

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1
Адрес эл. почты: to77@fas.gov.ru

Организатор торгов: ООО «РАДИАНТ»

**Оператор электронной торговой
площадки(ЭТП): АО «Российский
аукционный дом»**

**Продавец: Территориальное
управление Федерального агентства
по управлению государственным
имуществом в городе Москве**

Жалоба

**по правилам статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
на действия организатора торгов по реализации имущества должника**

Организатор торгов ООО «РАДИАНТ» (Юридический адрес: 390010, Рязанская обл., г. Рязань, Ш. Московское, д. 20, офис 404/5.; далее – Организатор торгов) на электронной торговой площадке АО «Российский аукционный дом (адрес в сети «Интернет»: <https://lot-online.ru/>) (далее – ЭТП) была размещена процедура торгов по реализации арестованного имущества в формате аукциона № 22000138250000001150

Адрес официального сайта (ГИС России) на котором размещена информация о проведении торгов: <https://torgi.gov.ru/new/public/notices/view/22000138250000001150>

На продажу выставлено имущество: Квартира общей площадью 37,2 кв.м., расположенная по адресу: г. Москва, ул. Марксистская, д.9, кв. 143, к/н: 77:01:0006024:2587.

Номер извещения: № 22000138250000001150 Лот.№1

Дата и время проведения аукциона: 08.05.2024 в 10:00 часов (время московское).

Прием заявок: с 23.04.2024 15:00 часов до 03.05.2024 09:00 часов.

Дата рассмотрения заявок: 08.05.2024.

Обжалуемые действия

Организатор торгов неправомерно вынес решение отказать в допуске к участию в аукцион

Организатор опубликовал протокол определения участников аукциона от 08.05.2024 (приложение 1), согласно которому было отказано в дальнейшем участии в закупке со следующими основаниями.

«абз. 3 п. 7.5 Правил - 1. В нарушение требования п. 7.6 Правил (абз. 27) представленное претендентом согласие на предоставление и обработку персональных данных от 02.05.2024 имеет противоречие образцу документа, размещенному в составе документации конкретного аукциона на ЭТП (использована устаревшая версия шаблона).

2. В нарушение требования п. 7.6 Правил претендентом представлено нотариально удостоверенное согласие супруга/супруги на заключение сделки от 30.09.2023, т.е. сроком давности более 6 (шести) месяцев до даты подачи заявки на участие в торгах.».

С указанными выводами я категорически не согласен.

1. В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" (далее - Закон о персональных данных) субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, предметным, информированным, сознательным и однозначным. Согласие на обработку персональных данных может быть дано субъектом персональных данных или его представителем в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом.

Такое согласие Заявителем было передано Организатору торгов в форме электронного документа, подписанного в соответствии с федеральным законом электронной подписью (приложение 2). Данное согласие **соответствует образцу документа, размещенному в составе документации конкретного аукциона на ЭТП** (приложение.3 - файл «ФОРМА Согласие на предоставление и обработку персональных данных ООО РАДИАНТ 2023.docx») и **образцу, размещенному на сайте Организатора торгов** - <https://radiant-torg.ru/> (приложение 4 - ФОРМА Согласие на предоставление и обработку персональных данных ООО РАДИАНТ 2024 - 2025.docx).

Согласно Извещению "ознакомиться с Документацией об аукционе заинтересованные лица могут на сайтах: www.torgi.gov.ru, <https://lot-online.ru/>, <https://radiant-torg.ru/>".

Перечень сведений, которые должны быть отражены в согласии на обработку персональных данных, приведены в части 4 и 9 статьи 9 Закона о персональных данных.

В соответствии с частью 4 статьи 9 Закона о персональных данных, обработка персональных данных осуществляется только с письменного согласия субъекта персональных данных.

Согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных должно включать в себя, в частности:

1) фамилию, имя, отчество, адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе;

2) фамилию, имя, отчество, адрес представителя субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе, реквизиты доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия этого представителя (при получении согласия от представителя субъекта персональных данных);

3) наименование или фамилию, имя, отчество и адрес оператора, получающего согласие;

4) цель обработки персональных данных;

5) перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных;

6) наименование или фамилию, имя, отчество и адрес лица, осуществляющего обработку персональных данных по поручению оператора, если обработка будет поручена такому лицу;

7) перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;

8) срок, в течение которого действует согласие субъекта персональных данных, а также способ его отзыва, если иное не установлено федеральным законом;

9) подпись субъекта персональных данных.

При этом форма согласия на обработку персональных данных, размещенная Организатором торгов в составе аукционной документации и на сайте организации, не соответствует вышеуказанным требованиям Закона о персональных данных. В рассматриваемой форме Организатором торгов не предусмотрены строки для заполнения данных, указанных в пунктах 3 (адрес оператора) и 5 части 4 статьи 9 Закона о персональных данных.

