

РЕШЕНИЕ
по обращению № 7978/24
о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций

Дата рассмотрения обращения по существу 10.04.2024

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению обращений о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев в соответствии с главой VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение), обращение Фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Московской области (далее – Фонд) о включении ООО «Стиль-1» (ИНН: 5006001514) в реестр недобросовестных подрядных организаций, аукцион на право оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, извещение о проведении торгов размещено 20.05.2020 на сайте www.zakupki.gov.ru за № 204850000012000051 (далее – Аукцион), при участии посредством видеоконференцсвязи представителей Фонда – <...>, <...>, <...>, <...>, <...> (доверенность от 20.03.2024 № 91), представителя ООО «Стиль-1» – <...> (доверенность от 08.04.2024 № 3), уведомленных надлежащим образом о порядке, времени и месте рассмотрения указанного обращения, после объявленного перерыва с 27.03.2024 по 10.04.2024,

УСТАНОВИЛА:

Порядок ведения реестра недобросовестных подрядных организаций установлен Положением и методическими рекомендациями по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденными приказом ФАС России от 26.12.2018 № 1871/18 (далее – Методические рекомендации).

Установив соответствие обращения формальным требованиям Положения, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Фонду и ООО «Стиль-1» уведомление о поступлении обращения.

Согласно обращению, 11.03.2024 Фондом в одностороннем порядке расторгнут заключенный с ООО «Стиль-1» по результатам Аукциона договор от 02.07.2020 № 1727-К (далее – Договор) в связи с ненадлежащим исполнением подрядной организацией обязательств по Договору, что выразилось в нарушении ООО «Стиль-1» сроков выполнения работ, установленных графиком производства работ. Фонд просит включить ООО «Стиль-1» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

На заседание Комиссии ООО «Стиль-1» были представлены пояснения (от 10.04.2024 № 294/С, № 296/С), согласно которым несвоевременное исполнение обязательств по Договору обусловлено, в том числе, объективными обстоятельствами, вызванными ухудшением санитарно-эпидемиологической обстановки, что влияло на количественный состав сотрудников ООО «Стиль-1», выполняющих работы на объектах. Также введение в отношении Российской Федерации с 2023 года санкций усложнило поставку товаров, необходимых для выполнения работ. При этом ООО «Стиль-1» принимало меры по надлежащему исполнению Договора. На дату расторжения Фондом Договора работы были завершены ООО «Стиль-1» и приняты Фондом в размере более 60% от общего числа работ.

Рассмотрев материалы обращения, Комиссия установила следующее.

На основании протокола рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 28.05.2020 с ООО «Стиль-1» заключен Договор.

Пунктом 255 Положения установлено, что в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением подрядными организациями условий таких договоров.

Ведение реестра недобросовестных подрядных организаций призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных подрядных организаций при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных подрядных организаций является специальной мерой ответственности, установленной законодательством в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры торгов обязательств. При этом одним из последствий такого включения может

являться ограничением прав лица на участие в течение установленного срока в закупках на право выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Уклонение от исполнения договора может выражаться как в совершении целенаправленных, умышленных действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда исполнитель по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для исполнения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его исполнения. При этом участвуя в обязательных в силу закона торгах, участник должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в специальным образом урегулированные правоотношения, в данном случае связанные с расходованием денежных средств Фонда, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей. Соответственно, принимая решение об участии в процедуре выбора подрядной организации и подавая заявку, участник должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от исполнения контракта в дальнейшем.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от исполнения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с частью 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая

от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Кроме того, частью 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и Указом Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности» на территории города Москвы и Московской области введены ограничительные меры, направленные на улучшение санитарно-эпидемиологической ситуации, которые выразились в том числе в:

- приостановке (ограничении) деятельности находящихся на соответствующей территории отдельных организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальных предпринимателей;

- установлении особого порядка передвижения на соответствующей территории лиц и транспортных средств, за исключением транспортных средств, осуществляющих межрегиональные перевозки.

В соответствии с условиями Договора ООО «Стиль-1» должно разработать проектно-сметную документацию (далее – ПСД) по 39 элементам работ в 83 многоквартирных домах (далее – МКД), расположенном в городском округе Краснознаменск Московской области, в течение 155 календарных дней с даты заключения Договора в соответствии с графиком оказания услуг по разработке ПСД.

Пунктами 4.2 – 4.4 и 5.6 Договора предусмотрено, что ООО «Стиль-1» обязуется выполнить строительно-монтажные работы (далее – СМР) в соответствии с графиком производства СМР, являющегося неотъемлемой частью Договора, после приемки Фондом ПСД, прошедшей экспертизу.

Согласно представленным сторонами документами и сведениями, а также пояснениями, установлено, что ООО «Стиль-1» выполнило условия Договора (ПСД и СМР) на более чем 60% от общего количества условий, указанных в Договоре.

Кроме того, на заседании Комиссии представитель ООО «Стиль-1» пояснил, что иные работы были выполнены позднее, о чем направлялись соответствующие письма Фонду (от 13.03.2024 № 203/С, от 05.04.2024 № 253/С, от 05.04.2024 № 259/С).

ООО «Стиль-1» совершались действия, направленные на исполнение Договора в установленные сроки с учетом объективных обстоятельств

и ограничительных мер на территории Российской Федерации, в том числе Московской области.

Достаточных оснований считать действия ООО «Стиль-1» при исполнении Договора недобросовестными не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 263 Положения и пунктом 6 Методических рекомендаций, Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об ООО «Стиль-1» (ИНН: 5006001514) в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно пункту 267 Положения включение в реестр недобросовестных подрядных организаций информации о лицах, указанных в пункте 255 Положения, неисполнение действий, предусмотренных пунктом 266 Положения, могут быть обжалованы лицом, информация о котором включена в реестр недобросовестных подрядных организаций, в судебном порядке.