



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

25.05.2021 № 2720/03

На № _____ от _____

Заказчику, комиссии Заказчика:
АО «Газпром газораспределение Орёл»
302028, г. Орёл, ул. 7-е Ноября, 19-а
E-mail: D.Titova@orelregiongaz.ru
kachko@gro57.ru

Заявителю:
ООО «Центр компьютерных технологий «Векус»
195112, Санкт-Петербург, пл. Карла Фаберже,
д. 8, лит. А, пом. 8-Н, ком. 43
E-mail: tender@vekus.ru

Оператору ЭП:
ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»
E-mail: info@etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 057/07/3-364/2021

20 мая 2021 года

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в составе: председателя Комиссии: Кирьянова А.Н., руководителя Управления; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы (далее – Комиссия)

в присутствии представителей заказчика: АО «Газпром газораспределение Орёл» (далее – Заказчик) – Столяровой О.В., Титовой Д.В., Качко А.Н.,

в отсутствие представителя заявителя: ООО «Центр компьютерных технологий «Векус» (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), при помощи сервиса видеоконференций TrueConf, жалобу Заявителя (вх. № 3090/эп от 04.05.2021) на действия комиссии заказчика – АО «Газпром газораспределение Орёл» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: расходные материалы для оргтехники (на сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение № 32110163529, далее - Конкурсный отбор) (далее - Жалоба),

УСТАНОВИЛА:

В Жалобе Заявитель указал, что комиссия Заказчика допустила ошибку при рассмотрении его заявки на участие в Конкурсном отборе, а именно: при расчете стоимостного критерия ООО «ЦКТ «Векус» не произвела его по предложенной в заявке цене договора, сниженной на 15%.

11.05.2021 уведомление № 057/01/3-364/2021 о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а так же жалоба Заявителя, были размещены на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России - orel.fas.gov.ru и направлены в адреса лиц, участвующих в деле.

Рассмотрение дела назначено на 20.05.2021.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что Жалобу считают необоснованной, поскольку комиссия Заказчика действовала в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223), Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Орел» (далее – Положение о закупке), а также документацией о Конкурентном отборе.

Комиссия, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

Пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона № 223 предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами по отношению к товарам происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемых, оказываемых иностранными лицами» (далее - Постановление № 925) установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

В соответствии с пунктом 2.9.11 документации о Конкурентном отборе организатор в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» устанавливает приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Пунктом 1 Постановления № 925 установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 925 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Согласно пункту 8 Постановления № 925 приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014.

В состав Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года входит Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1947 года.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 года любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляемые любой Договаривающейся Стороной любому товару, происходящему из или предназначенному для любой другой страны, должны немедленно и, безусловно, предоставляться аналогичному товару, происходящему из или предназначенному для территорий всех других Договаривающихся Сторон.

Согласно Генеральному соглашению по тарифам и торговле 1947 года Китайская Народная Республика является по соглашению Договаривающейся Стороной.

Согласно пунктам 4, 8 «а» статьи III части II Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 года товарам с территории любой договаривающейся стороны, ввозимым на территорию другой договаривающейся стороны, предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование.

Таким образом, ГАТТ прямо предусмотрено предоставление одинаково благоприятного режима товарам государств-участников ВТО.

Из анализа заявок участников Конкурентного отбора следует, что всеми участниками (в том числе Заявителем) были предложены товары, странами происхождения которых являются Российская Федерация и государство - участник ВТО (Китайская Республика).

Следовательно, приоритет согласно Постановлению Правительства № 925 Заявителю не мог быть предоставлен.

При указанных обстоятельствах Комиссия не усматривает нарушений в действиях комиссии Заказчика.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр компьютерных технологий «Векус» необоснованной.
2. Приостановление проведения Конкурентного отбора отменить.

Председатель Комиссии:

А.Н. Кирьянов

Члены Комиссии:

О.А. Торшина

Е.И. Шмыгина

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.