

КОПИЯ

Дело № 21-1 12/2019

## РЕШЕНИЕ

27 июня 2019 года

г. Горно-Алтайск

Судья Верховного Суда Республики Алтай Антух Б.Е., рассмотрев в судебном заседании дело об административном правонарушении по жалобе Копобасовой Айбаршы Джолдыбаевны на решение Кош-Агачского районного суда Республики Алтай от 28 мая 2019 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица Копобасовой А.Д.

### УСТАНОВИЛ:

Постановлением руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу № 004/04/7.32.5-48/2019 от 20 марта 2019 года должностное лицо – директор ИКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожабасова» Копобасова А.Д. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ей назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

Решением судьи Кош-Агачского районного суда Республики Алтай от 28 мая 2019 года постановление руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 20 марта 2019 года оставлено без изменения.

С вынесенным решением Копобасова А.Д. не согласилась, обратилась с жалобой в Верховный Суд Республики Алтай, в которой просит постановление должностного лица и решение судьи отменить, производство по делу прекратить. Жалоба мотивирована тем, что Учреждение является казенным. Обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета и обслуживается через лицевой счет. Фактически лимит был доведен формально с целью заключения контракта. На момент оплаты оказанной услуги на лицевом счете организации не было денежных средств. Главный распорядитель бюджетных средств был заблаговременно уведомлен о наступлении срока оплаты по контракту, ему направлялся запрос-требование о выделении денежных средств. Но из-за отсутствия денежных средств в бюджете МО «Кош-Агачский район» финансирование на исполнение обязательств по контракту главным распорядителем бюджетных средств не произведено.

Изучив материалы дела об административном правонарушении, доводы жалобы, заслушав Махметову Д.А. - защитника Копобасовой А.Д., поддержавшую доводы жалобы, представителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Акчина А.В., прокурора

Дедина А.С., полагавших решение законным и обоснованным, допросил свидетеля Енхунову Д.Д., прихожу к следующему.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Частью 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В силу ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в ч. 8 ст. 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Из материалов дела следует, что Копобаева А.Д. является директором МКОУ «Тобелерская средняя общеобразовательная школа им. А. Кожобаева».

Прокуратурой Кош-Агачского района Республики Алтай проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверкой установлено, что в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожобаева»

нарушены сроки оплаты услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд по муниципальным контрактам (договорам).

Так по контракту № 0377300007118000031 от 24 августа 2018 года на оказание услуги по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Балалапан» и обучающихся МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожобаева», заключенному между ИП Салинчиновым В.К. с одной стороны, и МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожобаева» в лице директора Копобасовой А.Д., с другой стороны за период с 01 по 30 ноября и с 01 по 29 декабря 2018 года подлежали оплате согласно п. 4.5 Контракта не позднее 20.12.2018 года и 25.01.2019 года соответственно. Вместе с тем, до 22 февраля 2019 года оплата оказанных услуг по организации горячего питания за вышеуказанные периоды в полном объеме не была произведена. Задолженность по исполненному Контракту по состоянию на 22 февраля 2019 года составила за ноябрь месяц 2018 года 12 429 рублей 33 копейки, за декабрь месяц 2018 года 52 264 рубля 58 копеек, а всего 64 693 рубля 91 копейка.

По контракту на теплоснабжение №11К-09-2018-19 от 13 ноября 2018 года, заключенному между ООО «Теплый ключ» с одной стороны, и МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожобаева», с другой стороны, подписанному от лица МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожобаева» директором Копобасовой А.Д. следует, что Контракт за периоды с 01 по 30 ноября 2018 года и с 01 по 31 декабря 2018 года ООО «Теплый ключ» исполнен и согласно п. 4.2 Контракта оказанные услуги за указанные периоды подлежали оплате в сроки не позднее 10 декабря 2018 года и 10 января 2019 года соответственно. Вместе с тем в нарушение установленных Контрактом сроков оплата оказанных услуг за периоды с 01 по 30 ноября 2018 года произведена в полном объеме только 21 февраля 2019 года, а оплата по исполненному контракту за период с 01 по 31 декабря 2018 года не произведена и задолженность на 22.02.2019 года составляет 743 733 рубля 57 копеек.

