

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail:
to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-1022/2019

09 октября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 09.10.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Клинсистемс» на положение документации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию системы для контроля за дорожным движением и фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения на территории Владимирской области (Закупка № 0128200000119006189).

На заседании Комиссии присутствовали представители: заказчика – ГКУ ВО «ЦБДД ВО» представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области

Заявитель - ООО «Клинсистемс», надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие законного представителя.

07.10.2019г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 08.10.2019г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-1022/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

02 октября 2019г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Клинсистемс» на положение документации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию системы для контроля за дорожным движением и фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения на территории Владимирской области.

Заявитель обжалует положения аукционной документации, установленные в нарушение Закона о контрактной системе в сфере закупок (нарушение пункта 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

А именно, в соответствии с п.1.25 Приложения №1 к Информационной карте «Техническое задание» все оборудование находится на гарантии производителя.

В соответствии с п.46 Информационной карты заказчик установил требование к документам, предоставляемым во второй части заявки: сотрудники Исполнителя должны иметь авторизацию сервисного центра Производителя на право выполнять гарантийный ремонт и техническое обслуживание системы для контроля за дорожным движением и фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения на территории Владимирской области. Предоставление участником закупки копии сертификата об авторизации у производителя.

По мнению Заявителя, устанавливая требование к наличию авторизации сервисного центра Производителя заказчик нарушает Федеральный закон №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Представитель заказчика, в свою очередь, пояснил следующее.

«Авторизация» в переводе на русский язык означает разрешение, уполномочивание.

Авторизованность позволяет получить доступ к сервисной документации, прошивкам и программному обеспечению, а также дает право выполнять гарантийный ремонт и техническое обслуживание.

Гарантию на проведение монтажа и технического обслуживания дает организация, имеющая соответствующий сертификат, а также выполняющая необходимые правила монтажа и техобслуживания. Сервисное и техническое обслуживание должны проводить обученные специалисты конечного исполнителя, имеющие сертификат, подтверждающий право на оказание данных услуг.

В формуляре системы измерительной с автоматической фотовидеофиксацией «ДЕКАРТ» АИТС.402139.001 ФО в разделе 7 «Техническое обслуживание» указано:

«Техническое обслуживание СИСТЕМ осуществляется в соответствии с документом «Системы измерительные с автоматической фотовидеофиксации «ДЕКАРТ» Регламент технического обслуживания. АИТС.402139.001 ТО» авторизованными ИЗГОТОВИТЕЛЕМ организациями, сотрудники которых прошли соответствующее обучение. Организация, уполномоченная производить техническое обслуживание СИСТЕМ имеет право отказать потребителю в гарантийном ремонте и обслуживании, ввод в эксплуатацию которого был выполнен специалистом, не прошедшим обучение монтажу и настройке СИСТЕМ.»

В п. 9.2 раздела 9 «Гарантия изготовителя» одним из случаев отказа в гарантийном ремонте указано нарушение паспортных режимов хранения, монтажа, эксплуатации и обслуживания изделия.

В формуляре комплекса аппаратно-программного для измерения скорости движения «ПТОЛЕМЕЙ-СМ» АИТС.012016.003-01 ФО в разделе 7 «Техническое обслуживание» указано:

«Демонтаж, монтаж, ввод в эксплуатацию и техническое обслуживание КОМПЛЕКСА осуществляется в соответствии с документом «Комплекс аппаратно-программный для измерений скорости движения «ПТОЛЕМЕЙ-СМ» Регламент технического обслуживания. АИТС.012016.003-01 ТО» авторизованными ИЗГОТОВИТЕЛЕМ организациями, сотрудники которых прошли соответствующее обучение. Организация, уполномоченная производить техническое обслуживание КОМПЛЕКСА имеет право отказать потребителю в гарантийном ремонте и ином обслуживании КОМПЛЕКСА: монтаж, настройка, ввод в эксплуатацию, техническое обслуживание и обновление программного обеспечения, которые выполнялись специалистом, не прошедшим обучение монтажу, настройке и обслуживанию КОМПЛЕКСА.

Обновление программного обеспечения может проводиться исключительно ИЗГОТОВИТЕЛЕМ, либо авторизованными ИЗГОТОВИТЕЛЕМ организациями».

В п. 9.2 раздела 9 «Гарантия изготовителя» одним из случаев отказа в гарантийном ремонте указано нарушение паспортных режимов хранения, монтажа, эксплуатации и обслуживания изделия.

Считаем, что если техническая документация содержит требование о дилерстве, то у заказчика есть право продублировать данное требование в закупочной документации. На основании вышеуказанного, Заказчик в п. 45 Информационной карты установил аналогичное требование к Исполнителю.

Основанием для данного требования являлся п. 3 АИТС.012016.003-02 ТО Регламента технического обслуживания системы.

Заказчик считает, что вправе прописывать повышенные требования к участникам закупки, исходя из своих потребностей, целей, значимости и характера заказа, условий безопасности, которым могут не соответствовать все субъекты хозяйственной деятельности, поскольку правомерная конкуренция состоит в соперничестве и в формировании любым лицом лучшего предложения по исполнению заказа. Повышенные требования к участникам закупки не могут расцениваться как ограничение одних и предоставление преимущества другим субъектам.

На основании вышеизложенного, представитель заказчика считает жалобу ООО «Клинсистемс» необоснованной.

Уполномоченный орган Владимирской области поясняет, что формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется Заказчиком, которому в рамках Федерального закона № 44-ФЗ предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Заказчик вправе прописывать требования к участникам закупки, исходя из своих потребностей, целей, значимости и характера заказа, условий безопасности, которым могут не соответствовать все субъекты хозяйственной деятельности, поскольку правомерная конкуренция состоит в соперничестве и в формировании любым лицом лучшего предложения по исполнению заказа.

