



Юридический адрес: 410071, г. Саратов,
ул. Шелковичная, д. 190-10
ИНН/КПП организации: 6455069906/645501001
ФИЛИАЛ «НИЖЕГОРОДСКИЙ» АО «АЛЬФА-БАНК»
г. НИЖНИЙ НОВГОРОД
БИК: 042202824 р/сч. 40702810229610000512
к/сч. 30101810200000000824
+7 (8452) 711-000 office@svk-sar.ru

Исх. №18-П от 14.09.2022 г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
По Московской области**

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44
E-mail: to50@fas.gov.ru

**От Общества с ограниченной
ответственностью**

**«САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»
(ОГРН:1186451004948, ИНН:
6455069906)**

410071, Саратовская область, г. Саратов, ул.
Шелковичная, д. 190, кв. 10

ЖАЛОБА

на конкурсную документацию действия Заказчика- муниципального унитарного предприятия городского округа Щёлково "Межрайонный щёлковский водоканал", при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по промывке канализационных сетей и очистке колодцев г. о. Пушкино (номер конкурса № 32211662962 на сайте <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=14380088>)

1) Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона лица, действия которого обжалуются: Наименование место нахождение, почтовый адрес, телефон заказчика.	
Организатор и Заказчик конкурса:	Муниципальное унитарное предприятие городского округа Щёлково "Межрайонный щёлковский водоканал" (ОГРН: 1025006526269, ИНН: 5050025306)
Местонахождение Заказчика:	141100, Российская Федерация, Московская область, город Щёлково, ул. Свирская, д. 1 (согласно информации, размещенной на сайте https://zakupki.gov.ru/)
Почтовый адрес Заказчика:	141100, Российская Федерация, Московская область, город Щёлково, ул. Свирская, д. 1 (согласно информации, размещенной на сайте https://zakupki.gov.ru/)
Ответственное должностное лицо:	контактное лицо согласно извещению о закупке – ответственное должностное лицо

	Чернова Д.А.
Адрес электронной почты:	snab2@mr-vk.ru
Номер телефона:	+ 7 496 566 94 62
Номер факса:	-
Заказчик	Заказчик – Муниципальное унитарное предприятие городского округа Щёлково "Межрайонный щёлковский водоканал". Место нахождения заказчика: 141100, Российская Федерация, Московская область, город Щёлково, ул. Свирская, д. 1 Почтовый адрес заказчика: 141100, Российская Федерация, Московская область, город Щёлково, ул. Свирская, д. 1 Контактные данные: Контактное лицо: Чернова Д.А.. Адрес электронной почты: snab2@mr-vk.ru Номер телефона: + 7 496 566 94 62. (согласно извещению о закупке)
2) Наименование, место нахождения лица, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса	
ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»	
Место нахождения, почтовый адрес, ИНН: ОГРН:	410071, Саратов, ул. Шелковичная, д. 190, кв. 10 почтовый адрес – тот же ИНН: 6455069906; ОГРН: 1186451004948
Адрес электронной почты:	office@svk-sar.ru
Номер телефона:	8- 908 - 554- 73 - 98
Номер факса:	-
Сведения о закупке:	
открытый аукцион в электронной форме (электронный аукцион), номер извещения на ЕИС: №32211662962	
Наименование объекта закупки:	Выполнение работ по промывке канализационных сетей и очистке колодцев г. о. Пушкино
Начальная максимальная цена закупки:	Начальная максимальная цена закупки: 35 000 869 (тридцать пять миллионов восемьсот шестьдесят девять) рублей 14 копеек.
Дата опубликования извещения о закупке:	«01» сентября 2022 года согласно извещению согласно сайту: https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=14380088
Дата и время окончания подачи заявок:	17 сентября 2022 00:01 (МСК)
Дата рассмотрения первых частей заявок	19 сентября 2022 г.
Дата рассмотрения вторых частей заявок	19 сентября 2022 г.

Дата подведения итогов конкурса:	19 сентября 2022 г.согласно сайту: https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=14380088
Электронная торговая площадка:	Общество с ограниченной ответственностью «РТС-ТЕНДЕР» http://www.rts-tender.ru . – согласно извещению
Телефон/факс:	8 800 77-55-800 – согласно сайту https://www.rts-tender.ru/about/contacts
Факс:	+7 (495) 733-9519
Адрес:	121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1 (согласно сайту https://www.rts-tender.ru/details)
Адрес электронной почты:	info@rts-tender.ru

На сайте: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=14380088> размещена информация о проведении Муниципальным унитарным предприятием городского округа Щёлково "Межрайонный щёлковский водоканал" конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, номер извещения на ЕИС: № 32211662962 на право заключения договора по выполнению работ по промывке канализационных сетей и очистке колодцев г. о. Пушкино.

