



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

13.08.2021 г. № 8/9839

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ИП Репьева Екатерина Сергеевна  
656056, г. Барнаул,  
ул. Пролетарская, д. 15, кв. 27

**Заказчик:**

ГАУЗ «Республиканский  
клинический диспансер»  
Министерства здравоохранения  
Республики Башкортостан  
450054, РБ, г. Уфа, пр. Октября, д.73,  
корп.1

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № Т0002/07/3-1581/2021**

10.08.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

**Председателя Комиссии:**

Саляхутдиновой Р.Ф. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

Васильева И.В. – начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Ихсанова А.Р. – специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при отсутствии Заявителя (уведомлен надлежащим образом), при участии от ГАУЗ РБ «Республиканский клинический диспансер» Министерства здравоохранения Республики Башкортостан – Ганиевой О.В. (доверенность от 21.07.2021),

рассмотрев жалобу ИП Репьевой Екатерины Сергеевны (656056, г. Барнаул, ул. Пролетарская, д. 15, кв. 27) от 04.08.2021, вх. №12783 на действия ГАУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Республики Башкортостан (450054, РБ, г. Уфа,

0209353

пр. Октября, д.73, корп. 1) при проведении закупки изделий медицинского назначения, совместимых с генератором электрохирургическим Force Triad, используемым в ГАУЗ РКОД Минздрава РБ (извещение №32110500335),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ИП Репьевой Екатерины Сергеевны (656056, г. Барнаул, ул. Пролетарская, д. 15, кв. 27) от 04.08.2021, вх. №12783 на действия ГАУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Республики Башкортостан (450054, РБ, г. Уфа, пр. Октября, д.73, корп. 1) при проведении закупки изделий медицинского назначения, совместимых с генератором электрохирургическим Force Triad, используемым в ГАУЗ РКОД Минздрава РБ (извещение №32110500335).

Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчик в позициях 4.5.7 «Электрод» указал: «Материал изоляции полиолефин или полиэтилен, или полипропилен».

Однако производителем не представлена данная информация о материале изоляции, вышеуказанная характеристика избыточная, она легализирует товар, но в той степени, что невозможно без представительной покупки и опыте работы с медицинскими изделиями представить данные показатели. В свободном доступе отсутствуют данные материалу изоляции для электрода. Также данная характеристика не определяют какие-либо функциональные или технологические характеристики товара и не влияют на работоспособность медицинского изделия.

Заказчик в описании товара установил избыточные характеристики, материал изоляции электродов, чем ввел в заблуждение других участников закупки, данная ошибка не позволяет участникам закупки правильно оформить заявку, учитывая, что по результатам закупки договор заключается на условиях документации и заявки победителя, данная ошибка приведет к невозможности исполнения данного договора, либо нарушению Заказчиком при приемке товара.

Заказчик с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 10.08.2021 вх. №13115.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица,

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

26.07.2021 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Заказчик разместил извещение №32110500335 на проведение закупки изделий медицинского назначения, совместимых с генератором электрохирургическим Force Triad, используемым в ГАУЗ РКОД Минздрава РБ (извещение №32110500335). Цена договора составила 2 496 915 руб.

Дата начала срока подачи заявок 26.07.2021, дата и время окончания подачи заявок 04.08.2021 в 11:00, дата подведения итогов 05.08.2021.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о Закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам,

информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с ч.10 ст. 4 Закона о Закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно Приложению № 1 (Техническое задание) к Закупочной документации к электродам установлены требования по материалу изоляции. В соответствии с поз. 4 таковым может быть полиолефин, полиэтилен или



пластмасса, в поз. 5 указан полиолефин или полиэтилен или полипропилен, в поз. 7 описание материала изоляции аналогично тому, что указано в поз. 5.

Исходя из доводов, изложенных ИП Репьевой Е.С. в своей жалобе, указанные требования Заказчика являются избыточными. Данные показатели детализировать без представительной покупки невозможно.

Как следует из пояснений Заказчика, описание предмета закупки не содержит в себе избыточных параметров, оно является лишь отображением клинической потребности Заказчика в указанных параметрах, т.к. они являются для него существенными и способны повлиять на качество медицинской помощи населению. Данные требования к указанным материалам изоляции в виде полиолефина, полиэтилена или пластмассы установлены исходя из опыта применения данных материалов в качестве изоляционных и их лучших характеристиках, по сравнению с иными, имеющимися на рынке. Подобные закупки уже проводились.

Заказчиком были направлены запросы в адрес ООО «Ковидиен Евразия», ООО «Медтроник», ООО «Ренир» и иных дистрибьюторов о предоставлении технических характеристик на электроды.

Комиссией установлено, что данные характеристики материала и техническое задание сформированы Заказчиком исходя из запросов, направленных в адрес официальных дистрибьюторов и полученных ответов на них.

При этом, Заказчиком установлены 3 вида материалов, из которых могут состоять электроды. Это полиолефин, полиэтилен или полипропилен.

В то же время, Заявитель на заседание Комиссии не представил доказательств, подтверждающих неправомерность действий Заказчика по части формирования Технического задания.

Кроме того, согласно ст. 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Запросы разъяснений Заказчику не направлялись.

В соответствии с протоколами рассмотрения заявок от 04.08.2021 и 05.08.2021 установлено, что к участию в аукционе в электронной форме были допущены 2 заявки: ООО «Опция» и ООО «Промед». В ходе торгов, начальная цена была снижена на 10 %.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного, в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

## РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Репьевой Екатерины Сергеевны (656056, г. Барнаул, ул. Пролетарская, д. 15, кв. 27) от 04.08.2021, вх. №12783 на действия ГАУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Республики Башкортостан (450054, РБ, г. Уфа, пр. Октября, д.73, корп. 1) при проведении закупки изделий медицинского назначения, совместимых с генератором электрохирургическим Force Triad, используемым в ГАУЗ РКОД Минздрава РБ (извещение №32110500335) необоснованной.

Председатель комиссии

Р.Ф. Саяхутдинова

Члены комиссии

И.В. Васильев

А.Р. Ихсанов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.