



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тсл. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
dclo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

20.02.2020 № СП/12806/20

На № _____ от _____

Управление государственного
регулирования цен и тарифов Амурской
области

ул. Зейская, д. 206, г. Благовещенск,
675000
tarif@tarifamur.ru

АО «Коммунальные системы БАМа»

ул. Привокзальная, д. 1, г. Тында,
676282

Для сведения:

Управление Федеральной
антимонопольной службы по Амурской
области

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск,
Амурская область, 675023
to28@fas.gov.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, а также нормами Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543, в рамках мониторинга цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, рассмотрев материалы, связанные с установлением тарифов на водоснабжение и водоотведение для АО «Коммунальные системы БАМа» (далее — АО «КСБ», регулируемая организация),



УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило обращение [REDACTED] Общественного совета по проблемам жилищно-коммунального хозяйства г. Тынды Амурской области [REDACTED] (исх. от б/д б/н, вх. от 05.03.2019 рег. № 37049/19) (далее - Обращение) по вопросу экономической обоснованности тарифов, установленных Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области (далее — Управление, орган регулирования) приказами Управления от 30.11.2011 № 207-пр/в «Об установлении тарифов на услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на 2012 год», от 30.11.2012 № 194-пр/в «Об установлении тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на 2013 год», от 20.12.2013 № 269-пр/в «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения, водоотведения на 2014 год», от 19.12.2014 № 173-пр/в «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на 2014 - 2015 годы», от 21.12.2015 № 216-пр/в «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на 2016 - 2018 гг.», от 28.11.2018 № 126-пр/в «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на 2018 - 2023 гг.; О внесении изменений в приказ Управления от 28 декабря 2017 г. № 188-пр/в» для АО «КСБ» на оказываемые услуги водоснабжения и водоотведения.

Государственное регулирование тарифов на оказываемые услуги водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 утверждены Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основы ценообразования № 406) и Правила установления регулируемых тарифов (далее – Правила № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Методические указания № 1746-э).

Согласно пункту 24 Основ ценообразования № 406 необходимая валовая выручка регулируемых организаций определяется исходя из экономически обоснованных расходов, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения,

установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - показатели надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения).

Подпунктом (г) пункта 39 Основ ценообразования № 406 определено, что в составе производственных расходов учитываются расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала.

Согласно подпункту (б) пункта 41 Основ ценообразования № 406 к административным расходам относятся расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала.

Исходя из доводов, указанных в Обращении, АО «КСБ» имеет задолженность по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование за период с 2012 по 2014 годы, при этом расходы на отчисления на социальные нужды в указанные периоды были учтены органом регулирования в составе необходимой валовой выручки АО «КСБ» по водоснабжению и водоотведению.

По результатам проведенного анализа материалов тарифных дел АО «КСБ» в части оказываемых услуг водоснабжения и водоотведения ФАС России установлено следующее.

С целью рассмотрения доводов, изложенных в Обращении, ФАС России был направлен дополнительный запрос в адрес Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области (исх. от 30.12.2019 рег. № СП/115461/19) о необходимости предоставления материалов, подтверждающих экономическую обоснованность ранее учтенных органом регулирования расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» при утверждении тарифов на водоснабжение и водоотведение для АО «Коммунальные системы БАМа» в период с 2012 по 2014 годы, в том числе материалов, содержащих данные о фактической уплате АО «Коммунальные системы БАМа» страховых взносов на обязательное пенсионное страхование за аналогичные периоды.

В ответ на вышеуказанный запрос органом регулирования было направлено письмо (исх. от 27.01.2020 № 08-02-176), свидетельствующее об отсутствии в материалах тарифных дел документов, подтверждающих фактическую уплату отчислений на социальные нужды АО «КСБ» в сферах водоснабжения и водоотведения за периоды с 2012 по 2014 годы, поскольку в соответствии с номенклатурой дел, утвержденной Управлением на основании приказа Министерства культуры Российской Федерации от 31.05.2015 № 526 «Об утверждении правил организации хранения, комплектования, учета и использования

документов Архивного фонда РФ и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях» и Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения, утвержденного приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25.08.2010 № 558, срок хранения дел по установлению регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения составляет 3 года, что утверждено разделом 08 «Отдел регулирования и анализа тарифов на услуги ЖКХ» подразделом 08-13 «Расчетные документы организаций по утверждению тарифов (цен) на товары и услуги».

Таким образом, расходы, учтенные органом регулирования по статье «Отчисления на социальные нужды» (в том числе на отчисления в Пенсионный фонд Российской Федерации) в составе необходимой валовой выручки АО «КСБ» в период с 2012 по 2014 годы в сфере водоснабжения в размерах 6 893,17 тыс. руб., 5 975,20 тыс. руб. и 5 975,20 тыс. руб. соответственно и в сфере водоотведения в размерах 7 379,16 тыс. руб., 5 378,36 тыс. руб. и 5 378,36 тыс. руб. соответственно, не могут быть признаны ФАС России экономически обоснованными ввиду отсутствия документов, подтверждающих фактические расходы АО «КСБ» по уплате социальных отчислений.