В разделе «тип закупки» указано следующее: «Закупка в соответствии с нормами 44-ФЗ (Конкурентная)».

Номер данной закупки в ЕИС: №32211662962

Дата и время окончания срока подачи заявок – 17.09.2022 года 00:01 (по московскому времени).

Место подачи заявок - общество с ограниченной ответственностью «РТС-ТЕНДЕР», <http://www.rts-tender.ru>

Дата рассмотрения первых и вторых частей заявок, а также самого подведения итогов конкурса: 19 сентября 2022 г. согласно сайту: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=14380088>).

Наша организация – ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» намерена принять участие в указанном конкурсе. Мы обладаем всеми необходимыми критериями для того, чтобы качественно и в полном объеме исполнить договор, заключаемый Муниципальное унитарное предприятие

городского округа Щёлково "Межрайонный щёлковский водоканал" (ОГРН: 1025006526269, ИНН: 5050025306) с победителем конкурса.

Конкурсная документация по указанному конкурсу содержит требования, ограничивающие конкуренцию.

Согласно пункту 2.1. КРИТЕРИЯМ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УСЛОВИЙ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА, ВЕЛИЧИНЫ ЗНАЧИМОСТИ ЭТИХ КРИТЕРИЕВ, ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УСЛОВИЙ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА, ИНФОРМАЦИЯ И ДОКУМЕНТЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЮ В СОСТАВЕ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЕЕ ОЦЕНКИ.

По критерию: **ОПЫТ УЧАСТНИКА ПО УСПЕШНОМУ ВЫПОЛНЕНИЮ РАБОТ СОПОСТАВИМОГО ХАРАКТЕРА И ОБЪЕМА (Rki)** введены следующие требования:

Величина значимости критерия оценки: 50%

Коэффициент значимости: 0,5

Комиссией будет оцениваться наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контрактов (договоров) сопоставимого характера и объёма. К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) договоры, заключенные и исполненные по результатам проведенных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Под контрактом (договором) сопоставимого характера понимается контракт (договор) на выполнение работ (оказание услуг) по промывке канализационных труб и/или очистке канализационных сооружений.

Под работами сопоставимого объема понимается выполнение работ (оказанные услуги) по исполненному контракту (договору) исполненная стоимость которого составляет не менее 50 (пятидесяти) % от начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который, проводится закупка. Соответствие сопоставимому объёму применяется к каждому исполненному участником закупки контракту (договору).

В качестве подтверждения наличия опыта участника закупки по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объёма участник закупки предоставляет в составе заявки на участие в конкурсе в электронной форме:

- копии всех страниц исполненных контрактов (договоров), дополнительных соглашений и приложений к ним.

- акт/акты выполненных работ по таким контрактам (договорам), содержащий/содержащие все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете". Последний акт, составленный при исполнении договора, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

Оцениваются предложения участников закупки, которые подтверждены документально на основании сведений, предоставленных в заявке Участника конкурса в электронной форме, согласно рекомендуемой ФОРМЕ 3 (XI. ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, документации).

Непредставление документов оценивается в 0 баллов.

Таким образом, в конкурс, который специально проводится для участников, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, Заказчик включает требование о предоставлении участниками закупок доказательств наличия опыта выполненных работ на сумму не менее 17 500 434 (семнадцати миллионов пятисот тысяч четырехсот тридцати четырех) рублей 50 копеек исключительно по одному договору. Данное требование является формальным и преследует цель ограничения конкуренции. Срок выполнения работ по договору установлен до 01 мая 2023 года. Этот срок не является критическим. Он позволяет выполнить указанные работы как лицу обладающему опытом выполнения работ на сумму 3 500 000,00 рублей в течение одного месяца. Участник, обладающий опытом выполнения схожих работ на сумму 15 000 000,00 рублей и более по двум и более договорам, обладает такой же возможностью исполнить договор, заключаемый по результатам вышеуказанных торгов, как и участник, предоставивший доказательства выполнения схожих работ по одному договору на сумму 15 000 000,00 рублей. В связи с этим, указанное незаконное требование не является инструментом снижения рисков Заказчика, оно является излишним и приводит лишь к уменьшению количества участников закупок, до одного конкретного фиктивного участника искусственно ограничивая конкуренцию среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Аналогичная позиция изложена в разъяснениях, опубликованных на сайте ФАС РФ: https://fas.gov.ru/questions/question_categories/1.

