



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

23.12.2020 № 28923/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО «ЧОО «Скиф»  
ул.Пушкина, 10  
г.Миниральные Воды,  
[skifmv2010@mail.ru](mailto:skifmv2010@mail.ru)

Заказчик:  
ОАО «РЖД»  
Театральная пл., д.4  
г.Ростов-на-Дону, 344019

[rzd\\_zakupki@mail.ru](mailto:rzd_zakupki@mail.ru)

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «18 декабря 2020 г.»  
В полном объеме решение изготовлено: «23 декабря 2020 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Правдюк Р.В. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев в присутствии представителей ООО «ЧОО «Скиф» (Заявителя) и ОАО «РЖД» (Заказчика), дело №061/07/3-2477/2020, возбужденное по жалобе ООО «ЧОО «Скиф» на действия ОАО «РЖД» при проведении аукциона с ограниченным участием № 46/АОЭ-С-КАВ/20 на право заключения договора на оказание услуг по охране имущества объектов Северо-Кавказской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений - структурного подразделения Северо-Кавказской железной дороги - филиала ОАО «РЖД», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

## УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ЧОО «Скиф» поступила в Ростовское УФАС России 03.12.2020 г.

В поданной жалобе и в дополнениях к ней Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на неправомерное проведение Заказчиком аукциона с ограниченным участием № 46/АОЭ-С-КАВ/20. По мнению подателя жалобы, Дирекция по эксплуатации зданий и сооружений – филиал ОАО «РЖД» не вправе использовать итоги предварительного квалификационного отбора № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19, проведенного для нужд Центральной дирекции инфраструктуры, Дирекции железнодорожных вокзалов, Центральной дирекции пассажирских обустройств, Дирекции тяги и Центральной дирекции моторвагонного подвижного состава.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый аукцион с ограниченным участием был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», закупочной документацией и Протоколом заочного заседания конкурсной комиссии № 563 от 17.11.2020 г., утвержденным ОАО «РЖД».

На рассмотрении настоящего дела представитель Заявителя поддержал доводы жалобы.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, изложенную в письменных возражениях.

Рассмотрение настоящего дела было отложено до 11 часов 00 минут 18 декабря 2020 г., после чего продолжено в присутствии представителей сторон.

Комиссия, оценив доводы лиц, участвующих в деле, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки,

содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений,

внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Комиссией установлено, что 27.11.2020 г. на официальном сайте закупок размещено извещение № 32009736972 о проведении аукциона с ограниченным участием № 46/АОЭ-С-КАВ/20 на право заключения договора на оказание услуг по охране имущества объектов Северо-Кавказской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений - структурного подразделения Северо-Кавказской железной дороги - филиала ОАО "РЖД»

Начальная (максимальная) цена контракта – 12 332 736,00 рублей.

В срок, установленный извещением, на участие в закупке были поданы 3 заявки. Победителем признано ЧОП «Вымпел – Тунайча –М» и выступающие на его стороне хозяйствующие субъекты.

Данный аукцион с ограниченным участием проводился среди участников, признанных на момент размещения информации о проведении Аукциона в ЕИС и на электронной площадке «РТС-тендер», прошедшими предварительный квалификационный отбор в электронной форме № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19 (лот №14) по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД» в 2020-2024 годах.

Заказчиком по предварительному квалификационному отбору в электронной форме № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19 выступало ОАО «РЖД» (г.Москва, ул. Басманная нов., д.2).

В соответствии с протоколом заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» от 17.11.2020 № 563, принято решение разрешить Восточно-Сибирской, 3

Горьковской, Дальневосточной, Забайкальской, Западно- Сибирской, Калининградской, Красноярской, Куйбышевской, Московской, Октябрьской, Приволжской, Свердловской, Северной, Северо-Кавказской, Юго- Восточной, Южно-Уральской железным дорогам - филиалам ОАО «РЖД», Восточно-Сибирской дирекции снабжения - структурному подразделению Центральной дирекции закупок и снабжения - филиала ОАО «РЖД» использование итогов предварительного квалификационного отбора без ограничения срока подачи заявок в электронной форме № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19 по направлениям № 1-16 на 2021-2024 годы.

При этом в соответствии с п.1 Положения о Северо-Кавказской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений-структурном подразделении Северо-Кавказской железной дороги - филиала ОАО «РЖД», утвержденного 29 марта 2013 г. № 380/НГШ, Северо-Кавказская дирекция по эксплуатации зданий и сооружений непосредственно является структурным подразделением Северо-Кавказской железной дороги - филиала ОАО «РЖД». Иные дирекции, в том числе, указанные Заявителем, являются структурными подразделениями своих центральных дирекций.

В соответствии с пунктами 199-200 Регламента, утвержденного Распоряжением ОАО "РЖД" от 24.12.2018 г. № 2758р, при необходимости закупки аналогичных товаров, работ, услуг заказчик вправе использовать итоги ранее проведенной закупки, при этом подпункт 8 пункта 258 Положения о закупке ОАО «РЖД» предусматривает включение в протокол Комиссии иных сведений в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена настоящим Положением.

В связи с тем, что в Протоколе заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» от 17.11.2020 № 563 вынесено решение по Северо-Кавказской железной дороге, структурным подразделением которой является Северо- Кавказская дирекция по эксплуатации зданий и сооружений, использование последней итогов предварительного квалификационного отбора в электронной форме № 4/ПКОЭ- ЦБЗ/19 является правомерным.

Доводы подателя жалобы о неправомерности использования для нужд Дирекции по эксплуатации зданий и сооружений – филиала ОАО «РЖД» итогов предварительного квалификационного отбора № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19 основаны на неверном понимании Заявителем структуры данной организации.

При этом протокол заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» от 17.11.2020 № 563 был опубликован в ЕИС 20.11.2020 г. в 14 ч. 21 мин., документация по рассматриваемому аукциону с ограниченным участием № 46/АОЭ-С-КАВ/20 была размещена в ЕИС 27.11.2020 г. в 23 ч. 09 мин., то есть после публикации протокола о наделении Северо-Кавказской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» правом использования итогов предварительного квалификационного отбора в электронной форме № 4/ПКОЭ- ЦБЗ/19.

Нарушений в действиях Заказчика норм Закона о закупках и Положения о закупках при проведении аукциона с ограниченным участием № 46/АОЭ-С-КАВ/20 не установлено.

При этом доводы подателя жалобы о неправомерности вынесения ОАО «РЖД» протокола заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» от 17.11.2020 № 563, приведшего к ограничению конкуренции, не могут быть рассмотрены Комиссией Ростовского УФАС России в связи с неподведомственностью, поскольку местом нахождения ОАО «РЖД» является г.Москва.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЧОО «Скиф» необоснованной.

2. Передать в ФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о наличии в действиях ОАО «РЖД» признаков нарушения антимонопольного законодательства при проведении предварительного квалификационного отбора в электронной форме № 4/ПКОЭ- ЦБЗ/19, а также вынесения протокола заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» от 17.11.2020 № 563, в соответствии с которым филиалы ОАО «РЖД» наделены правом использования итогов указанного квалификационного отбора.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

Р.В. Правдюк