

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 29538**  
**на нарушение при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 26.08.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:  
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;  
Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;  
Ла-У Е.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,  
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭКСКОМАВТО» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 1260 «Одинцово (коттеджный пос. «Княжичи» – Москва (м. Молодежная)», № 1261к «Одинцово (ВНИИСОК) – Москва (м. Молодежная)», № 1267к «Калинец (Тарасково) – Москва (м. Молодежная)», № 1268к «Кубинка (Кубинка-10) – Москва (м. Молодежная)», извещение размещено на сайте <http://torgi.mosreg.ru/> и <http://mtdi.mosreg.ru/> (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 11.01.2019 № 11-19/МТДи; от Заявителя – <...>, по доверенности от 23.08.2019, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 02.09.2019 по 13.09.2019,

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о пассажирских перевозках).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448

Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно и в нарушение требований Закона о пассажирских перевозках установил требования к транспортным средствам, которые необходимы для участия в Конкурсе, например, количество дверей, число мест для сидения, количество отопителей салона и ряд других. По мнению Заявителя, Организатор торгов вправе включить требования к транспортным средствам в перечень критериев Конкурса, но не вправе ограничивать участие кого-либо из хозяйствующих субъектов путем предъявления таких требований как обязательных для участия в торгах.

Согласно позиции Организатора торгов установление указанных Заявителем требований законно. Все установленные требования основаны на потребности в обеспечении транспортного обслуживания населения и комфорте пассажиров. В подтверждение допустимости установления требований Организатор торгов сослался на часть 4 статьи 17 Закона о пассажирских перевозках, а также на разъяснения ФАС России от 27.07.2018 № МО/58647/18 и Министерства транспорта Российской Федерации от 31.07.2018 № 03-03/16679-ис. Также уточнил, что для участия в Конкурсе достаточно письма, которым участник торгов гарантирует приобретение соответствующих транспортных средств в случае победы.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с разделом 8 Конкурсной документации показатели, позволяющие определить соответствие транспортных средств установленным Организатором торгов требованиям (неизменяемые показатели транспортных средств) указаны в приложении № 2 к извещению о проведении Конкурса.

Согласно приложению № 2 к извещению о проведении Конкурса участник торгов должен обеспечить: по вместимости не менее 49 мест; не менее 19 места для сидения; стоячих мест не менее 28; не менее 2 дверей; привод пассажирской двери пневматический, с функцией противозащемления; не менее 2 аварийно-вентиляционных люков; не менее 3 отопителей производительностью не менее 8 кВт.

Как следует из представленной Организатором торгов информации указанным требованиям соответствуют только два транспортных средства – ПАЗ 320435-04 и ISUZU SAZ LE 60.

Таким образом, Организатором торгов установлено требование о представлении участниками заявок только с указанными транспортными средствами. Иные транспортные средства, например, на базе автомобилей

Ford, Iveco, ЛИАЗ (данные получены из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), представлены быть не могут.

Требования к участникам конкурса установлены пунктом 1 статьи 23 Закона о пассажирских перевозках, а именно:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса – юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 указанного федерального закона

Требований к транспортным средствам, либо нормы, указывающую на возможность установления таких требований Организатором торгов, указанная статья не содержит.

Критерии оценки заявок на участие в торгах определены пунктом 3 статьи 24 Закона о пассажирских перевозках, в том числе критерий «характеристики транспортного средства, влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок».

Указанное понятие раскрыто в подпункте 28 пункта 1 статьи 3 Закона о пассажирских перевозках, а именно характеристики транспортного средства, влияющие на качество перевозок, – наличие низкого пола, кондиционера, оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, электронного информационного табло, системы контроля температуры воздуха в салоне, системы безналичной оплаты проезда, оборудования для использования газомоторного топлива и иные характеристики.

В соответствии с частью 4 статьи 17 Закона о пассажирских перевозках

допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя из:

1) максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием;

2) максимально допустимого соотношения между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием информационной системы навигации). К невыполненным не относятся рейсы, не выполненные вследствие дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине иных участников дорожного движения, снижения скорости движения транспортных средств, вызванного неблагоприятными погодными условиями или образовавшимися заторами на автомобильных дорогах, рейсы, не учтенные вследствие технических сбоев в информационной системе навигации, а также рейсы, не выполненные вследствие иных обстоятельств, предусмотренных законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом;

3) обязанности передачи в региональную или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для данных перевозок. Не допускается установление требования о передаче информации о месте нахождения транспортных средств более чем в один адрес;

4) обязанности обеспечения исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;

5) обязанности информирования в установленные законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом сроки уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного органа местного самоуправления, а также владельцев автовокзалов или автостанций об изменении тарифов на регулярные перевозки.

Указанная норма позволяет Организатору торгов устанавливать требования к юридическим лицам-перевозчикам, но не к типу и техническим особенностям транспортных средств, которые указанные хозяйствующие

субъекты будут использовать для организации работы на маршруте.

То есть, Организатор торгов, при необходимости установления отдельных требований к транспортным средствам, которые будут влиять на качество перевозок, обязан включать такие требования как критерии оценки подаваемых заявок, а не как безусловное требование к организации перевозок только транспортными средствами с конкретными характеристиками.

Фактически, установив требования к транспортным средствам, Организатором торгов сделан невозможным участие в торгах хозяйствующих субъектов, которые не располагают соответствующими транспортными средствами, в то время как Закон о пассажирских перевозках такими полномочиями Организатора торгов не наделяет.

Приведенные Организатором торгов в качестве обоснований допустимости установления таких требований письма ФАС России и Министерства транспорта Российской Федерации не могут быть рассмотрены Комиссией как основания для признания жалобы необоснованной в связи со следующим.

Министерство транспорта Российской Федерации указало на возможность установления максимальных и минимальных показателей характеристик транспортного средства, влияющих на качество перевозок. Вместе с тем, указанное письмо содержит отсылку на норму статьи 24 Закона о пассажирских перевозках, которой определены критерии оценки заявок на участие в торгах, и не содержит указаний на возможность установления предельных характеристик транспортных средств как критериев допуска к участию в торгах.

Письмо ФАС России содержит указание на отсутствие у ФАС России полномочий по разъяснению норм Закона о пассажирских перевозках и в письме отмечено, что положения нормативно-правовых актов субъекта Российской Федерации не должны приводить к ограничению конкуренции; а установление в документации о проведении конкурса дополнительных условий, определяющих соответствие заявок требованиям конкурса допустимым при условии, что такие требования имеют под собой техническое, экономическое и иное обоснование, признаваемое потенциальными участниками конкурса.

Технических, экономических и иных обоснований установления Организатором торгов оспариваемых Заявителем требований к транспортным средствам не представлено, а сам по себе факт обращения Заявителя с жалобой указывает на то, что установленные Организатором торгов требования не признаются потенциальными участниками торгов.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ЭКСКОМАВТО» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

Е.А. Ла-У

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.