



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области «Клинико-
диагностический центр «Охрана здоровья матери и
ребенка»
*

Общество с ограниченной ответственностью
«Промсервис»
(ООО «Промсервис»)
*

АО «ЕЭТП»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3456/2021

г. Екатеринбург

07.10.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Клинико-диагностический центр «Охрана здоровья матери и ребенка» — *

— заявителя в лице Общества с ограниченной ответственностью «Промсервис» — *

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Промсервис» (620049, г. Екатеринбург, ул. Технологическая, д. 10, пом. 55-61) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Клинико-диагностический центр «Охрана здоровья матери и ребенка» (620060, г. Екатеринбург, ул. Флотская, 52), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на проведение капитального ремонта стерилизационного отделения административного корпуса на первом этаже в здании по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Флотская, д.52 (капитальный ремонт стерилизационного отделения (пом. №104-108 по плану БТИ) административного корпуса на первом этаже в здании ГАУЗ СО «КДЦ «ОЗМР» (назначение: нежилое. Площадь: общая 2108.2 кв.м. Количество этажей: 3, в том числе подземных этажей: 1. Кадастровый номер: 66:41:0702072:89. Адрес: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Флотская, д.52) (извещение № 32110642148) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Промсервис» (вх. № 01-27020 от 30.09.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Клинико-диагностический центр «Охрана здоровья матери и ребенка», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на проведение капитального ремонта стерилизационного отделения административного корпуса на первом этаже в здании по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Флотская, д.52 (капитальный ремонт стерилизационного отделения (пом. №104-108 по плану БТИ) административного корпуса на первом этаже в здании ГАУЗ СО «КДЦ «ОЗМР» (назначение: нежилое. Площадь: общая 2108.2 кв.м. Количество этажей: 3, в том числе подземных этажей: 1. Кадастровый номер: 66:41:0702072:89. Адрес: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Флотская, д.52) (извещение № 32110642148), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Промсервис» признана не соответствующей требованиям закупочной документации в нарушении требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом №391-п от 27.03.2014г. (в редакции протокола от 07.09.2021г. № 2) и размещенного в Единой информационной системе в версии № 4 от 08.09.2021г.

04.08.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 32110642148 и закупочная документация на проведение капитального ремонта стерилизационного отделения административного корпуса на первом этаже в здании по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Флотская, д.52 (капитальный ремонт стерилизационного отделения (пом. №104-108 по плану БТИ) административного корпуса на первом этаже в здании ГАУЗ СО «КДЦ «ОЗМР» (назначение: нежилое. Площадь: общая 2108.2 кв.м. Количество этажей: 3, в том числе подземных этажей: 1. Кадастровый номер: 66:41:0702072:89. Адрес: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Флотская, д.52).

28.09.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен Протокол от 28.09.2021г. № 32110642148, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с Протоколом от 28.09.2021 г. заявка подателя жалобы — ООО «Промсервис» — была признана несоответствующей требованиям закупочной документации по следующим основаниям: участник закупки не предоставил документ, предусмотренный извещением о проведении закупки, а именно: в заявке

участника закупки продекларировано соответствие участника закупки пункту 74 Положения о закупках (наличие у коллективного участника закупки соглашения или иного документа, соответствующего требованиям действующего законодательства, в котором определены права и обязанности нескольких юридических лиц, нескольких физических лиц, в том числе нескольких индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, и установлено лицо, представляющее интересы коллективного участника закупки (лидер коллективного участника закупки). При этом, согласно пп. 1.5 п. 13 Информационной карты копия соглашения или иного документа, соответствующего требованиям действующего законодательства, в котором определены права и обязанности нескольких юридических лиц, нескольких физических лиц, в том числе нескольких индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, и установлено лицо, представляющее интересы коллективного участника закупки (лидер коллективного участника закупки) не представлена. В связи с чем, на основании пп. 1 п. 76 Положения о закупках и пп. 1 п. 18 Информационной карты заявка общества была не допущена комиссией до участия в закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пп. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пп. 1 и пп. 7 п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

7) требование о представлении участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок декларации о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73 настоящего положения, требованиям, установленным пунктом 74 настоящего положения (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок), а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения в случае установление таковых.

