



ФЕДЕРАЦИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ СЛУЖБ

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: fed@fdat.ru

05.04.2022 № АК/3620/22

На № _____ от _____

АО «Красноярский
электроавтомонтажный завод»

660021, г. Красноярск, ул. Профсоюзная, 39,
office@kvtz.ru

АО «Атомспецтранс»

456780, Челябинская область, г. Озерск,
Озерское шоссе, д. 4 MSIlyinov@tosatom.ru

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №3691-ЭП/22) на действия Закупочной комиссии при проведении Закупки.

Заявитель указывает, что Закупочной комиссией было нарушено требование подпункта 1.9 пункта 1 таблицы 2.1.1 «Требования к участникам закупки» пункта 2.1 павы 2 части 1 тома 1 Закупочной документации, а именно – к участию в закупке был допущен (пункт 2.2.1 Протокола № 1369 от 14.03.2022) участник закупки ООО «Экспресс-логистика», не имеющий условного номера клеймения.

АО «Атомспецтранс» с доводами жалобы не согласилось, представило пояснения, которые приобщены к материалам жалобы.

Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несоответствующими, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицам (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Жалоба АО «Красноярский электроавтомонтажный завод» поступила в Челябинское УФАС России 22.03.2022.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 02.03.2022 10:00 (МСК).

Дата подведения итогов: 30.03.2022 (МСК).

Заявитель является участником Закупки.

31 марта 2022 года

г. Челябинск

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/073-662/2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: Козлова Анна Алексеевна – руководитель управления;

Члены Комиссии: Гузариова Регина Ураиловна – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Берх Надежда Владимировна – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/073-663/2022 АО «Красноярский электроавтомонтажный завод» (далее – Заявитель) вх. № 3691-ЭП/22 от 22.03.2022 на действия Закупочной комиссии АО «Атомспецтранс» (далее – Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт второго объема (КР-2) багажных вагонов для нужд Уральского филиала АО «Атомспецтранс» (извещение № 32211144678) (далее – Закупка),



2022-3892

2022-3892

Таким образом, Заявителем правомерно подана жалоба в антимонопольный орган на действия Закупочной комиссии.

2. По доводу Заявителя о том, Закупочной комиссией было нарушено требование подпункта 1.9 пункта 1 таблицы 2.1.1 «Требования к участникам закупки» пункта 2.1 главы 2 части 1 тома 1 Закупочной документации, а именно – к участнику в закупке был допущен (пункт 2.2.1 Протокола № 1369 от 14.03.2022) участник закупки ООО «Экспресс-логистика», не имеющий условного номера клеймения, Комиссия отмечает следующее.

15.03.2022 в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru был размещен Протокол № 1369 от 14.03.2022, согласно которому победителем Закупки признан участник закупки ООО «Экспресс-логистика».

При осуществлении закупочной деятельности АО «Атомспецтранс» (далее - Общество) руководствуется нормами Закона о закупках, Единым отраслевым стандартом закупки Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Государственной корпорации «Росатом» (от 7 февраля 2012 г. № 37 в редакции от 29.10.2021 № 150) (далее – Положение о закупке), Закупочной документацией.

В соответствии с подпунктом 1.8 пункта 1.1 раздела 1 главы 1 приложения 10 Положения о закупке к участникам закупки устанавливаются требования об обладании специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ, связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, в объеме выполняемых работ, услуг.

Установленный перечень оказываемых услуг и проводимых работ (подраздел 2.1, 2.2 в томе 2 «Техническая часть» Закупочной документации) на оказание услуг по проведению капитального ремонта второго объема (КР-2) багажных вагонов для нужд Уральского филиала АО «Атомспецтранс» в г. Снежинск) относится к категории **ремонта железнодорожного подвижного состава (вагона)**. В соответствии с пунктом 1 приложения № 5 к Правилам технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утвержденным приказом Минтранса РФ от 21.10.2010 № 286 (в действующей редакции) у **предприятия, осуществляющего данный ремонт требуется наличие условного номера клеймения**, выданного в установленном порядке. Условный номер клеймения присваивается предприятию в целях его идентификации и учета при осуществлении им функций по изготовлению, модернизации или ремонту железнодорожного подвижного состава, его составных частей. Наличие условного номера клеймения необходимо при осуществлении функции по изготовлению, модернизации или ремонту железнодорожного подвижного состава, или его составных частей.

Согласно подпункту 1.9 пункта 1 таблицы 2.1.1 «Требования к участникам закупки» пункта 2.1 главы 2 части 1 тома 1 Закупочной документации участник закупки должен обладать **гражданской правоспособностью** в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, в том числе обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности,

2022-3892

предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно: должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки; должен иметь **условный номер клеймения** (подтверждается действующим Свидетельством, выданным Федеральным агентством железнодорожного транспорта (Росжелдор) либо Свидетельством, выданным железнодорожной администрацией на территории которой находится ремонтное предприятие), полученный на право выполнения капитально-восстановительного ремонта (КВР) и капитального ремонта второго объема пассажирского подвижного состава в соответствии с Положением об условных номерах клеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей, утвержденным и введенным в действие решением 61 заседания Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества 21-22 октября 2014 года (далее – Положение об условных номерах клеймения).

Реестр условных номеров клеймения ведется Федеральным бюджетным учреждением «Регистр сертификации на федеральном железнодорожном транспорте» (ФБУ «РС ФЖТ») и расположен по адресу <https://www.rsgt.ru/Stamp/Issue/Certs>.

