

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, д. 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА
на действия Заказчика

I. ЗАКАЗЧИК:

1. Наименование: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Усадьба Воронцово».
Место нахождения: 117393 г. Москва, ул. Архитектора Власова, д.20.
Почтовый адрес: 117393 г. Москва, ул. Архитектора Власова, д.20.
Телефон/факс: +7 (495) 580-26-78.
Адрес электронной почты: info@usadba-vorontsovo.ru.
Контактное лицо: Новак Владимир Анатольевич .

II. ЗАЯВИТЕЛЬ:

Наименование: ООО «Сонора-МСК»
Место нахождения: г.Москва, ул.Нагорная, д.24, корпус 9, помещение II, офис 7
Почтовый адрес: г.Москва, ул.Нагорная, д.24, корпус 9, помещение II, офис 7
Адрес электронной почты: llro@go.ru
Номер контактного телефона: +7 977 716 96 23
Контактное лицо: Губин Алексей Владиславович

III. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Номер закупки: 31908367600.
Адрес официального сайта, на котором размещена информация: www.zakupki.gov.ru.
Способ определения поставщика: Запрос ценовых предложений в электронной форме.
Наименование объекта закупки: Выполнение работ по содержанию и уборке подведомственных территорий Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Усадьба Воронцово». (Объект культурного наследия регионального

Московское УФАС
Рег. номер 74899/19
зарегистрирован 19.12.2019



значения (произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства) «Усадьба Воронцова, XVIII-XIX вв.: парк»).

Начальная (максимальная) цена контракта: 41 353 779,00 (Сорок один миллион триста пятьдесят три тысячи семьсот семьдесят девять) рублей 00 копейки, в том числе НДС – 20 % - 6 892 296,50 руб.

Дата опубликования извещения о проведении аукциона: 03.10.2019 г.

Публикация извещения от 25.11.2019 (редакция 2)

IV. УКАЗАНИЕ НА ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА:

Заявитель принял участие в закупке № 31908367600, однако изучив итоговый протокол от 18.12.2019 № 31908367600, пришел к выводу, что оценка осуществлена с нарушениями законодательства и с фальсификацией представленных на рассмотрение документов. **Это нарушает предусмотренный законодательством принцип обеспечения конкуренции.**

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее **ФЗ-223**) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

В соответствии со ст. 2 ФЗ-223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, ФЗ-223, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

V. ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

ДОВОД № 1:

1.1. Согласно итогового протокола от 18.12.2019 № 31908367600 (прилагается) Единая закупочная комиссия Департамента культуры города Москвы по критерию «Опыт выполнения работ» приняла следующие решения:

НЕСТОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ:

Оценка и сопоставление заявок по критерию № 2

Наименование критерия (подкритерия)	Максимальный балл	Лидер коллективного участника ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЦСТЭ-ГК", 117186, Г МОСКВА77, УЛ НАГОРНАЯ, ДОМ 31, КОРПУС 1, ПОМЕЩЕНИЕ V, ИНН 7727337874, КПП 772701001, ОГРН 1187746066562	ООО "АЛЬФА СИСТЕМЫ", 111024, Российская Федерация, Г МОСКВА, УЛ АВИАМОТОРНАЯ, ДОМ 50, СТРОЕНИЕ 2, ПОМ XI ОФИС 10, ИНН 7722358976, КПП 772201001, ОГРН 1167746300919	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СТРОЙКАПИТАЛ", 117246, Г МОСКВА, ПРОЕЗД НАУЧНЫЙ, ДОМ 10, ЭТАЖ 1 ОФИС 229, ИНН 7722735303, КПП 772801001, ОГРН 5107746044115	Лидер коллективного участника ООО "СОНОРА-МСК", 117186, Российская Федерация, Г МОСКВА77, УЛ НАГОРНАЯ, ДОМ 24, КОРПУС 9, ПОМЕЩЕНИЕ II ОФИС 7, ИНН 7714871197, КПП 772701001, ОГРН 1127746316675
2.1. «Опыт работы, связанной с предметом договора»	80	0	80	22,75	7,53

Компания ООО "АЛЬФА СИСТЕМЫ"(111024, Российская Федерация, Г МОСКВА, УЛ АВИАМОТОРНАЯ, ДОМ 50, СТРОЕНИЕ 2, ПОМ XI ОФИС 10, ИНН 7722358976, КПП 772201001, ОГРН 1167746300919) получила при оценке максимальное количество баллов – 80, якобы предоставив договор, характеризующий опыт выполнения работ по предмету конкурса, заключенный и исполненный в рамках Федерального закона № 223-ФЗ и Федерального закона № 44-ФЗ, за год, предшествующий дате окончания приема заявок (11.12.2019) на сумму 330 000 000,00 руб.