Пунктом 16 Основ ценообразования № 406 определено, что при установлении тарифов из необходимой валовой выручки исключаются:

а) экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, связанные с нарушениями законодательства Российской Федерации при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные в результате проверок и мероприятий по контролю;

б) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные в результате проверок и мероприятий по контролю и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

Учитывая вышеизложенное, ФАС России считает целесообразным предписать органу регулирования Амурской области провести анализ дополнительно запрошенных у АО «КСБ» материалов, подтверждающих фактическое освоение средств по статье «Отчисления на социальные нужды» за период с 2012 по 2014 годы, по итогам которого, в случае выявления факта неуплаты пенсионных отчислений, а также расхождения учтенных органом регулирования расходов по

статье «Отчисления на социальные нужды» с фактическими данными регулируемой организации, исключить из состава необходимой валовой выручки АО «КСБ» 2020 года излишне учтенные органом регулирования экономически необоснованные расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» в сферах водоснабжения и водоотведения, при установлении тарифов в период с 2012 по 2014 годы.

Вместе с тем, ФАС России отмечает, что базой для расчета тарифов АО «КСБ» на 2015-2016 годы может являться, в том числе, экономически обоснованные расходы регулируемой организации, понесенные в 2013-2014 гг. Также ФАС России отмечает, что 2016 год являлся для АО «КСБ» первым годом долгосрочного периода регулирования 2016-2018 гг.

Пунктом 61 Основ ценообразования № 406 установлено, что базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с методическими указаниями и включает в себя производственные расходы (за исключением расходов на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию и другие виды энергетических ресурсов, а также расходов на химические реагенты), ремонтные расходы, административные расходы и сбытовые расходы, определенные в соответствии с пунктами 21 - 23, 39 - 42, 48 - 52 Основ ценообразования № 406.

В соответствии с пунктом 79 Основ ценообразования № 406 к долгосрочным параметрам регулирования тарифов, определяемым на долгосрочный период регулирования при установлении тарифов с использованием метода индексации, относится базовый уровень операционных расходов.

Пунктом 80 Основ ценообразования № 406 установлено, что необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

Учитывая изложенные факты, органу регулирования также необходимо провести аналогичный анализ учтенных органом регулирования затрат по статье «Отчисления на социальные нужды» в составе необходимой валовой выручки АО «КСБ» за 2015-2018 гг., по итогам которого исключить экономически необоснованные расходы из состава необходимой валовой выручки АО «КСБ» 2020 года.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в

области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Управлению государственного регулирования цен и тарифов Амурской области в срок до 01.04.2020 (включительно) привести в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации экспертные заключения об установлении цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения в отношении АО «Коммунальные системы БАМа», а именно провести подробный анализ и перерасчет расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» на основании дополнительно запрошенных у АО «Коммунальные системы БАМа» материалов (в том числе подтвержденных Пенсионным фондом Российской Федерации) согласно мотивировочной части настоящего предписания, учтенных органом регулирования в составе НВВ АО «Коммунальные системы БАМа» с 2012 по 2018 годы, по итогам которых, в случае выявления экономически необоснованных расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» в сферах водоснабжения и водоотведения, исключить излишне учтенные органом регулирования в период с 2012 по 2018 гг. средства из состава необходимой валовой выручки АО «Коммунальные системы БАМа» 2020 года, отразив результаты анализа и расчетов в экспертном заключении согласно пункту 26 Правил регулирования тарифов № 406, указав ссылки на первичную документацию.

2. Скорректировать необходимую валовую выручку АО «Коммунальные системы БАМа» 2020 года в случае выявления по результатам анализа, указанного в пункте 1 резолютивной части настоящего предписания, экономически необоснованных расходов.

3. Органу исполнительной власти Амурской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения в срок до 01.04.2020 принять и ввести в действие решение об установлении тарифов на оказываемые услуги водоснабжения и водоотведения для АО «Коммунальные системы БАМа» на 2020 год с учетом пунктов 1-2 резолютивной части настоящего предписания.

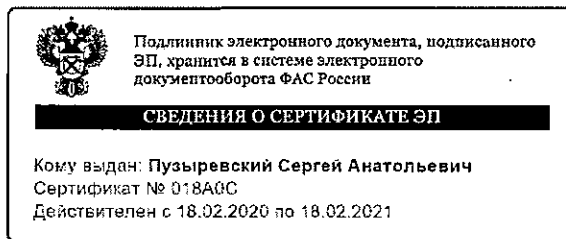
4. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Амурской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения в течение 5 рабочих дней с даты принятия указанного в пунктах 1-3 резолютивной части настоящего предписания решений проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив

надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Амурской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, принятие которых предписано пунктами 1-3 резолютивной части настоящего предписания;

- протоколов заседания правления органа исполнительной власти Амурской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, на котором принимались вышеуказанные решения;

- экспертные заключения органа исполнительной власти Амурской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения по пересмотру тарифа на услугу водоснабжения и водоотведения для АО «Коммунальные системы БАМа» на 2020 год.



С.А. Пузыревский