На основании п. 99 Положения о закупках заявки на участие в закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ и настоящим положением. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок.

При этом, в силу пп. 3, пп. 5 п. 210 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

3) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок;

5) декларацию о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73 настоящего положения, требованиям, установленным пунктом 74 настоящего положения (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок), а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения, в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок.

Комиссией установлено, что в Приложении № 2 к извещению содержится форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

Согласно абз. 7 указанной формы участник закупки указывает, в том числе, на наличие у коллективного участника закупки соглашения или иного документа, соответствующего требованиям действующего законодательства, в котором определены права и обязанности нескольких юридических лиц, нескольких физических лиц, в том числе нескольких индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, и установлено лицо, представляющее интересы коллективного участника закупки (лидер коллективного участника закупки) (при участии в закупке коллективного участника).

Исходя из доводов жалобы, участник закупки ООО «Промсервис» сформировал свою заявку строго в соответствии с формой из приложения № 2 к извещению, при том удалять абзац, касающийся коллективного

участника закупки, которым он не является, податель жалобы не решился во избежание отклонения заявки из-за изменения формы заявки, поскольку в извещении не указана возможность её изменения.

Не соглашаясь с позицией заявителя, представитель заказчика пояснил, что участник закупки, указывая в заявке согласие на наличие у коллективного участника закупки соглашения или иного документа, закрепляющего за ним право на представление интересов коллективного участника закупки (лидер коллективного участника закупки), обязан был предоставить документы это подтверждающие, чего подателем жалобы сделано не было. В случае, если общество не является коллективным участником закупки, оно должно было удалить соответствующую строку в форме заявки.

Заслушав доводы сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно пп. 3 п. 13 Информационной карты заявка подается по форме, указанной в Приложении №2 к извещению.

При этом, иных положений, касающихся вопросов заполнения формы заявки, в т.ч. возможности её изменения, а также прямого указания на то, что абз. 7 из формы должен быть удален при заполнении заявки, в извещении не указано.

Следовательно, участник закупки заполняет форму заявки в соответствии с требованиями к содержанию, форме, и составу заявки на участие в запросе котировок, установленными в п. 13 Информационной карты, среди которых содержится требование и к коллективному участнику закупки.

Участник закупки ООО «Промсервис» в соответствии с требованиями извещения предоставил заявку, заполненную в строгом соответствии с формой, являющейся Приложением № 2 к извещению, поскольку в закупочной документации не содержится указания на возможность её изменения.

Отклонение заявки подателя жалобы по тому основанию, что им была полностью сохранена форма заявки и не был удален абзац, касающийся требований к коллективному субъекту, которым он не считается, является неправомерным, поскольку в заявке участника не содержится никаких упоминаний о коллективных участниках, не предоставлены их данные и документы, не предоставлено соглашение лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, что не дает заказчику оснований считать заявку участника заявкой коллективного участника.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ООО «Промсервис» была неправомерно признана закупочной комиссией заказчика несоответствующей требованиям закупочной документации, Положения о закупках в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Промсервис» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Клинико-диагностический центр «Охрана здоровья матери и ребенка» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Клинико-диагностический центр «Охрана здоровья матери и ребенка», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение о несоответствии заявки участника закупки требованиям извещения № 32110642148, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____
20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3456/2021
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения
закупки**

г. Екатеринбург

07.10.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-3456/2021 от 07.10.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Клинико-диагностический центр «Охрана здоровья матери и ребенка», закупочной комиссии **в срок до 08 ноября 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-3456/2021 от 07.10.2021г. путем отмены протокола рассмотрения заявок (извещение № 32110642148) и пересмотра заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Клинико-диагностический центр «Охрана здоровья матери и ребенка» в срок до 12 ноября 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*