25 февраля 2019 года прокурором Кош-Агачского района Республики Алтай в отношении должностного лица – директор МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожобаева» Копобасова А.Д. возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Постановлением руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 20 марта 2019 года должностное лицо – директор МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожобаева» Копобасова А.Д. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Судья районного суда, оставляя без изменения постановление о привлечении должностного лица – директора МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожобаева» Копобасовой А.Д. к административной ответственности, исходил из того, что действия (бездействие) привлекаемого лица в части нарушения сроков оплаты по государственным контрактам содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

При этом судья районного суда отверг и не проверил доводы заявителя о том, что по заключенным директором МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожабасева» Копобаевой А.Д. муниципальным контрактам при их исполнении финансирование главным распорядителем МО «Кош-Агачский район» было не полным. До МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожабасева» не были доведены денежные средства в объеме доведенных лимитов и это повлекло нарушение сроков оплаты потребленных услуг. Также судьей сделан противоречащий материалам дела вывод о том, что должностным лицом не направлялись заявки о выделении бюджетных ассигнований на погашение образовавшейся задолженности по контрактам.

Нахожу, что указанные доводы заявителя заслуживают внимания.

В соответствии с ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вносились или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Согласно информации главы МО «Кош-Агачский район» Кыдырбаева С.М. № 1447 от 30 апреля 2019 года, МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожабасева» объемы финансирования при заключении муниципального контракта № 0377300007118000031 от 24 августа 2018 года, заключенного с ИП Салиновым В.К., муниципального контракта № 11К-09-2018-19 от 13 ноября 2018 года, заключенного с ООО «Теплый ключ» были доведены не в полном объеме в связи с перераспределением финансовых средств на текущий ремонт здания, приобретение компьютерной техники и сервера. Руководитель Учреждения Копобаева А.Л. с заявлением о необходимости выделения средств для погашения кредиторской задолженности обращалась, но в связи с недостаточностью денежных средств финансирование оказанных услуг по указанному контракту не произведено.

Данные обстоятельства подтверждаются представленными в материалах дела заявками на финансирование кредиторской задолженности

МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожобаева» по питанию, уголю и теплоснабжению в декабре 2018 года, в январе, феврале 2019 года, поданными МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» МО «Кош-Агачский район».

Также представленными в дело отчетами о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03773200630 от 24.08.2018г., от 13.11.2018г., от 10.12.2018г., от 10.01.2019г., от 13.02.2019г. из которых следует, что денежных средств на счете МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожобаева» для оплаты услуг оказанных в ноябре и декабре 2018 года по контрактам на теплоснабжение и школьное питание не имелось.

Таким образом, в материалах дела нашло подтверждение то, что должностным лицом направлялись предложения о выделении достаточных бюджетных ассигнований на оплату заключенных контрактов, указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что руководитель Учреждения Копобаева А.Л. предпринимала все необходимые меры к исполнению условий контрактов, а поэтому ее вины в нарушении сроков оплаты по контрактам не усматривается.

При таких обстоятельствах, есть основания для прекращения производства по делу в соответствии с ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом.

Таким образом, должностным лицом административного органа и судьей районного суда в нарушение требований ст. 24.1 КоАП РФ без достаточного и полного исследования всех обстоятельств дела сделан вывод об отсутствии оснований для прекращения производства по делу, предусмотренных ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

Существенное нарушение процессуальных требований не позволило должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай и судье районного суда всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, в связи с чем принятые по делу акты подлежат отмене, а производство по делу прекращению.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 4 ст. 24.5, ст.ст. 30.7 - 30.9 КоАП РФ,

#### РЕШИЛ:

Постановление руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу № 004/04/7.32.5-48/2019 от 20 марта 2019 года и решение судьи Кош-Агачского районного суда Республики Алтай от 28 мая 2019 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в

отношении должностного лица Копобаевой А.Д. отменить, производство по делу на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Судья Верховного Суда  
Республики Алтай

Б.Е. Антух



Подлинник, подшит в дело  
№ 18-12/2019  
*Коп. Антух*  
(индивидуально судейский участок)  
*Антух*  
Республики Алтай

«КОПИЯ ВЕРНА»  
подпись судьи  
Консультант  
*Антух*  
(Ф.И.О., подп.)  
«27» 06 2019

Судебный акт вступил в  
законную силу  
«27» 06 2019