

ООО "ПСК - РОСТ"

Россия, 119180, Москва г, ул. Большая Полянка, д.2, стр. 2, этаж 3, помещ. I, комната 3
e-mail: oopsk-2008@mail.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: ООО "ПСК-РОСТ"
ИНН 7713781310 ОГРН 5137746178532
РФ, 119180, Москва г, ул. Большая Полянка, д.2, стр. 2, этаж 3, помещ. I, комната 3
Адрес электронной почты: oopsk-2008@mail.ru. officinsk@bk.ru

Исх. №25 От 05.05.2023 г.

Жалоба

на действия Заказчика по осуществлению открытого конкурса в электронной форме
№475/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23

23 марта 2023 г. Открытым Акционерным Обществом

был объявлен открытый конкурс в электронной форме №475/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 на право заключения договора выполнения работ в области борьбы с нежелательной растительностью.

Извещение об осуществлении открытого конкурса в электронной форме № 475/ОКЭ-ЦДИ ЦП/ на право заключения договора выполнения работ в области борьбы с нежелательной растительностью размещено на сайте электронной торговой площадки «РТС-тендер» по адресу в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru/>.

Срок окончания подачи заявок был установлен до 11:00ч мск «10» апреля 2023 г. 07.04.2023 в 12:19ч мск ООО "ПСК-РОСТ" подало заявку на участие в указанном открытом конкурсе. Заявке был присвоен порядковый номер 3.

19 апреля 2023 г. Заказчик, рассмотрел и оценил заявки, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 475/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23, опубликован протокол был 27 апреля 2023г.

Повестка дня:

1. Рассмотрение заявок, представленных для участия в конкурсе в электронной форме № 475/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 на право заключения договора выполнения работ в области борьбы с нежелательной растительностью (далее – заявка, конкурс № 475/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23

10. 05. 2023

1927/23

1844

соответственно).

2. Оценка заявок на участие в конкурсе № 475/ОКЭ-ПДИ ЦП/23.

3. Подготовка предложений в Конкурсную комиссию ЦП/23.

конкурсу № 475/ОКЭ-

Итоги: по пункту 1 повестки дня рассмотрения заявок: Отклоненных заявок нет.

Итоги: по пункту 2, оценка заявок участников осуществляется согласно критериям, установленным в документации о закупке.

ООО «ПСК-РОСТ» не согласно с начисленными его заявке баллами по подкритериям 2.1, 2.4

В частности, согласно протокола, заявитель жалобы – ООО «ПСК-РОСТ» не набрало конкурентное количество баллов по «опыту участника» по пункту 2.1, Заказчиком было начислено 0,00 баллов.

Заказчик не учел представленные сведения о выполненном договоре, реестровый номер договора в ЕИС - Договор возмездного оказания услуг № 8472/ОАЭ-ЦДИ/18 от 01.04.2019г. Закупка №31807226585 в ЕИС - работы по оказанию услуг по содержанию земельных участков полосы отвода (Заказчик: Открытое акционерное общество «Российские железные дороги»), где в составе технического задания целью услуг было: **благоустройство и борьба с нежелательной растительностью на эксплуатационных объектах инфраструктуры**. Данный договор был исполнен в полном объеме без каких-либо замечаний.

Возвращаясь к условиям оценки баллов.

Пункт 2.1 «При оценке по данному критерию учитывается стоимость опыта работ, указанная в сведениях об опыте выполнения работ (документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации) и подтвержденная документами, указанными в подпункте 2.1 пункта 2 приложения № 1.4 к конкурсной документации.

Оценивается путем деления стоимости выполненных каждым (j-ым) участником работ в области борьбы с нежелательной растительностью, включающих в себя работы, а именно:

- вырубка кустарника и деревьев;

- **удаление нежелательной растительности**

на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС), по формуле:

$$B_j = \left[\frac{\sum \text{опыт}}{Ц_{\text{нач. макс.}}} \right] * 10, \text{ где}$$

B_j – количество баллов j-го участника;

$\sum \text{опыт}$ – стоимость выполненных j-ым участником работ в области борьбы с нежелательной растительностью, включающих в себя работы, а именно:

- вырубка кустарника и деревьев;

- удаление нежелательной растительности (без учета НДС).

$Ц_{\text{нач. макс.}}$ – начальная (максимальная) цена договора (без учета НДС).

10 – максимально возможное количество баллов.

В случае, если стоимость выполнения работ равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), то участнику сразу присваивается 10 баллов.

0 баллов – непредставление участниками документов, указанных в подпункте 2.1 пункта 2 приложения № 1.4 к конкурсной документации, подтверждающих наличие у участника опыта выполненных работ в области борьбы с нежелательной растительностью, включающих в себя работы, а именно:

- вырубка кустарника и деревьев;
- удаление нежелательной растительности.

Обратим внимание, что сумма исполненного договора возмездного оказания услуг № 8472/ОАЭ-ЦДИ/18 от 01.04.2019г. закупка №31807226585 в ЕИС составила 67144138,87 рублей, что превышает НМДЦ закупки №479/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23.

Исходя из формулы расчета баллов, ООО «ПСК-Рост» должно было быть присвоено за опыт - 10 баллов.

Кроме того, как указывает Московский УФАС России в своем решении от 15.03.2023 по делу N 077/07/00-3057/2023

- должна учитываться стоимость всех выполненных/оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) (по выбору участника закупки) работ/услуг по вырубке кустарника и/или деревьев и/или удаления нежелательной растительности.