Согласно критериям оценки заявок, Заказчик руководствуется при оценки заявок следующим порядком:

1) Показатель «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема».

Значимость: 80 % (коэффициент значимости показателя 0,80)

Оценивается предложение участника об опыте успешного выполнения работ сопоставимого характера и объема.

При оценке по показателю оценивается максимальная сумма 1 (одного) контракта (договора), по работам/услугам сопоставимого характера и объема, исполненного или исполняемого в течение 1 (одного) года, предшествующего дате подачи заявок, без нарушений сроков выполнения работ, применения штрафных санкций и иных нарушений условий контракта (договора), допущенных по вине исполнителя (участника).

Под сопоставимым характером понимается государственный контракт (договор) на выполнение работ по предмету закупки (выполнение работ по комплексному содержанию парковых территорий), в том числе:

- выполнение работ по техническому обслуживанию и содержанию зеленых насаждений;
- комплексное обслуживание зеленых насаждений;
- содержание газонов, цветников;
- уход и содержание древесно-кустарниковой растительности;
- вывоз снега.

Под сопоставимым объемом понимается государственный контракт (договор) стоимость

которого равна или больше начальной (максимальной) цены договора по предмету закупки.

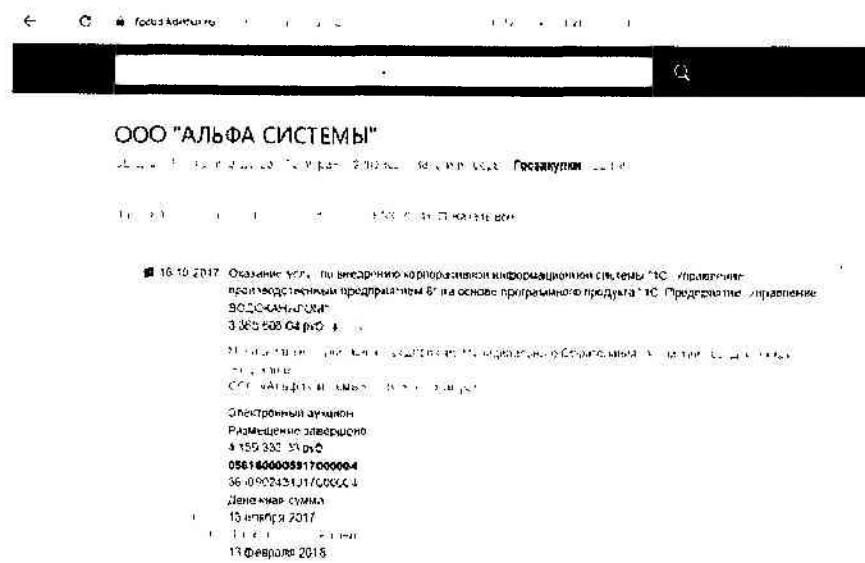
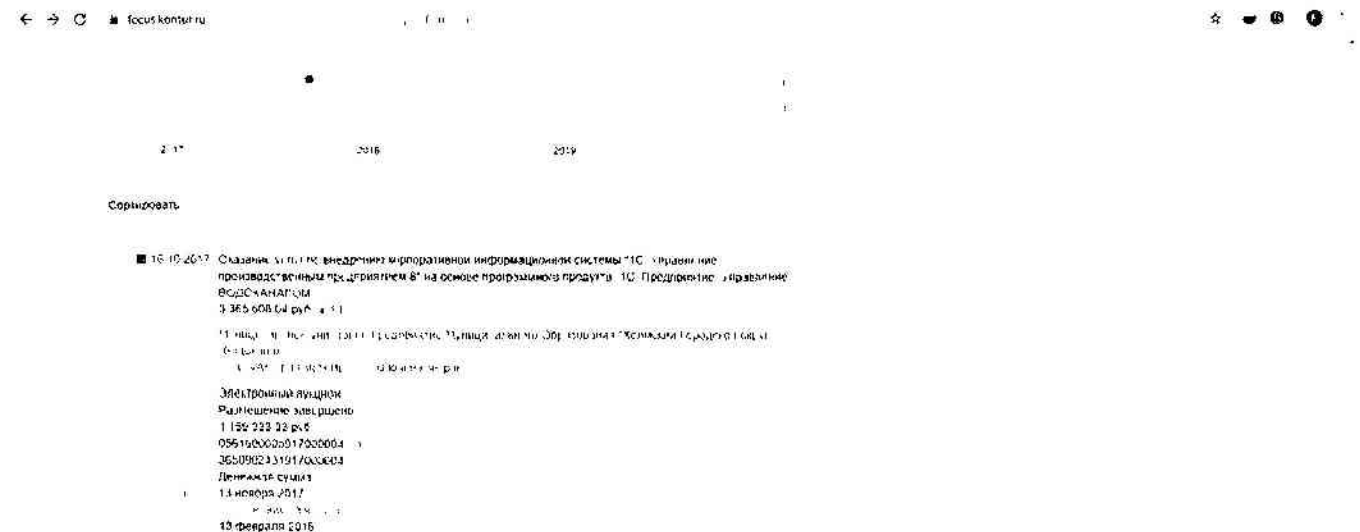
Сведения о наличии опыта участника закупки должны подтверждаться:

- копией государственного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ или Федеральным законом № 223-ФЗ. Копии контракта (договора) предоставляются в полном объеме со всеми приложениями,

- копии акта/актов приемки выполненных работ, подписанных обеими сторонами и скрепленных печатями сторон;

Информация, представленная участником должна соответствовать информации, размещенной в соответствующем разделе ЕИС (сайт zakupki.gov.ru, (44-ФЗ и 223-ФЗ)).

Согласно данным открытой части ЕИС и Информационного ресурса КонтурФокус (<https://focus.kontur.ru/contracts?query=1167746300919&type=Participant>) компания ООО «Альфа Системы» в период с 2017 по 2019 год заключило и исполнило 1 (один) контракт на сумму 3 365 608,04 руб.



Также, на Официальном сайте «Единая информационная система в сфере закупок» данная закупка и договор отсутствуют.

Более того, согласно данным финансовой активности, оборотные средства компании не имеют сумм, которые фигурируют в протоколе оценки по показателю Опыт выполнения работ»:

← С ■ focus.komput.ru

Бухгалтерский баланс		2019	2018
Форма №1		2019	2018
Баланс		3 645	5 405
Оборотные активы			
Запасы		2 067	431
Дебиторская задолженность		1 321	3 751
Средства в расчетах и финансовые инвестиции		37	1 347
Итого		3 645	5 405
Капитал и резервы			
Итого		220	324
Краткосрочные обязательства			
Текущие счета		715	147
Кредиты и займы		2 452	5 092
Итого		3 167	5 239

Возникает вопрос, каким образом Заказчик принял к оценке заключенный и исполненный договор, в рамках 44-ФЗ или 223-ФЗ на сумму – 330 000 000,00 руб.???

Считаем, что Заказчик и Единая закупочная комиссия Департамента культуры города Москвы сфальсифицировало представленные участником данные, приняв к зачету несуществующий, в рамках порядка оценки заявок, договор.