Департамент считает, что положение аукционной документации в части установления требования Заказчика к наличию у участников закупки копии сертификата об авторизации у производителя не нарушает ст. 33 Федерального закона №44-ФЗ.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

26.09.19г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000119006189 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию системы для контроля за дорожным движением и фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения на территории Владимирской области.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 950 333,37 рублей.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и

оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из совокупности указанных норм Закона о контрактной системе, предмет контракта определяется заказчиком самостоятельно, исходя из собственной нужды, то есть обеспеченной за счет средств соответствующего бюджета потребности заказчика в товарах, работах, услугах.

Заказчиком в п. 46 Информационной карты установлен требования ко вторым частям заявки *«сотрудники Исполнителя должны иметь авторизацию сервисного центра Производителя на право выполнять гарантийный ремонт и техническое обслуживание системы для контроля за дорожным движением и фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения на территории Владимирской области Предоставление участником закупки копию сертификата об авторизации у производителя»*.

В соответствии с п.1.8 Приложения №1 к Информационной карте «Техническое задание» заказчиком установлено требование к Исполнителю: *Все работы должны выполняться в соответствии с эксплуатационной документацией, с соблюдением условий сохранения гарантии производителей и поставщиков оборудования Системы. При проведении регламентных работ по техническому обслуживанию Исполнителю необходимо иметь авторизацию сервисного центра Производителя на право выполнять гарантийный ремонт и техническое обслуживание системы для контроля за дорожным движением и фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения на территории Владимирской области, согласно п.3 Регламента АИТС. 012016.003-02*

На заседание Комиссии 08.10.2019 г. представитель ООО «Клинсистемс» не явился.

Представители заказчика на заседании Комиссии 08.10.2019 г. с доводом жалобы не согласились, представили письменные возражения, содержащие, в том числе, указание на следующее.

В формуляре системы измерительной с автоматической фотовидеофиксацией «ДЕКАРТ» АИТС.402139.001 ФО в разделе 7 «Техническое обслуживание» указано:

«Техническое обслуживание СИСТЕМ осуществляется в соответствии с документом «Системы измерительные с автоматической фотовидеофиксации «ДЕКАРТ» Регламент технического обслуживания. АИТС.402139.001 ТО» авторизованными ИЗГОТОВИТЕЛЕМ организациями, сотрудники которых прошли соответствующее обучение. Организация, уполномоченная производить техническое обслуживание СИСТЕМ имеет право отказать потребителю в гарантийном ремонте и обслуживании, ввод в эксплуатацию которого был выполнен специалистом, не прошедшим обучение монтажу и настройке СИСТЕМ.»

В п. 9.2 раздела 9 «Гарантия изготовителя» одним из случаев отказа в гарантийном ремонте указано нарушение паспортных режимов хранения, монтажа, эксплуатации и обслуживания изделия.

В формуляре комплекса аппаратно-программного для измерения скорости движения «ПТОЛЕМЕЙ-СМ» АИТС.012016.003-01 ФО в разделе 7 «Техническое обслуживание» указано:

«Демонтаж, монтаж, ввод в эксплуатацию и техническое обслуживание КОМПЛЕКСА осуществляется в соответствии с документом «Комплекс аппаратно-программный для измерений скорости движения «ПТОЛЕМЕЙ-СМ» Регламент технического обслуживания. АИТС.012016.003-01 ТО» авторизованными ИЗГОТОВИТЕЛЕМ организациями, сотрудники которых прошли соответствующее обучение. Организация, уполномоченная производить техническое обслуживание КОМПЛЕКСА имеет право отказать потребителю в гарантийном ремонте и ином обслуживании КОМПЛЕКСА: монтаж, настройка, ввод в эксплуатацию, техническое обслуживание и обновление программного обеспечения, которые выполнялись специалистом, не прошедшим обучение монтажу, настройке и обслуживанию КОМПЛЕКСА.

Обновление программного обеспечения может проводиться исключительно ИЗГОТОВИТЕЛЕМ, либо авторизованными ИЗГОТОВИТЕЛЕМ организациями.»

В п. 9.2 раздела 9 «Гарантия изготовителя» одним из случаев отказа в гарантийном ремонте указано нарушение паспортных режимов хранения, монтажа, эксплуатации и обслуживания изделия.

Таким образом, представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что вышеуказанное формирование объекта закупки и соответственно требование, что при заключении контракта *«сотрудники Исполнителя должны иметь авторизацию сервисного центра Производителя на право выполнять гарантийный ремонт и техническое обслуживание системы для контроля за дорожным движением и фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения на территории Владимирской области Предоставление участником закупки копию сертификата об авторизации у производителя»* вызвано потребностью Заказчика, кроме того, данное требование не может расцениваться как ограничение одних и предоставление преимуществ другим субъектам.

Согласно части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Вместе с тем, в составе жалобы заявителем не предоставлены документы и сведения, свидетельствующие о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе в сфере закупок, а также об ограничении количества участников закупки.

Кроме того, при вынесении решения антимонопольный орган принимает во внимание, что на участие в закупке подано 5 заявок, четверо участников закупки из пяти приняли участие в аукционе, при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта имеется, что свидетельствует об однозначности и ясности описания объекта закупки для данных участников закупки.

Вместе с тем, заявителем в материалы дела достаточных доказательств, свидетельствующих об ограничении заказчиком конкуренции, не представлено, следовательно, данный довод является необоснованным ввиду недоказанности.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, статьей 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Клинсистемс» на положение документации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию системы для контроля за дорожным движением и фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения на территории Владимирской области (Закупка № 0128200000119006189) по доводам изложенным в ней необоснованной.