В связи с чем, Заявителем данные сведения были дополнительно внесены в вышеуказанную форму.

Согласно части 9 статьи 9 Закона о персональных данных требования к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, устанавливаются уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных.

Требование к содержанию согласия на обработку персональных данных установлены Приказом Роскомнадзора от 24.02.2021 N 18 "Об утверждении требований к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения" (далее - Приказ N 18). Образец согласия на обработку персональных данных, размещенный Организатором торгов, не содержит ряда строк для заполнения, как того требует Приказ N18 - о контактной информации (п.2 Требований), сведения об информационных ресурсах оператора (п.4), перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных (п.6).

Данные недостающие сведения были добавлены Заявителем в электронную форму согласия на предоставление и обработку персональных данных, переданную Организатору торгов.

Таким образом, предоставленное мной в **форме электронного документа** Согласие на обработку персональных данных (приложение 2 – файл «7. Согласие на предоставление и обработку персональных данных.pdf») **полностью соответствует нормам Закона N 152-ФЗ «О персональных данных» (части 4 статьи 9) и Требованиям** к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, утвержденных Приказом Роскомнадзора от 24.02.2021 N 18.

2. В соответствии с полученным согласием на обработку персональных данных в **форме электронного документа** Организатор торгов распространяет персональные данные Заявителя в сети Интернет (приложение 1).по вышеуказанным адресам на ГИС Торги и ЭТП, что указывает на то, что и обработка представленных pdf-файлов с персональными данными была произведена. Т.е. для распространения персональных данных Заявителя в открытом доступе данное согласие на их обработку подходит, а для участия в аукционе, по мнению Организатора торгов, нет.

Между тем, часть 1 статьи 5 Закона N 152-ФЗ определяет, что обработка персональных данных должна осуществляться на законной и справедливой основе.

В связи с вышеизложенным, считаю, что не допуск Заявителя к участию в аукционе носит формальный характер и направлен на ограничение конкуренции.

В силу требований ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

3. Приложением № 1 к Государственному контракту предусмотрено Техническое задание на оказание услуг по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, на территории Российской Федерации (далее — Техническое задание).

В соответствии с пунктом 8.5 Технического задания в качестве требований к содержанию информации о предмете торгов указана необходимость разместить форму заявки на приобретение имущества, а также форму заявки на участие в торгах в течение 2 (двух) рабочих дней с даты заключения Контракта на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru. Формы заявок должны содержать согласие лица на обработку его персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2016 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Но как отмечено выше письменные формы согласия на обработку персональных данных, размещенные Организатором торгов в составе аукционной документации на ЭТП, ГИС Торги и сайте организации, не соответствуют требованиям Закона о персональных данных, что является нарушением пункта 8.5 Технического задания.

Вывод о том, что Организатором торгов нарушен пункт 8.5 Технического задания подтверждается решениями Московского УФАС по делам N 077/07/00-16902/2023 от 11.12.2023 г., N 077/07/00-16969/2023 от 15.12.2023 г., N 077/07/00-501/2024 от 22.01.2024 г., N 077/07/00-2712/2024 от 14.03.2024 г., N 077/07/00-3294/2024 от 20.03.2024 г., N 077/07/00-4138/2024 от 04.04.2024 г., Рязанского УФАС по делам N 062/10/18.1-110/2024 от 21.03.2024 г., N 062/10/18.1-172/2024 от 09.04.2024 г., N 062/10/18.1-173/2024 от 09.04.2024 г.

4. В 11 абзаце пункта 7.8 Правил Приложения № 1 к Извещению, на которые ссылается Организатор торгов, указано, что **Согласие на обработку персональных данных подается в свободной форме.**

При этом, как было ранее указано, в аукционной документации есть форма согласия на обработку персональных данных.

Аукционная документация по своей сути является офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, в связи с чем не должна содержать в себе неточности и разночтения, приводящих к искажению ее смысла.

То есть, в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в процедуре, документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к участникам, подающим заявки на участие в Торгах.

Из вышеизложенного следует, что заявка участника будет настолько конкретной и максимально отвечающей требованиям Организатора торгов, насколько конкретно Организатор торгов определил в своей документации соответствующие требования к предоставлению тех или иных документов.

Наличие формы согласия на обработку персональных данных и одновременная возможность предоставления таких сведений в свободной форме приводит к отсутствию единообразия при предоставлении участником указанного документа.

Таким образом, согласие на обработку персональных данных было представлено Заявителем в соответствии с требованиями Извещения, а отклонение заявки по указанному основанию неправомерно и обусловлено действиями самого Организатора торгов.

