

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-415/2021

27 апреля 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 27.04.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ЭнергоТехМонтаж» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту системы отопления психоневрологического диспансерного отделения для нужд ГБУЗ ВО "Муромская городская больница №3" (№ закупки 0128200000121002694), в открытом заседании в присутствии

.....
Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, представил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя (исх.№ДИЗО-3841/071-11 от 16.02.2021).

Заявитель жалобы, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

26.04.2021 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 27.04.2021

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-415/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭнергоТехМонтаж» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту системы отопления психоневрологического диспансерного отделения для нужд ГБУЗ ВО "Муромская городская больница №3" (№ закупки 0128200000121002694).

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с нарушениями действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок, а именно:

1. В документации об аукционе отсутствует описание объекта закупки в части требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров и материалов, используемых при выполнении работ, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В п .38 локального сметного расчета, на который ссылается проект государственного контракта, указана техническая характеристика с конкретным и однозначным значением (*Радиаторы биметаллические Латтин отопительные секционные, теплоотдача 0,153 кВт.*) без указания минимальных и максимальных значений, что исключает использование товаров и материалов, эквивалентных или лучших по своим характеристикам.

2) В пунктах Локально-сметного расчета указаны товарные знаки без сопровождения словами "или эквивалент", в частности п.7 Кран шаровой латунный, резьбовой марки "Danfoss"; п. 21 Хомуты для крепления: трубопроводов Фузиотерм; п. 35 Кран радиаторный прямой верхний марка RBM; п.38 Радиаторы биметаллические Lammin, что является нарушением статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок и влечет за собой ограничение количества участников закупки.

При этом в аукционной документации положениями п.39 Информационной карты, п. 1.1. и п. 1.6 Проекта контракта локальная смета признается не только обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, но и описанием объекта закупки.

3) Заказчиком в документации об аукционе ненадлежащим образом установлены требования к товару, используемому при выполнении работ.

В п. 1.7. Проекта Контракта указано, что Подрядчик до начала работ обязан согласовать с Заказчиком образцы материалов и оборудования, применяемые в работах.

Таким образом, заявитель полагает, что Заказчик установил к участникам закупки не предусмотренное Законом о контрактной системе требование о согласовании.

Исходя из изложенного, заявитель просит приостановить процедуру размещения закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу и выдать предписание об устранении нарушений законодательства.

Представитель заказчика по доводам жалобы сообщил следующее.

В аукционной документации на право заключить контракт на выполнение работ по ремонту системы отопления психоневрологического диспансерного отделения в качестве определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, описания объема работ использован предусмотренный законодательством о контрактной системе в сфере закупок проектно-сметный метод, приняты во внимание расчеты, содержащиеся в локальном сметном расчете, где конкретно указаны наименования работ, единица измерения, количество и цена.

Работы по монтажу, строительным работам и сдачи в эксплуатацию отопительной системы осуществляется на основании проектной документации прошедшей экспертизу ГУП ВО «ОПИАБ» Государственное унитарное предприятие Владимирской области «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро», которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Следовательно, замена товара предусмотренного проектно-сметной документацией, невозможна.

Таким образом, Заказчиком не нарушены требования Закона о контрактной системе при установлении в аукционной документации товарных знаков без сопровождения слов «или эквивалент».

Объектом закупки является **выполнение работ и не содержит описания дополнительных характеристик к товарам.**

В первой части заявки на участие в закупке работ от участников электронного аукциона требовалось исключительно «согласие» в соответствии с документацией о закупке и согласно пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона.

Исходя из вышеизложенного, заказчик считает, что нарушений законодательства при подготовке и утверждении документации об электронном аукционе не допущено, и жалоба ООО «ЭнергоТехМонтаж» удовлетворению не подлежит.

Уполномоченный орган в своих письменных пояснениях сообщил, что нарушений законодательства со стороны уполномоченного органа при осуществлении данной закупки не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

12.04.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0128200000121002694 и документация об электронном аукционе на выполнение работ по ремонту системы отопления психоневрологического диспансерного отделения для нужд ГБУЗ ВО "Муромская городская больница №3".

Начальная (максимальная) цена контракта: 500 588,40 рублей.

1.2. На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Объектом рассматриваемой закупки является выполнение работ по ремонту системы отопления психоневрологического диспансерного отделения для нужд ГБУЗ ВО "Муромская городская больница №3".

В соответствии с п. 22 Информационной карты указанной закупки, начальная (максимальная) цена договора рассчитана в соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе в сфере закупок, на основании Приказа Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 №567 и является Приложением №2 к информационной карте.

Таким образом, в качестве определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, описания объема работ использован предусмотренный законодательством о контрактной системе в сфере закупок проектно - сметный метод, приняты во внимание расчеты, содержащиеся в локальном сметном расчете, где конкретно указаны наименования работ, единица измерения, количество и цена.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектно-сметной документации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2008 N 87.

В проектной документации содержатся сведения в отношении объекта капитального строительства, описания принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

Таким образом, работы по монтажу, строительным работам и сдачи в эксплуатацию отопительной системы осуществляется на основании проектной документации прошедшей экспертизу ГУП ВО «ОПИАБ» Государственное унитарное предприятие Владимирской области «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро», которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Комиссия Владимирского УФАС констатирует, что объектом закупки является выполнение работ, и документация не содержит описания дополнительных характеристик к товарам, в связи с чем, контрольный

орган не усматривает нарушений действующего законодательства в действиях заказчика, утвердившего документацию указанной закупки.

3. В п. 1.7. Проекта контакта заказчиком установлено, что Подрядчик до начала работ обязан согласовать с Заказчиком образцы материалов и оборудования, применяемые в работах.

Проанализировав требования, установленные заказчиком в аукционной документации, в том числе проект контракта, Комиссия пришла к следующему выводу.

Установленное заказчиком в проекте контракта требование об обязанности подрядчика до начала работ согласовать с заказчиком образцы материалов и оборудования, применяемые в работах, не противоречит положениям действующего законодательства.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Комиссия Владимирского УФАС полагает, что косвенным доказательством отсутствия ограничения количества участников рассматриваемой закупки служит тот факт, что на участие в электронном аукционе было подано 9 заявок от участников закупки.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в документации требования являются непреодолимыми для потенциальных участников размещения заказа заявителем жалобы не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭнергоТехМонтаж» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту системы отопления психоневрологического диспансерного отделения для нужд ГБУЗ ВО "Муромская городская больница №3" (№ закупки 0128200000121002694) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.