1.2. Согласно итогового протокола от 18.12.2019 № 31908367600 (прилагается) Единая закупочная комиссия Департамента культуры города Москвы по критерию «Опыт выполнения работ» приняла следующие решения:

НЕСТОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ:

Оценка и сопоставление заявок по критерию № 2

Наименование критерия (подкритерия)	Максимальный балл	Лидер коллективного участника ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЦСТЭ-ГК", 117186, Г МОСКВА77, УЛ НАГОРНАЯ, ДОМ 31, КОРПУС 1, ПОМЕЩЕНИЕ V, ИНН 7727337874, КПП 772701001, ОГРН 1187746066562	ООО "АЛЬФА СИСТЕМЫ", 111024, Российская Федерация, Г МОСКВА, УЛ АВИАМОТОРНАЯ, ДОМ 50, СТРОЕНИЕ 2, ПОМ XI ОФИС 10, ИНН 7722358976, КПП 772201001, ОГРН 1167746300919	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СТРОЙКАПИТАЛ", 117246, Г МОСКВА, ПРОЕЗД НАУЧНЫЙ, ДОМ 10, ЭТАЖ 1 ОФИС 229, ИНН 7722735303, КПП 772801001, ОГРН 5107746044115	Лидер коллективного участника ООО "СОНОРА-МСК", 117186, Российская Федерация, Г МОСКВА77, УЛ НАГОРНАЯ, ДОМ 24, КОРПУС 9, ПОМЕЩЕНИЕ II ОФИС 7, ИНН 7714871197, КПП 772701001, ОГРН 1127746316675
2.1. «Опыт работы, связанной с	80	0	80	22,75	7,53

предметом договора»					
---------------------	--	--	--	--	--

Компания ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СТРОЙКАПИТАЛ" (117246, Г МОСКВА, ПРОЕЗД НАУЧНЫЙ, ДОМ 10, ЭТАЖ 1 ОФИС 229, ИНН 7722735303, КПП 772801001, ОГРН 5107746044115) получила при оценке количество баллов – 22,75, якобы предоставив договор, характеризующий опыт выполнения работ по предмету конкурса, заключенный и исполненный в рамках Федерального закона № 223-ФЗ и Федерального закона № 44-ФЗ, за год, предшествующий дате окончания приема заявок (11.12.2019) на сумму **93 860 265,37 руб.**

Согласно критериям оценки заявок, Заказчик руководствуется при оценке заявок следующим порядком:

2) Показатель «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема».

Значимость: 80 % (коэффициент значимости показателя 0,80)

Оценивается предложение участника об опыте успешного выполнения работ сопоставимого характера и объема.

При оценке по показателю оценивается максимальная сумма 1 (одного) контракта (договора), по работам/услугам сопоставимого характера и объема, исполненного или исполняемого в течение 1 (одного) года, предшествующего дате подачи заявок, без нарушений сроков выполнения работ, применения штрафных санкций и иных нарушений условий контракта (договора), допущенных по вине исполнителя (участника).

Под сопоставимым характером понимается государственный контракт (договор) на выполнение работ по предмету закупки (выполнение работ по комплексному содержанию парковых территорий), в том числе:

- выполнение работ по техническому обслуживанию и содержанию зеленых насаждений;
- комплексное обслуживание зеленых насаждений;
- содержание газонов, цветников;
- уход и содержание древесно-кустарниковой растительности;
- вывоз снега.

Под сопоставимым объемом понимается государственный контракт (договор) стоимость которого равна или больше начальной (максимальной) цены договора по предмету закупки.

Сведения о наличии опыта участника закупки должны подтверждаться:

- копией государственного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ или Федеральным законом № 223-ФЗ. Копии контракта (договора) предоставляются в полном объеме со всеми приложениями,

- копии акта/актов приемки выполненных работ, подписанных обеими сторонами и скрепленных печатями сторон;

Информация, представленная участником должна соответствовать информации, размещенной в соответствующем разделе ЕИС (сайт zakupki.gov.ru, (44-ФЗ и 223-ФЗ)).

Согласно официальным данным открытой части ЕИС компанией ООО «Стройкапитал» заключен контракт (44-ФЗ) от 12.01.2019 № 2773701276219000008 на сумму 110 585 320,00 руб.

Заказчик по данному договору ГБУК г. Москвы «ГМЗ «Царицыно».