Заявитель указывает на то, что при поиске в реестре условные номера клеймения, присвоенные ООО «Экспресс-логистика» отсутствуют.

Согласно поведению Общества Положением о закупках предусмотрено **право привлечения третьих лиц на выполнение данных работ.**

Согласно подпункту 1.9 пункта 1 таблицы 2.1.1 «Требования к участникам закупки» пункта 2.1 главы 2 части 1 тома 1 Закупочной документации в случае **привлечения третьих лиц** Исполнитель должен предоставить заверенную копию Свидетельства у субподрядчика и заверенную копию договора с ним, сроки действия договора и Свидетельства должны покрывать обязательства по настоящей закупке.

Согласно подпункту 2.4 пункта 2 таблицы 2.1.1 «Требования к участникам закупки» пункта 2.1 главы 2 части 1 тома 1 Закупочной документации субподрядчик должен иметь условный номер клеймения.

В составе заявки на участие в закупке ООО «Экспресс-Логистика» предоставило:

- 1) информационные письма ЗАО «Томельский ВСЗ» в адрес закупочной комиссии АО «Атомспецтранс» от 01.03.2022 №161-14-24/303, от 01.03.2022 №161-14-24/304, подтверждающие партнерские (дилерские) отношения с ООО «Экспресс-Логистика»;
- 2) свидетельство о предоставлении дилерского права ООО «Экспресс-Логистика» от 10.01.2022 №161-14-24/1;
- 3) дилерский договор от 10.01.2022 № 1-Х;
- 4) свидетельство, выданное Белорусской железной дорогой от 06.04.2015 № 18-03-35/04 удостоверяющий номер клеймения «0031», присвоенный ЗАО «Томельский ВСЗ» от 12.08.2019;
- 5) извещение № 18 от 06.04.2015 Информационно-вычислительного центра железнодорожных администраций (далее – ИВИЖА) о внесении изменений в справочник «Условные коды предприятий (ОКА 100 12);

2022-3892

6) информация о праве проведения ремонтных ЗАО «Гомельский ВСЗ» размещена в открытом доступе сети интернет Федерального агентства железнодорожного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации по адресу www.rtw.gov.ru/orfedata/770852167-szhal00119.

Участник закупки ООО «Экспресс-Логистика» является уполномоченным директором ЗАО «Гомельский ВСЗ», который в свою очередь является конечным производителем и поставщиком вагоноремонтных услуг в рамках дилерского договора от 10.01.2022.

ЗАО «Гомельский ВСЗ» является юридическим лицом, резидентом Республики Беларусь, имеет право на проведение капитального ремонта второго объема (КР-2) багажных вагонов для нужд Уральского филиала АО «Атомспецтранс», что подтверждается извещением № 18 от 06.04.2015 ИВЦ ЖА о внесении изменений в справочник «Условные коды предприятий (ОКА 100 12) на распространение сферы применения условного номера клеймения 0031 на ремонты ДР, КР-1, КР-2 и КВР пассажирских вагонов.

В силу подпункта 1.1 Положения об условных номерах клеймения свидетельства о присвоении условного номера клеймения, выданные железнодорожной администрацией страны – участницы Содружества, Грузии, Латвийской Республики, Литовской Республики, Эстонской Республики, на территории которой находится ремонтное предприятие, признаются равными и имеют юридическую силу на территории всех стран-участниц Содружества, что подтверждается протоколом Совета по железнодорожному транспорту государств-участников Содружества от 21-22 октября 2014 года № 6.

Таким образом, условный номер клеймения «0031», присвоенный железнодорожной администрацией Белорусской железной дорогой, страны-участницы Содружества, ЗАО «Гомельский ВСЗ» является правомерным.

Заявителем на заседании был заявлен довод о том, что из буквального толкования требований к участникам закупки, условный номер клеймения должен иметь как участник закупки, так и субподрядчик.

По мнению Комиссии Челябинского УФАС России, исходя из обычаев делового оборота, если документацией предусмотрено право на привлечение третьих лиц, требование по представлению разрешающих документов на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемых для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки, распространяется именно на третье лицо, а не на участника закупки, так как условный номер клеймения должен иметь именно исполнитель работ.

Иными словами, условный номер клеймения должен иметь ЗАО «Гомельский ВСЗ», а не ООО «Экспресс-Логистика» ввиду дилерских отношений.

Следовательно, заявка ООО «Экспресс-Логистика» соответствует требованиям документации и положениям действующего законодательства.

Таким образом, Закупочная комиссия правомочно допустила к дальнейшему участию в закупке ООО «Экспресс-Логистика».

В действиях Закупочной Комиссии отсутствуют нарушения Закона о закупках.

На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что жалоба АО «Атомспецтранс» является необоснованной.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1

2022-3892

статья 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Красноярский электровагоноремонтный завод» вх. № 3691-ЭП/22 от 22.03.2022 на действия Закупочной комиссии АО «Атомспецтранс» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт второго объема (КР-2) багажных вагонов для нужд Уральского филиала АО «Атомспецтранс» (извещение № 32211144678), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


А.А. Козлова

Р.У. Гузирова

Н.В. Берх

2022-3892

Ист. Бепх Н.В.
Тел: 8(351) 266-68-84

2022-3892