

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 3365
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 10.02.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Муравьев С.Е. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Ла-У Е.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Гусейнов М.Г. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Государственного казенного учреждения Московской области «Региональный центр торгов» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности городского округа Луховицы Московской области (кадастровый номер 50:35:0040:302:1659), извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 281119/6987935/02 (далее – Аукцион), в присутствии Заявителя, по паспорту гражданина Российской Федерации и представителя от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 18.12.2019 № 133, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок организации и проведения Аукциона установлен статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

2. Протокол рассмотрения заявок претендентов на участие в Аукционе, опубликованный Организатором торгов, не подписан членами Аукционной комиссии.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. В составе заявки Заявителя на участие в Аукционе копия паспорта представлена не в полном объеме в нарушение требований Аукционной документации.

2. Статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации не предусмотрено обязательное наличие персональных данных членов Аукционной комиссии (Ф.И.О. должностных лиц и их подписей) в электронной форме протоколов Аукциона.

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В соответствии с пунктом 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Раздел 7 Аукционной документации устанавливает порядок подачи претендентами заявок на участие в Аукционе, а также перечень необходимых документов, прилагаемых к заявке.

Согласно абзацу 2 пункта 7.2.1 Аукционной документации в случае представления копии паспорта гражданина Российской Федерации заявителям необходимо представить копии 20 (двадцати) его страниц.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе № АЗЭ-ЛХ/19-1999 от 22.01.2020, согласно которому Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по причине: «пп. 1 п. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, дефис 1 пункта 9.2 раздела 9 Извещения о проведении аукциона в электронной форме № АЗЭ-ЛХ/19-1999: - непредставление необходимых для участия в аукционе в электронной форме документов или представление недостоверных сведений».

Комиссией осмотрена копия заявки Заявителя на участие в Аукционе.

Согласно пункту 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (далее – Положение, Описание) паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 Положения запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные Положением. Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные Положением, является недействительным.

Согласно пункту 2 Описания бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Представленная в составе заявки Заявителя копия паспорта не содержит всех 20 страниц, определенных Описанием, и не может считаться достоверной и представленной в соответствии с законом.

Решение Организатора торгов об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе соответствует требованиям подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

Довод Заявителя не обоснован.

2. В соответствии с частью 9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации Организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона,

становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Вместе с тем, Земельным кодексом Российской Федерации не предусмотрена обязанность организатора торгов размещать в электронных версиях протоколов сведения, в том числе, фамилии, имена, отчества членов аукционной комиссии, подписавших протоколы, составленные в ходе проведения аукциона.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе, размещен в формате PDF, что является графическим видом.

Норма закона, которая нарушена Организатором торгов, Заявителем не приведена.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> необоснованной.

Члены Комиссии:

С.Е. Муравьев

Е.А. Ла-У

М. Г. Гусейнов

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.