Тоже самое относится к вопросу - начисление баллов по «опыту выполнения работ собственными силами участника» по пункту 2.4, Заказчиком было начислено 0,00 баллов. Заказчиком в конкурсной документации было установлено, что:

«При оценке по данному критерию учитывается стоимость выполненных работ собственными силами участника, указанная в сведениях об опыте выполнения работ, (документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации) и подтвержденная документами, указанными в подпункте 2.1 пункта 2 приложения № 1.4 к конкурсной документации.

Оценивается путем деления стоимости выполненных собственными силами каждым (j-ым) участником работ в области борьбы с нежелательной растительностью, включающих в себя работы, а именно:

- вырубка кустарника и деревьев;
- удаление растительности;

на максимальную из предложенных участниками стоимость выполненных работ собственными силами участникам в области борьбы с нежелательной растительностью, включающих в себя работы, а именно:

- вырубка кустарника и деревьев;
- удаление растительности.

по формуле:

$$B_j = \left[\frac{C_j}{\sum C_j} \right] \cdot \left[\frac{\text{стоимость работ}}{\text{макс. стоимость работ}} \right] \cdot 10, \text{ где}$$

B_j – количество баллов j-го участника;

C_j – стоимость работ – стоимость выполненных собственными силами каждым j-ым участником работ в области борьбы с нежелательной растительностью, включающий в себя работы, а именно:

- вырубка кустарника и деревьев;
- удаление растительности (без учета НДС).

Ц тах стоимость работ – максимальная из предложенных участниками стоимость выполненных собственными силами работ в области борьбы с нежелательной растительностью, включающих в себя работы, а именно:

- вырубка кустарника и деревьев;

-удаление растительности

(без учета НДС) из всех имеющихся участников.

10 – максимально возможное количество баллов.

0 баллов – непредставление участниками документов, указанных в подпункте 2.1 пункта 2 приложения № 1.4 к конкурсной документации, подтверждающих наличие у участника опыта выполненных работ собственными силами участника в области борьбы с нежелательной растительностью, включающих в себя работы, а именно:

- вырубка кустарника и деревьев;

-удаление нежелательной растительности».

Были представлены сведения об исполненном договоре возмездного оказания услуг № 8472/ОАЭ-ЦДИ/18 от 01.04.2019г. закупка №31807226585 в ЕИС, который был исполнен ООО "ПСК-РОСТ" собственными силами, без привлечения субподрядных организаций.

Также, Заказчику в составе заявки были дополнительно приложены:

- Свидетельства о регистрации техники;
- Сведения о квалифицированном персонале участника;
- Сведения о наличии производственных мощностей;
- Сведения об опыте выполнения работ;
- Трудовые договоры;
- Удостоверения вальщик леса 6 чел.
- Удостоверения рабочих зеленого хозяйства 10 чел.
- Удостоверения трактористов 2 чел.

Кроме того, нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), выражается в отсутствии в итоговом протоколе, проведенной закупочной процедуры, детального обоснования, принятого заказчиком решения (сведений о детальном порядке начисления участникам закупки присвоенных их заявкам баллов) (Решение Московского УФАС России от 09 апреля 2020 года по делу № 077/07/00-3875/2020).

Итоговый протокол содержит сведения о количестве начисленных баллов участникам конкурса без обоснования принятия такого решения, в частности, отсутствует обоснование принятия решения о признании представленных участниками закупки документов несоответствующими требованиям конкурсной документации и неподлежащими оценке. Итоговый протокол вообще не содержит сведения, касающиеся непосредственного определения начисления баллов участникам конкурса, и не позволяет сделать однозначный вывод о причинах неначисления баллов ООО "ПСК-РОСТ" по критерию оценки пункт 2.1 конкурсной документации «Опыт участника» и пункт 2.4 «опыт выполнения работ собственными силами участника».

Фактически, в размещенном на сайте электронной торговой площадки «РТС-тендер» протоколе оценки и сопоставления заявок расчета присвоенных баллов, по существу отсутствуют причины их присвоения, как таковых. В итоговом протоколе отсутствует четкое и недвусмысленное обоснование принятого решения о начислении конкретных баллов участникам закупки (Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 28.06.2022 № Ф06-20051/2022 по делу № А65-11483/2020).

К аналогичному выводу приходит Арбитражный суд Северо-Западного округа в своем Постановлении от 18.10.2022 N Ф07-11938/2022 по делу N А56-105930/2021, в котором указывает: «В данном случае, отсутствие в итоговом протоколе порядка начисления того или иного количества баллов по каждому установленному критерию оценки заявок, а также причин признания (или отклонения) документов, подлежащих оценке по нестоимостным критериям, не позволяет (даже в совокупности с Документацией о закупке) проверить основания присвоения баллов той или иной заявке».

Вывод: ООО "ПСК-РОСТ" считает, что заказчик незаконно и необоснованно не учло представленные сведения и документы об опыте выполнения работ и об опыте собственными силами исполнения контрактов и договоров, что привело к нарушению прав участника и, как следствие, создание неконкурентных условий закупки.

На основании изложенного, согласно ч.1 ст.2, ч.6, п.1, ч.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.4 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО "ПСК-РОСТ" обоснованной, принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Провести проверку действий комиссии по осуществлению закупок по вышеизложенным обстоятельствам.
3. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
4. Отменить Протокол от 19 апреля 2023 г. открытого конкурса в электронной форме №475/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 и все иные протоколы о итогах электронного аукциона, составленные в ходе проведения указанного электронного аукциона, и объявить повторно пересмотреть заявки всех участников закупки.
5. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Протокол № 475/ОКЭ-ЦДИ ЦП/ на право заключения договора выполнения работ в области борьбы с нежелательной растительностью от 19.04.2023 – 5 листов
2. Итоговый Протокол заочного заседания конкурсной комиссии от 20.04.2023 – 2 листа 175 от
3. Сведения об опыте выполнения работ – 1 лист