

**Общество с ограниченной ответственностью
«ОНИКС»**

ИНН 7842504964 КПП 784201001
р/с 40702810905000019429 УРАЛЬСКИЙ Ф-Л ПАО «ПРОМСВЯЗЬБАНК»
к/с 30101810500000000975 БИК 046577975

Исх № 15/19 от 03.12.2019 г.

**В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО САНКТ-
ПЕТЕРБУРГУ**

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, 13, лит. А

Телефон: (812) 313-04-30, (812) 313-04-40, (812) 313-
04-15

<http://www.spb.fas.gov.ru/>

**ЗАЯВИТЕЛЬ ЖАЛОБЫ: Лицо, подающее жалобу:
Общество с ограниченной ответственностью
«ОНИКС»**

ИНН: 7842504964 КПП: 784201001 ОГРН:
1137847373510

Адрес: 191024, Санкт-Петербург г, Мытнинская ул, дом
№ 4/48, литер А, помещение 7-Н

Контактное лицо:

Генеральный директор Тетеревков В.А.

E-mail: oniks_2013@bk.ru

Тел: 89028771644

**ЗАКАЗЧИК: Акционерное общество «Северо-
Западная пригородная пассажирская компания»**

Место нахождения заказчика: 197022, г. Санкт-
Петербург, Инструментальная ул., д.3, лит. П.

Почтовый адрес заказчика: 197022, г. Санкт-
Петербург, Инструментальная ул., д.3, лит. П.

Адрес электронной почты: LebedevVI@aur.ppk-piter.ru

Организатор: ОАО «РЖД» в лице Санкт-
Петербургского регионального отделения Центра
организации закупочной деятельности – структурного
подразделения ОАО «РЖД».

Контактные данные:

Место нахождения организатора: 191023, г. Санкт-
Петербург, площадь Островского, д. 2.

Почтовый адрес организатора: 191023, г. Санкт-
Петербург, площадь Островского, д. 2.

Контактное лицо: Специалист I категории Санкт-Петербургского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности Резенов Павел Алексеевич.

Адрес электронной почты: rkz_RezenovPA@orgw.ru.

Номер телефона: +7 (812) 436-71-65

Контактные телефоны: 8(812)458-68-78 (доб.181).

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПКИ

Номер Извещения в ЕИС (единой информационной системе по адресу в сети интернет: <http://zakupki.gov.ru/>): 31908594760

Закупка № 28949/ЗКТЭ-АО «СЗППК»/2019/СПБ

НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ: На право заключения договора оказания комплекса услуг по техническому обслуживанию и ремонту системы переговоров «Пассажир-кассир»

СПОСОБ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА: Запрос котировок в электронной форме № 28949/ЗКТЭ-АО «СЗППК»/2019/СПБ.

НАИМЕНОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ В ИНФОРМАЦИОННО_ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ»: Универсальная электронная торговая площадка / <https://etp.comita.ru/>

ЗАКУПКУ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ: Заказчик: Акционерное общество «Северо-Западная пригородная пассажирская компания»

МЕСТО НАХОЖДЕНИЯ ЗАКАЗЧИКА: 197022, г. Санкт-Петербург, Инструментальная ул., д.3, лит. П.

ПОЧТОВЫЙ АДРЕС ЗАКАЗЧИКА: 197022, г. Санкт-Петербург, Инструментальная ул., д.3, лит. П.

АДРЕС ЭЛЕКТРОННОЙ ПОЧТЫ: LebedevVI@aur.ppk-piter.ru
Номер телефона: (812) 458-68-78, доб. 181

ОГРАНИЗАТОР: ОАО «РЖД» в лице Санкт-Петербургского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД»

КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ: Место нахождения организатора: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2.

КОНТКТНОЕ ЛИЦО: Специалист I категории Санкт-Петербургского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности Резенов Павел Алексеевич.

АДРЕС ЭЛЕКТРОННОЙ ПОЧТЫ: rkz_RezenovPA@orw.ru.

НОМЕР ТЕЛЕФОНА: +7 (812) 436-71-65

Контактные телефоны: 8(812)458-68-78 (доб.181).

Информация о закупке:

Дата и время начала подачи заявок: с момента опубликования извещения о проведении запроса котировок на сайтах «29» ноября 2019 г

Дата и время окончания подачи заявок: 09:00 часов московского времени «09» декабря 2019 г

Порядок подачи: Заявки на участие в запросе котировок №28949/ЗКТЭ-АО«СЗППК»/2019/СПБ подаются в электронной форме на ЭТЗП.

