском о признании действий правообладателя актом недобросовестной конкуренции, а также с иском о возмещении убытков, причиненных в результате антимонопольного

нарушения (пункт 4 статьи 10, статья 12 Гражданского кодекса, часть 3 статьи 37 Закона о защите конкуренции) (пункт 61 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Мира, 34, ОГРН 1023301456903, ИНН 3328415442) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в необоснованном применении при расчете платы за газ до марта 2021 г. температурных корректировочных коэффициентов.

2. Предписание ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Мира, 34, ОГРН 1023301456903, ИНН 3328415442) о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.