Согласно подпункту «б» пункта 27 Постановления № 1085 показателями нестоимостного критерия оценки «Квалификация участников закупки» может быть показатель «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» (далее — «Опыт участника закупки»).

При этом требование о предоставлении в качестве подтверждения показателя «Опыт участника закупки» копии исполненного контракта по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема со всеми приложениями и дополнительными соглашениями является избыточным и неправомерным, поскольку наличие (отсутствие) указанных сведений и документов не может свидетельствовать об отсутствии у участника закупки требуемого опыта.

И ФАС РФ (разъяснение «Некоторые вопросы применения Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99» (№ ИА/43260/20 от 22.05.2020)) и суды РФ единодушно устанавливают, что доказательством выполнения контракта являются товарные накладные, акты выполненных работ, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию при этом, требование о предоставлении опыта оказываемых услуг исключительно по одному договору является избыточным и не может свидетельствовать об

отсутствии у участника закупки требуемого опыта или о невозможности исполнения им контракта, заключаемого по результатам торгов.

Несоответствие указанному критерию – не подтверждает и не может подтверждать невозможность участника конкурса исполнять обязательства перед Заказчиком по договору, заключаемому по результатам конкурса.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В связи с этим установление дополнительного механизма отбора, который фактически лишил ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» и большое количество других участников закупки возможности победить в указанном конкурсе, противоречит правилам и принципам проведения закупок, установленным в законодательстве.

Действия Заказчика, выразившиеся в установлении вышеуказанных требований, грубо нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

ФАС РФ уже признавала подобные требования о наличии опыта по единственному контракту неправомерными, в связи с тем, что они ограничивают количество участников закупки и нарушают положения ст. 69 федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 №44-ФЗ

Указанные ошибки являются нарушениями части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», что приводит к ограничению участия в торгах. Такие действия оператора торговой площадки приводят к ущемлению прав и законных интересов участников конкурса.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 и ч. 5 ст. 17, ст. 18.1, п. 3.1. ч. 1 ст. 23, ст. 39, ч. 1 ст. 50 ФЗ «О защите конкуренции»,

Просим:

1. Принять к рассмотрению данную жалобу.
2. Приостановить подписание договора, заключаемого по результатам проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, номер извещения на ЕИС: № 32211662962 на право заключения договора по выполнению работ по промывке канализационных сетей и очистке колодцев г. о. Пушкино - до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать муниципальное унитарное предприятие городского округа Щёлково "Межрайонный щёлковский водоканал", заказчика торгов, нарушившими часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем включения в конкурсную документацию:

- требования о предоставлении участниками закупок доказательств наличия опыта выполненных работ исключительно по одному договору на сумму не менее 50 (пятидесяти) % от начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который, проводится закупка (17 500 434 (семнадцать миллионов пятисот тысяч четырехсот тридцати четырех) рублей 50 копеек.

4. Выдать предписание об устранении допущенных при проведении конкурса нарушений и о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

5. Обязать муниципальное унитарное предприятие городского округа Щёлково "Межрайонный щёлковский водоканал", заказчика торгов внести изменения в конкурсную документацию, продлить срок для подачи заявок на участие в конкурсе и продолжить проведение конкурса в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Закона № 44-ФЗ.

Приложение:

- Извещение конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, номер извещения на ЕИС: № 32211662962 на право заключения договора по выполнению работ по промывке канализационных сетей и очистке колодцев г. о. Пушкино;

- Конкурсная документация конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, номер извещения на ЕИС: № 32211662962 на право заключения договора по выполнению работ по промывке канализационных сетей и очистке колодцев г. о. Пушкино

- Устав ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»;

- Решение об избрании директором ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛ СЕРВИС»;

- Приказ о вступлении в должность директора ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛ СЕРВИС»;

- Лист записи регистрации ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» в ЕГРЮЛ;

- Свидетельство ИНН ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»;

- Копия доверенности представителя

15 сентября 2022 г.

Представитель

ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»

по доверенности

А.А. Лялин