Место подачи заявок: Заявки на участие в запросе котировок №28949/ЗКТЭ-АО«СЗППК»/2019/СПБ подаются в электронной форме на ЭТЗП.

Дата и время, место вскрытия Заявок: «09» декабря 2019 г в 09:00 московского времени на ЭТЗП (на странице данного запроса котировок в электронной форме на сайте ЭТЗП).

Дата и время, место рассмотрения Заявок: Рассмотрение заявок осуществляется «20» декабря 2019 г.

Дата и время, место подведения итогов: Подведение итогов запроса котировок в электронной форме осуществляется «20» декабря 2019 г.

Максимальное значение цены договора (цены лота №1): 3 377 974,36 рубля без учета НДС, 4 053 569,23 рублей с учетом НДС.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

Заказчик установил квалификационное требование к участникам закупки предоставление подтверждения права установки, настройки и техническое сопровождение программного обеспечения, **ограничивающее конкуренцию, (в нарушение ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции»), а именно:**

Пунктом 1.9.1. документации Заказчик установил квалификационное требование о том, что должен обладать правом на установку, настройку и техническое сопровождение объекта авторского права – программы для ЭВМ (программное обеспечение для ЭВМ ЦАСПИ ПАК-50000 (свидетельство о государственной регистрации № 2014611583) и программного обеспечения АУ ЦАСПИ2 (свидетельство о государственной регистрации № 2015613932)., являющимися программной составляющей Системы переговоров Пассажир-

кассир. В подтверждение наличия указанного права участник в составе заявки представляет:

- договор, соглашение, или иной, документ, заключенный с правообладателем ЦАСПИ ПАК-50000 (свидетельство о государственной регистрации № 2014611583) и программное обеспечения АУ ЦАСПИ2 (свидетельство о государственной регистрации № 2015613932) на установку, настройку и техническое сопровождение.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

Документы, перечисленные в пункте 1.9.1 настоящего приложения, представляются в электронной форме, в составе котировочной заявки.

Вместе с тем, участник аукциона может на момент подачи заявки не иметь договорных отношений с правообладателем ПО ЦАСПИ ПАК-50000, однако это не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку право на установку, настройку и техническое сопровождение объекта авторского права может быть получено участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагает дополнительные непредусмотренные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в закупке.

При этом в отсутствие обязанности правообладателя как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом на установку, настройку и техническое сопровождение объекта авторского права, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в закупке, возможность участников закупки подать заявку на участие в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – правообладателя ПО ЦАСПИ ПАК-50000, что ограничивает возможность участия в аукционе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2, пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Следовательно, действия Заказчика, установившего дополнительные требования в качестве обязательных требований к участникам закупки и отказ в допуске участникам закупки, в случае несоответствия им, ограничивает количество участников закупки и противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Федерального

закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Аналогичный вывод подтверждается сложившейся практикой по рассмотрению жалоб ФАС России по аналогичным нарушениям ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-587/17 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Преора» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 22.06.2017 г; РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-517/17 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Поиск» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 08.06.2017 г; РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-268/18 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Селенур» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 19.04.2018 г., а также судебной практикой Решением Арбитражного суда города Москвы от 10.02.2017 г. Дело № А40-178944/16-149-1541; Решением Арбитражного суда города Москвы от 24.01.2017 г. Дело № А40-178951/16-148-1081

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Следовательно, Заказчик, установивший данное требование, которое не соответствует пункту 2 части 1 статьи 3 фз «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ, нарушает

требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.1.ст.2; п.2.ч1. ст.3, п.1.ч.10.ст. 3 , п.4.ч.10 ст. 3 фз «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ; ст.18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч.1 , ч.5 ст.17 ФЗ №135 «О защите конкуренции»

ПРОСИМ:

1. Провести внеплановую проверку.
2. Признать доводы жалобы обоснованными.
3. Признать в действиях заказчика нарушения №223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию.

Приложение:

1. Подтверждение полномочий лица подавшего жалобу.

-Приказ №2 от 20.11.2017 г.

-Решение №2 от 13.11.2017 г.

-Решение №3 от 17.11.2017 г.

Генеральный директор



Тетеревков В.А.