Обратившись к открытой части ЕИС можно увидеть информацию о том, что данный договор исполнен на сумму **93 860 265,37**, при этом с применением к Исполнителю **штрафных санкций:**

Ссылка: <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/process-info.html?reestrNumber=2773701276219000008>

ИНФОРМАЦИЯ О Контракте ИНФОРМАЦИЯ О Платежах и объекте закупки ИНФОРМАЦИЯ ОБ Исполнении простореченнн контракта Документы Журнал событий

№ 021-10-185 (18/01) № 021-10-185 (18/01) № 021-10-185 (18/01) № 021-10-185 (18/01) № 021-10-185 (18/01)

ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТА

ОТЛК КОНТРАКТА	СТОИМОСТЬ ИСПОЛНЕНИЯ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОГО ИСПОЛНЕНИЯ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ	ФАКТИЧЕСКОЕ ОБЪЕМНО	Документы подтверждающие исполнение контракта	Исполнение контракта	Исполнение контракта
021-10-185 (18/01)	1 000 000,00	1 000 000,00	021-10-185 (18/01) - Исполнение контракта	Исполнено	Исполнено
021-10-185 (18/01)	1 000 000,00	1 000 000,00	021-10-185 (18/01) - Исполнение контракта	Исполнено	Исполнено
021-10-185 (18/01)	1 000 000,00	1 000 000,00	021-10-185 (18/01) - Исполнение контракта	Исполнено	Исполнено
021-10-185 (18/01)	1 000 000,00	1 000 000,00	021-10-185 (18/01) - Исполнение контракта	Исполнено	Исполнено
021-10-185 (18/01)	1 000 000,00	1 000 000,00	021-10-185 (18/01) - Исполнение контракта	Исполнено	Исполнено
021-10-185 (18/01)	1 000 000,00	1 000 000,00	021-10-185 (18/01) - Исполнение контракта	Исполнено	Исполнено
021-10-185 (18/01)	1 000 000,00	1 000 000,00	021-10-185 (18/01) - Исполнение контракта	Исполнено	Исполнено
021-10-185 (18/01)	1 000 000,00	1 000 000,00	021-10-185 (18/01) - Исполнение контракта	Исполнено	Исполнено
021-10-185 (18/01)	1 000 000,00	1 000 000,00	021-10-185 (18/01) - Исполнение контракта	Исполнено	Исполнено

Соответственно, заказчик и Единая закупочная комиссия Департамента культуры города Москвы не должны были принимать к оценке данный контракт, так как он исполнен с применением к Исполнителю штрафных санкций.

На основании изложенного считаем, что Заказчик сфальсифицировал результаты закупки.

Создание преимущества для определенных участников закупки влечет за собой не только нарушение принципов равноправия и справедливости (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках), но и принципа недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (ч. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ).

Оценивая действия заказчика в указанной части, следует признать, что эти действия не соответствовали принципам равноправия, справедливости и недопустимости необоснованного ограничения конкуренции, поскольку фактически организатор закупки оставил за собой возможность манипулировать вопросом оценки заявок участников закупки в угоду себе, что не соответствует принципам гласности и прозрачности проводимых закупочных процедур.

Как отмечено в определении Верховного Суда Российской Федерации от 12.05.2015 № 305-КГ15-1682 определение победителя торгов, основанное на субъективном усмотрении организатора закупки, не соответствует целям и задачам, ради которых принимался Закон о закупках.

Таким образом, проводимая конкурентная процедура должна содержать механизмы, обеспечивающие осуществление реальной конкуренции на торгах между участниками закупки, во избежание мнимости такой процедуры, когда реальная конкурентная борьба подавляется предоставлением отдельному хозяйствующему субъекту (прямо или косвенно) преимущественного положения заказчиком, о недопустимости которого последовательно высказывался Верховный Суд РФ в Обзоре судебной практики от 16.05.2018.

VI. НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО, И РУКОВОДСТВУЯСЬ Ч. 10 СТ. 3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 18.07.2011 N 223-ФЗ "О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ", ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуру закупки № 31908367600 до рассмотрения настоящей жалобы по существу, в части заключения договора.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Обязать Заказчика провести честную оценку заявок участников конкурса, согласно порядка оценки заявок по критерию «Опыт выполнения работ».
4. Провести внеплановую проверку Заказчика на предмет сговора при проведении закупки, а также составить протокол об административном правонарушении.

VII. ПРИЛОЖЕНИЯ:

Директор ООО «Сонора-МСК»

Борисов А.М.

