

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Красноярскому краю

Жалоба на действия заказчика и аукционной комиссии

1. Заказчик:

2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о
этой процедуре:

3. Наименование электронного аукциона:
услуг» (номер извещения:
форме:

Комплекс логистических
код процедуры в электронной

4. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 25.07.2022

5. Обжалуемые действия Заказчика, Аукционной комиссии с указанием норм
Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) и Федерального закона от 26.07.2006 N
135-ФЗ «О защите конкуренции» которые, по мнению Заявителя нарушены:

- В закупочной документации заказчиком допущено некорректное описание предмета
закупки и порядок исполнения в последующем заключаемого договора, тем самым нарушен с пп
3, 15 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ;

- Заказчиком допущены нарушения п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, так как закупочная
документация не содержит обоснование НМЦД Закупки, а так же НМЦД установлена без учета
факторов, влияющих на цену оказываемых услуг;

- При проведении закупочной процедуры Заказчиком совершены действия, которые
приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, тем
самым допущено нарушение части первой ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О
защите конкуренции»

Доводы жалобы:

6.1. Заявитель жалобы является участником закупки ЗП – 81000796691 «Комплекс
логистических услуг».

Ознакомившись с опубликованной Заказчиком документацией, ИП «Кирсановым», был
направлен в установленном порядке запрос на разъяснения, в том числе по следующим вопросам
№№ 3, 4 6, 7, 8 организатором торгов были даны разъяснения, согласно которым последним было
признано некорректное составление закупочной документации:

3. Тема запроса:

Прохождение послерейсовых медостмотров водителей, предусмотренное п. 3.1.12 Договора.

Текст запроса:

В соответствии с абз. 4 п. 3 ст. 23 Закона № 196-ФЗ, абз. 2 п. 6 Порядка проведения предрейсовых и послерейсовых медосмотров, послерейсовые медосмотры требуется проводить в течение всего времени работы в отношении водителей, осуществляющих перевозку пассажиров или опасных грузов.

С учетом изложенного, просим разъяснить необходимость обязанности по прохождению послерейсового медосмотра Водителями потенциального исполнителя по договору.

Ответ организатора закупки: п. 3.1.12 будет скорректирован перед подписанием Договора, информация о необходимости проведения послерейсовых медосмотров будет удалена.

4. Тема запроса:

Разночтения в сроках интеграции с АС Заказчика.

Текст Запроса:

В соответствии с техническим заданием конкурсной документации срок интеграции с АС Заказчика составляет 30 дней.

В соответствии с п. 3.1.18 срок интеграции с АС Заказчика составляет 15 дней.

На основании изложенного, просим разъяснить разночтение положений Документации относительно сроков интеграции с АС Заказчика.

Ответ организатора закупки: Срок настройки интеграции в п. 3.1.18. Договора будет скорректирован перед подписанием, верно – 30 дней.

6. Тема запроса:

Разночтение условий пп Договора 4.7 и 4.15

Текст запроса:

В соответствии с п. 4.7. Договора, оплата производится в том числе по документам, подтверждающим оплату парковочных мест.

В соответствии с п. 4.15 Договора, оплата услуг Исполнителя производится без компенсации затрат Исполнителя на платные парковки.

С учетом изложенного, просим разъяснить положения Договора в части компенсации (или отсутствия компенсации) затрат потенциального исполнителя, связанных с затратами на платные парковки.

Ответ: п. 4.7. Договора будет скорректирован перед подписанием. Оплату за использование платных автомобильных дорог и платных парковок производит Исполнитель без компенсации затрат со стороны Заказчика.

7. Тема запроса:

Разночтение условий п. 5.7. Договора и Приложения №8 к Договору.

Текст запроса:

В соответствии с п. 5.7 Договора, предусмотрена ответственность исполнителя за закрытие заявки позже контрольного срока по заявкам полученным через АС Заказчика.

В соответствии с приложением № 8 – «Протокол информационного обмена между учетными системами компаний, выполняющих работы по перевозке сотрудников» срок, параметр контрольный срок не предусмотрен.

С учетом изложенного просим дать разъяснение относительно параметра «контрольный срок» и его применение с учетом формы протокола, отображенной в приложении № 8.

Ответ: Контрольный срок устанавливается в АС ПО ДРУГ в зависимости от срочности, удалённости и габаритов груза к перевозке.

Правовое обоснование нарушений заказчика:

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) целями регулирования Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого

участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ названы основные принципы, которыми заказчики обязаны руководствоваться при закупке товаров, работ, услуг, это - информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, закупочная документация должна содержать сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Не смотря на выявленные разночтения, которые существенно искажают предмет закупки и, фактически делают невозможным сформулировать актуальное ценовое предложение, организатор закупки не внес соответствующие изменения в конкурсную документацию.

Закупочная документация по своей сути является офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, в связи с чем не должна содержать в себе неточности и разночтения, приводящих к искажению ее смысла.