Формальное отклонение заявки за непредставление предусмотренных сведений не может являться безусловным основанием для отклонения заявки участника, если Организатором торгов не доказано реальное несоответствие такого участника требованиям.

5. В пункте 7.6 Приложения № 1 к Извещению имеется сложносочиненное предложение содержащее союз “или”, перед которым стоит запятая:

“нотариально удостоверенное согласие супруга/супруги на заключение сделки (при наличии супруга/супруги), или нотариально заверенное заявление об отсутствии зарегистрированного брака (при отсутствии зарегистрированного брака, если требует законодательство РФ) сроком давности не более 6 (шести) месяцев до даты подачи заявки

на участие в торгах”.

По правилам грамматики в данном случае действует следующее правило. Перед “или” ставится запятая, если у простых предложений в составе сложного нет какой-то общей части.

Таким образом, в пункте 7.6 срок давности не более 6 (шести) месяцев относится только к заявлению об отсутствии зарегистрированного брака и не относится к нотариально удостоверенного согласия супруга/супруги на заключение сделки.

Для заключения одним из супругов сделки по распоряжению общим имуществом, права на которое подлежат государственной регистрации, сделки, для которой законом установлена обязательная нотариальная форма, или сделки, подлежащей обязательной государственной регистрации, необходимо получить нотариально удостоверенное согласие другого супруга (пункты. 1, 3 статьи 35 Семейного кодекса РФ).

Третье лицо, давшее предварительное согласие на совершение сделки, вправе отозвать его, уведомив стороны сделки до момента ее совершения и возместив им убытки, вызванные таким отзывом (статья 15 ГК РФ).

Законодательство не содержит норм, по которым нотариально удостоверенное согласие супруга/супруги имеет срок действия шесть месяцев, после чего необходимо получать новое.

Также можно отметить, что требование о представлении в составе заявки нотариального согласия супруга не соответствует законодательству Российской Федерации, так как согласно статьи 35 Семейного Кодекса Российской Федерации необходимо при заключении сделки, а участие в торгах к сделке не относится.

В решениях Московского УФАС по делам № 077/07/00-131/2024 от 17.01.2024 г., № 077/07/00-2712/2024 от 14.03.2024 г. Комиссии приходили к выводу, что отсутствие нотариально удостоверенного согласия супруга/супруги на заключение сделки, на основании которого отклонены заявки не соответствует требованиям действующего законодательства, в связи с чем, отклонение заявок Организатором торгов является неправомерным.

Целью проведения Торгов является реализация имущества должника по наибольшей цене ввиду необходимости удовлетворения требований взыскателя, в связи с чем, действуя добросовестно, Организатор торгов должен способствовать формированию максимального круга участников.

В соответствии с позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 01.07.2016 N 306-ЭС16-3230 по делу N А57-494/2014 (далее — Определение ВС РФ), действуя разумно и добросовестно, в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных покупателей, организатор торгов должен способствовать формированию наибольшего по количеству состава участников торгов.

Согласно правовой позиции, изложенной в Определении ВС РФ, торги являются конкурентной формой определения наиболее лучших условий за продаваемое имущество и в них имеет право принять участие любой желающий из неопределенного круга лиц (в том числе физические лица, не являющиеся профессиональными субъектами делового оборота).

Отсечение же претендентов на стадии определения участников торгов по формальным основаниям не соответствует целям реализации имущества должника.

Согласно части 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Также не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В целях недопущения ограничения конкуренции, принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении торгов обоснованной;
2. Обязать Организатора торгов отменить протокол определения участников аукциона от 08.05.2024 и итоговый протокол;
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений;
4. Обязать Организатора торгов определить новую дату рассмотрения заявок по Правилам прилагаемым к Извещению;
5. Обязать Организатора торгов определить новую дату проведения аукциона.

Приложения:

1. Протокол определения участников аукциона от 08.05.2024;
2. Согласие на обработку персональных данных в форме электронного документа, поданное Организатору торгов;
3. Файл «ФОРМА Согласие на предоставление и обработку персональных данных ООО РАДИАНТ 2023.docx»), размещенный Организатором торгов на ЭТП и ГИС Торги в архивном файле (файл «ШАБЛОНЫ ДОКУМЕНТОВ ООО РАДИАНТ.rar»);
4. Файл «ФОРМА Согласие на предоставление и обработку персональных данных ООО РАДИАНТ 2024 - 2025.docx»), размещенный на сайте Организатора торгов - <https://radiant-torg.ru/>;
5. Копия паспорта;
6. Доверенность на представление интересов в Московском УФАС России в форме электронного документа, подписанного ЭЦП;
7. Копия паспорта доверенного лица.

«08» мая 2024 г.