

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

---

Исх. № 114 от 30 декабря 2021 г.

**В УФАС по Санкт Петербургу**

Руководителю УФАС по Санкт–Петербургу

Прохорову Игорю Евгеньевичу

Адрес: 4–я линия Васильевского острова,  
д. 13, лит. А, Санкт–Петербург, 199004

Телефон/факс: +7 (812) 313–04–40

E–mail: to78@fas.gov.ru

**Копия Заказчику: АО «Гознак»**

Адрес: 197046, г. Санкт–Петербург,  
территория Петропавловская крепость, д. 3,  
литер Г

Тел.: +7 (495) 363–23–70 доб 1576

E–mail: Naugolnaya\_I\_G@goznak.ru

**От кого:** Общество с ограниченной  
ответственностью «Лирона Фактор»

Адрес: 127434, г. Москва, Дмитровское  
шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

Телефон: +7 (495) 664–68–49

E–mail: info@lironacap.com

**Жалоба**

**на действия (бездействия) заказчика по признакам нарушения законодательства о закупках  
и Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. № 135–ФЗ**

**СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ**

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «Лирона Фактор»

**Место нахождения:** г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

**Почтовый адрес:** 127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

**Телефон:** +7 (495) 664–68–49

**Адрес электронной почты:** info@lironacap.com

**Контактное лицо:** Булгатов Иван Викторович

**СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ**

**Наименование:** Акционерное общество «Гознак» (АО «Гознак»)

**Адрес:** 197046, г. Санкт–Петербург, территория Петропавловская крепость, д. 3, литер Г

**Почтовый адрес:** 115162, Москва, ул. Мытная, дом 17

**Номер контактного телефона/факса:** +7 (495) 363–23–70, доб. 1576

**Адрес электронной почты:** Naugolnaya\_I\_G@goznak.ru

**Ответственное должностное лицо:** И.Г. Наугольная

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

---

## **ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ**

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** Запрос предложений в электронной форме

**Наименование объекта закупки:** Оказание услуг по расчету углеродного следа продукции АО «Гознак» (банкнотной бумаги).

**Номер извещения (в соответствии со сведениями сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)):** 32110941949.

**Начальная (максимальная) цена договора:** 5 000 000 руб. 00 коп. с НДС; 4 166 666 руб. 67 коп. без НДС.

**Наименование электронной площадки в информационно–телекоммуникационной сети «Интернет»:** [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru).

**Дата и время окончания срока подачи заявок:** 24.12.2021 в 10:00 (МСК).

### **Содержание и обоснование жалобы:**

14 декабря 2021 г. на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), в порядке, установленном ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223) размещено извещение о проведении запроса предложений.

ООО «Лирона Фактор» в соответствии с документацией подало заявку на участие в запросе предложений в электронной форме.

27.12.2021 г. в ЕИС был размещён протокол № 32110941949-01. Согласно протоколу № 32110941949-01 заявка ООО «Лирона Фактор» соответствует требованиям закупочной документации.

30.12.2021 г. в ЕИС был размещён протокол № 32110941949-02. Согласно протоколу № 32110941949-02 заявка ООО «Лирона Фактор» отстранена: «на основании п. 20 информационной карты (представление недостоверной информации о своем соответствии установленным требованиям)».

Пунктом 7 Информационной карты в Закупочной документации установлены обязательные требования к участникам запроса предложений, а именно:

«– Непроведение ликвидации участника Закупки–юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа–юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства.

– Неприостановление деятельности Участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

– Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника

---

закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности, и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

– Отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

– Отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых у руководителя заказчика, члена комиссии по осуществлению закупок, должностных лиц, от которых зависит определение поставщика (подрядчика, исполнителя) имеется доля участия в уставном капитале поставщика (подрядчика, исполнителя) – участника закупки, либо указанные лица являются соучредителями данной организации, а также состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества (если на стороне одного Участника выступают несколько лиц, установленному требованию должно соответствовать каждое лицо из такой группы лиц)».

В пункте 11 Информационной карты Закупочной документации «Квалификационные требования к участнику» отсутствуют.

**ООО «Лирона Фактор» предоставило все необходимые документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям Закупочной документации, а также документы для оценки и сопоставления заявки ООО «Лирона Фактор» по критериям Закупочной документации.**

Ценовое предложение ООО «Лирона Фактор» 2'750'000 (два миллиона семьсот пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек, без НДС (УСН).

Документы для сопоставления по критерию «Квалификация участника» также были предоставлены в составе заявки.

**Очевидно, что своими действиями Заказчик нарушает собственное Положение о закупках, нормы ФЗ № 223.**

---

В силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223–ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки. Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение указанного принципа означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

В протоколе № 32110941949-02 Заказчик умышлено не указывает какая недостоверная информация предоставлена в заявке ООО «Лирона Фактор».

**Данными действиями Заказчика нами усматривается нарушение информационной открытости при проведении закупки, а также предоставление другим участникам закупки преимущественного положения.**

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 18 июля 2011 № 223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик размещает итоговый протокол на электронной площадке и в ЕИС в сроки, установленные Положением о закупке.

По итогам проведения процедуры закупки Заказчик формирует и размещает в Единой информационной системе в сфере закупок итоговый протокол в соответствии с требованиями части 27 статьи 3.4 Федерального закона от 18 июля 2011 № 223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Часть 27 ст. 3.4 ФЗ № 223: «Заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 настоящего Федерального закона и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе».

Часть 14 статьи 3.2 настоящего Федерального закона и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе»: «Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее – итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на

---

участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона № 223 – ФЗ целями регулирования Федерального закона № 223 – ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места

---

нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам (ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ).

Таким образом, действия Закупочной комиссии, не отвечает принципам, установленным Федеральным законом № 223 – ФЗ и нарушает запрет, установленный ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

С учетом вышеизложенного, прошу:

- Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ;
- Совершить все необходимые действия по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя жалобы, привлечению виновных лиц к административной ответственности в рамках имеющихся полномочий;
- Осуществить внеплановую проверку при размещении заказа в форме запроса предложений в электронной форме;
- Признать жалобу обоснованной, обязать устранить допущенные нарушения;
- Обязать организатора закупки устранить неправомерные действия в нарушение закона для участия в закупке и провести закупку в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- В соответствии с чч. 18, 19 ст. 18.1 «Закона о защите конкуренции» приостановить торги;
- Обязать организатора закупки отменить протокол № 32110941949-02 от 30.12.2021 г. в рамках закупочной процедуры № 32110941949 (в ЕИС);

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

- 
- Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в отношении всех ответственных должностных физических лиц;
  - Обязать Заказчика данной процедуры устранить несоответствие протокола № 32110941949-02 от 30.12.2021 г. действующему законодательству;
  - Обязать Заказчика данной процедуры предоставить в комиссию УФАС оценку и сопоставление заявок всех участников закупки, включая заявку ООО «Лирона Фактор», по порядковым номерам и месту, которое занимает участник, в соответствии с Федеральным законом № 223–ФЗ;
  - Обязать Заказчика данной процедуры завершить закупку в соответствии с Федеральным законом № 223 – ФЗ и Гражданским кодексом РФ.

Генеральный директор

ООО «Лирона Фактор»

т. +7 (495) 664–68–49

\_\_\_\_\_ Булгатов Иван Викторович