Наличие же в таких требованиях каких-либо разночтений либо отсутствие в Закупочной документации какого-либо требования исключает последующую возможность отклонения заявок со ссылкой на их несоответствие такой документации (соответствующим ее требованиям), исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений Заказчиком.

При таких обстоятельствах, считаем, что Заказчиком не должным образом установлены требования к участникам Закупки, что не соответствует требованиям пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

6.2. Закупочная документация, не содержит и не отражает порядок формирования начальной (максимальной) цены договора, заключаемого по итогам закупочной процедуры.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) целями регулирования Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ названы основные принципы, которыми заказчики обязаны руководствоваться при закупке товаров, работ, услуг, это - информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ закупочная документация должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

При таких обстоятельствах, считаем, что Заказчиком не должным образом установлены требования к участникам Закупки, что не соответствует требованиям 7 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ.

6.3. В соответствии с разделом 10 Информационной карты закупки НМЦД составляет 37 028 981,36 рублей.

НМЦ единицы Продукции приведена в Техническом задании (Раздел 5 Приложения к Извещению).

Согласно части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлена обязанность для заказчика указания в документации о закупке сведений, определенных положением о закупке, в том числе сведений о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), а также порядок формирования цены договора (цены лота) **(с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей. При установлении НМЦД заказчик должен учитывать все факторы, влияющие на цену: условия и сроки поставки, риски, связанные с возможностью повышения цены, и иные платежи, связанные с оплатой поставляемых товаров (работ, услуг).**

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Вместе с тем, сопоставление НМЦД и обязательств потенциального исполнителя по договору, свидетельствует о том, что в составе оказываемых услуг имеются неучтенные при расчете НМЦД расходы потенциального Исполнителя:

В п. 2.8. проекта Договора отражено, что заявка направляется Исполнителю не менее чем за 12 часов, при этом предусматривается возможность подачи «срочной заявки» за 3 часа до начала оказания услуги. В условии отсутствия дополнительных критериев к «срочной заявке» таких как ограничение кол-ва таких заявок в отчетном периоде, либо оплата оказанных по таким заявкам услуг с повышающим коэффициентом, либо возможность исполнителя отказаться от исполнения таких заявок – наделяет заказчика использовать только срочные заявки. В таком случае информация отраженная в п.2.8 о том, что заявка подается Исполнителю не менее чем за 12 часов – является ложной, вводящей в заблуждение.

То есть, исходя из положений п. 2.8. проекта Договора, не учтена оплата услуг исполнителя за исполнение срочных заявок.

П.3.1.20, п. 3.1.21 хранение ТМЦ до 100 рабочих дней и проведение погрузо-разгрузочных работ на территории Исполнителя.

П.3.1.23 производить доставку ТМЦ без дополнительной оплаты.

В соответствии с п. 4.14. не учтены расходы на ГСМ, заработной платы сотрудников исполнителя при выполнении «возвратного» маршрута. При этом в положении п. 1.7.2 Тарификации Технического задания прописано, что обратный маршрут Заказчиком не оплачивается и соответственно тариф не может рассматриваться как включающий в себя оплату обратного пути ТС.

Согласно документации закупки приведен расчет тарифа за услуги фасовки:

Наименование	Ед.изм.	Кол-во	Цена за ед.	Общая стоимость	Примечание
Услуги по фасовке, базовая стоимость, оплата за выполнение фасовки условной операции. Расценка применяется при условии осуществления фасовки на площадях Исполнителя	Условная операция	68 030	24,00	1 632 720,00	Расценка применяется при условии осуществления фасовки на площадях Исполнителя. В стоимость входит услуги фасовки, погрузо-разгрузки ТМЦ, а также ответственного хранения на площадях Исполнителя.

					Порядок оценки и применения расценки подробно отражено в таблице №2
--	--	--	--	--	---

Исходя из указанного объема, за 2 года (срок действия договора), тарификация услуг по фасовки в месяц составляет **68030 рублей**, что сопоставимо с оплатой только за работу непосредственно фасовщиков.

Вместе с тем, названная стоимость не включает в себя затраты потенциального Исполнителя на погрузку и разгрузку (работа грузчиков и авто), хранение на складе не менее 200 кв.м. (аренда склада), учет (работа кладовщика).

Изложенные обстоятельства, свидетельствуют о том, что НМЦД в закупочной документации значительно занижена, что делает невозможным в последующем добросовестным последующее исполнение Договора, а также приводит к ограничению конкуренции к участникам закупки.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу на предмет каждого из допущенных нарушений;
4. 2. До принятия решения по настоящей жалобе приостановить проведение электронного аукциона «Комплекс логистических услуг» (номер извещения: _____), код процедуры в электронной форме: _____, объявленном на сайте _____, на котором опубликовано на сайте _____
2. Выдать Заказчику _____ нарушений предписание.

Приложения (в копиях):

1. Аукционная документация;
2. Выписка из ЕГРИП в отношении заявителя по состоянию на 24.08.2022;
3. Лист записи о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя
4. Запрос на разъяснения по извещению
5. Ответ на Запрос Заявителя
- 6.