



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

14.07.2022 № 05-6/2-49-4386 АТ

На № _____ от _____

Заказчик:

ОГУП «Фармация»
ул. Коминтерна, д. 77, г. Тверь, 170033
тел.: 7 9040002304, (4822) 783779
e-mail: irina-kulinich@mail.ru
wh@farmacias.tver.ru
e.zaharov.v@ya.ru

Заявитель:

ООО «Кристалл»
пр-д Студенческий, д. 3А, помещ. 1009
г. Киров, Кировская обл., 610033
тел.: + 7 (919)5146700, (8332) 214467
e-mail: to@kristk.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,
г. Москва, 127006
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-49-2022

11 июля 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

в присутствии посредством видеоконференц-связи представителей:

ОГУП «Фармация» (далее – Заказчик): Добрынина А.В. (по доверенности),
Храповицкого Е.М. (по доверенности),

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения представителей ООО «Кристалл» (далее – Заявитель),

рассмотрев жалобу Заявителя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) 07.07.2022, с объявлением перерыва до 11.07.2022,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 30.06.2022 поступила жалоба Заявителя, на действие (бездействие) Заказчика при проведении аукциона в электронной форме на поставку

изделий медицинского назначения (иглы, пробирки) (извещение от 29.06.2022 № 32211492345 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя:

1. при описании объекта закупки Заказчиком допущены нарушения, выразившиеся в неправомерном указании конкретного производителя требуемого товара;
2. нарушены сроки размещения извещения о проведения Аукциона;
3. в Техническом задании неправомерно установлено требование к материалу пробирки «пластик», что не соответствует РУ № ФСЗ № 2010/06624 от 24.03.2017;
4. в Техническом задании неверно указаны единицы измерения по позиции № 3.

Представители Заказчика с 1 и 3 доводами жалобы не согласились, представили устные и письменные пояснения по доводам жалобы.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд ОГУП «Фармация», утвержденного генеральным директором ОГУП «Фармация» Кулинич И.И. от 17.12.2018 года (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением, о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 Закона о закупках.

Согласно Извещению, информации размещенной в ЕИС:

1. 22.06.2022 в ЕИС размещено извещение и Аукционная документация, 29.06.2022 Заказчиком повторно размещена Аукционная документация.

2. дата окончания подачи заявок - 01.07.2022;

3. дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 01.07.2022, на дату окончания срока подачи заявок подано 3 (три) заявки, 2 (две) из них признаны соответствующими требованиям;

4. дата проведения аукциона – 04.07.2022, при участии в Аукционе было подано одно ценовое предложение со снижением на 0.5%

3. дата подведения итогов – 05.07.2022, по результатам подведения итогов определен победитель ООО «РОМИСЛАВ» с предложенной ценой договора 24 875 000,00 рублей;

4. начальная (максимальная) цена договора – 25 000 000,00 рублей.

1. Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Аналогичное требование указано в подпункте 1 пункта 2.9 Положения о закупках

При этом в соответствии с пунктом 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования,

предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно пункту 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с техническим заданием, Заказчик закупает Держатель для пробирок ООО «Русвата», иглу для взятия крови (разных размеров), иглу-бабочку производителя Гуанчжоу Импрув Медикал Инструментс Ко., Лтд и другие товары с указанием конкретного производителя без указания на поставку эквивалентного товара.

Заказчиком на заседании Комиссии было указано, что отсутствие указания на эквивалент обусловлено исключением, предусмотренным подпунктом «а» пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, то есть в силу несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Вместе с тем, Заказчиком не представлено подтверждения того, что Заказчиком используются товары, с которыми совместимы товары конкретного производителя, которые указываются в Техническом задании. Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

Таким образом, действия Заказчика нарушают пункт 2 части 1 и пункт 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

2. Согласно доводу Жалобы, Заказчиком нарушены сроки размещения извещения о проведении Аукциона.

В соответствии с частью 19 статьи 3.2 Закона о закупках, Заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Изначально Заказчиком извещение о проведении Аукциона было размещено на сайте 22.06.2022, срок окончания подачи заявок – 01.07.2022.

В дальнейшем 29.06.2022 Заказчиком повторно размещено извещение о проведении Аукциона, со сроком окончания подачи заявок – 01.07.2022.

Заказчик указал, что нарушение сроков произошло вследствие того, что изначально планировалось разместить закупку среди субъектов малого и среднего предпринимательства, в связи с чем сроки были установлены в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 3.4 Закона о закупках.

Вместе с тем, Заказчик согласился с нарушением сроков размещения извещения о проведении Аукциона и Аукционной документации.

В связи с вышеизложенным, довод жалобы является обоснованным.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 3 и части 19 статьи 3.2 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

3. Согласно доводу жалобы Заявителя, в Техническом задании неправомерно установлено требование к материалу пробирки «пластик», что не соответствует РУ № ФСЗ № 2010/06624 от 24.03.2017.

Согласно пункту 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно пункту 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В Техническом задании указывается на поставку «пробирки вакуумной» материала «стерильный пластик» с разными характеристиками.

Заявитель в своем доводе указывает на письмо Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 19.02.2020 № 024-325/20 «О незарегистрированном медицинском изделии «Пробирки Improvacuter. Вакуумная пробирка для взятия проб крови с активатором свертывания, 7 мл, размер 13x100 мм.» (далее – Письмо), согласно которому проверялась на соответствие вакуумная пробирка для взятия проб крови с активатором свертывания, 7 мл, размер 13x100 мм.

Вместе с тем, вакуумные пробирки с характеристиками, указанными в Письме, в Техническом задании отсутствуют.

В связи с вышеизложенным, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

4. Согласно доводу жалобы, в Техническом задании неверно указаны единицы измерения по позиции № 3 «Игла для взятия крови».

Согласно пункту 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

По позиции № 3 «Игла для взятия крови» указывается, что цена товара за штуку предусмотрена 1050,00 рублей.

Вместе с тем, Заказчик указал, что при составлении Технического задания по позиции № 3 произошла опечатка. Цена 1050,00 рублей указана не за штуку, а за упаковку, в которой находится 100 штук.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

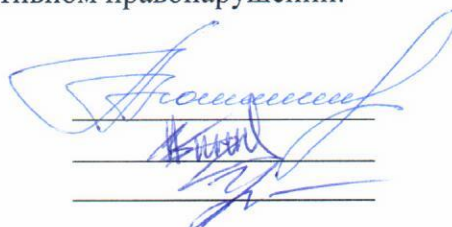
На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кристалл» частично обоснованной.
2. Признать ОГУП «Фармация» нарушившим пункт 2 части 1 и пункты 1 и 3 части 6.1 статьи 3, части 19 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать ОГУП «Фармация», Аукционной комиссии и Оператору электронной торговой площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Передать материалы дела № 05-6/2-49-2022 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

К.О. Улупов

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

14.07.2022 № 05-6/2-49-4386 АП

На № _____ от _____

Заказчик:

ОГУП «Фармация»
ул. Коминтерна, д. 77, г. Тверь, 170033
тел.: 7 9040002304, (4822) 783779
e-mail: irina-kulinich@mail.ru
wh@farmacias.tver.ru
e.zaharov.v@ya.ru

Аукционная комиссия:

ул. Коминтерна, д. 77, г. Тверь, 170033

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,
г. Москва, 127006
ko@rts-tender.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-6/2-49-2022

11 июля 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

в присутствии посредством видеоконференц-связи представителей:

ОГУП «Фармация» (далее – Заказчик): Добрынина А.В. (по доверенности),
Храповицкого Е.М. (по доверенности),

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения представителей ООО «Кристалл» (далее – Заявитель),

руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 05-6/2-49-2022 от 11.07.2022 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику и Аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения (иглы, пробирки) (извещение от 29.06.2022 № 32211492345 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Аукцион) **в срок до 29.07.2022:**

1.1 Отменить протоколы, сформированные в ходе проведения Аукциона; уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе об отмене протоколов, вернуть заявки, поданные на участие в Аукционе, уведомив участников, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов; разъяснить таким

участникам о возможности повторной подачи заявок после внесения соответствующих изменений в Аукционную документацию;

1.2. Внести изменения в Аукционную документацию, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и выводами, изложенными в решении Комиссии по делу № 05-6/2-49-2022 от 11.07.2022;

2. Заказчику разместить соответствующую информацию на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, а также на официальном сайте оператора электронной площадки, продолжив процедуру проведения Аукциона в установленном порядке.

3. Оператору электронной торговой площадки:

– обеспечить возможность исполнения Заказчиком и Аукционной комиссией пунктов 1 и 2 настоящего предписания;

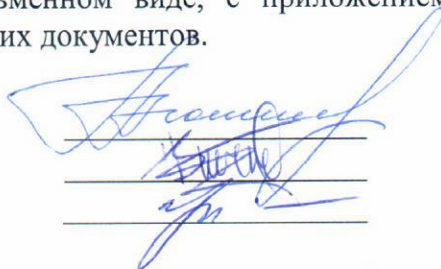
– отменить протоколы проведения Аукциона;

– уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене протоколов;

4. Заказчику, Аукционной комиссии и Оператору электронной торговой площадки в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения соответствующих пунктов предписания представить в Тверское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

К.О. Улупов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Неисполнение настоящего предписания влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.