



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-1489/2021

29.04.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Администрация городского округа Первоуральск (623109, г. Первоуральск, ул. Ватутина, д. 41, далее – Администрация ГО Первоуральск), представитель – <...> (доверенность № 967-35/2021 от 12.04.2021);

организация, осуществляющая эксплуатацию сетей – Филиал «Свердловский» Публичного акционерного общества «Т Плюс» (620219, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 38, далее – ПАО «Т Плюс»), представители – <...> (доверенность № 66 АА 6551153 от 29.01.2021), <...> (доверенность № 66 АА 6551153 от 29.01.2021),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Администрации ГО Первоуральск (вх. № 01-12347 от 26.04.2021) на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в лице ПАО «Т Плюс», совершенные при осуществлении процедуры, включенной в п. 28 и п. 29 Исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 № 346), п. 31 и п. 32 Исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 403): предоставление технических условий подключения объекта капитального строительства к сети инженерно-технического обеспечения в сфере теплоснабжения; заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 29.04.2021 в 16 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, уведомлена (исх. № 8363 от 27.04.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в части:

- нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- незаконного отказа в приеме документов, заявлений;
- предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий **перечень** процедур в соответствующей сфере строительства.

Правительство РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) утверждает исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований, порядок внесения изменений в данные перечни, порядок ведения реестра описаний процедур, указанных в данных перечнях.

Постановлениями Правительства РФ от 30.04.2014 № 403 и от 28.03.2017 № 346 в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ утверждены соответственно:

- Исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства (далее – Исчерпывающий перечень № 403), который вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования настоящего постановления, то есть 07.11.2014;
- Исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения (далее – Исчерпывающий перечень № 346), который вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования настоящего постановления, то есть 30.09.2017.

Рассмотрение в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалобы на акты и (или) действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей,

при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ, допускается по истечении 6 месяцев со дня вступления в силу акта Правительства РФ, утвердившего исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (ст. 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 250-ФЗ), то есть 07.05.2015 и 30.03.2018 соответственно.

К процедурам, связанным с заключением договоров подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (к электрическим сетям), а также с архитектурно-строительным проектированием, согласно п. 31 и п. 32 Исчерпывающего перечня № 403 и п. 28 и п. 29 Исчерпывающего перечня № 346 относятся:

- предоставление технических условий подключения объекта капитального строительства к сети инженерно-технического обеспечения в сфере теплоснабжения;
- заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения.

Правила подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения утверждены Постановлением Правительства РФ от 05.07.2018 № 787 (далее – Правила № 787).

Подпунктом 4 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ установлено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

1) о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения,

2) о сроке действия технических условий,

3) о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения.

В соответствии п. 8 Правил № 787 органы местного самоуправления в случаях подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, вправе обратиться в теплоснабжающую или теплосетевую организацию, определенную в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил, с запросом о предоставлении технических условий.

Запрос о предоставлении технических условий в силу п. 9 Правил № 787 должен содержать:

- а) наименование лица, направившего запрос, его местонахождение и почтовый адрес;
- б) правоустанавливающие документы на земельный участок;
- в) информацию о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство подключаемого объекта или на котором расположен реконструируемый подключаемый объект;
- г) информацию о разрешенном использовании земельного участка.

Согласно п. 11 Правил № 787 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пункте 9 настоящих Правил, в полном объеме, теплоснабжающие и

теплосетевые организации в течение 14 дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязаны предоставить технические условия либо мотивированный отказ в выдаче указанных технических условий при отсутствии технической возможности подключения к системе теплоснабжения.

Пунктом 14 Правил № 787 установлено, что в случае если заявитель определил необходимую ему подключаемую нагрузку, он обращается в теплоснабжающую или теплосетевую организацию с заявлением о заключении договора о подключении, при этом указанное заявление может быть подано без предварительного получения заявителем технических условий подключения.

Согласно п. 25 и п. 26 Правил № 787 для заключения договора о подключении заявитель направляет на бумажном носителе или в электронной форме в адрес исполнителя заявку на подключение к системе теплоснабжения, которая должна содержать исчерпывающий перечень сведений и документов.

Согласно п. 28 Правил № 787 в случае несоблюдения заявителем требований, предусмотренных пунктами 25 и 26 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления представить недостающие сведения и документы. В случае непредставления заявителем недостающих сведений и документов в течении указанного срока исполнитель аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. В случае представления сведений и документов, предусмотренных пунктами 25 и 26 настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение **20 рабочих дней со дня получения заявки** направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 2 экземплярах.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие).

Администрация ГО Первоуральск в жалобе ссылается на то, что в адрес ПАО «Т Плюс» направлена заявка (исх. № 195 от 24.02.2021) на подключение к сетям теплоснабжения планируемого к строительству объекта капитального строительства на земельном участке с кадастровым № 66:58:0106001:139 посредством межведомственной государственной информационной системы «Региональный портал по технологическому присоединению к электрическим сетям, к сетям газораспределения, к системам теплоснабжения, к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, расположенным на территории Свердловской области» (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 10.08.2018 № 509-ПП). Вместе с тем, в нарушение Правил № 787 предоставление ответа было просрочено, технические условия поступили в Администрацию ГО Первоуральск 20.04.2021. Многие сетевые организации пользуются данной системой, в частности АО «Облкоммунэнерго» выдает технические условия и проекты договоров только посредством указанной системы. ПАО «Т Плюс» зарегистрировано в указанной системе. После того, как Администрация ГО Первоуральск не дождалась результатов от ПАО «Т Плюс», она направила заявку на электронную почту.

ПАО «Т Плюс» отметило, что заявка поступила 26.03.2021 на электронный адрес сотрудника приемной, а не на официальную электронную почту ПАО «Т Плюс». Правилами № 787 не установлена обязанность теплосетевой организации обеспечивать прием заявок посредством регионального портала, предусмотрено, что должна быть

обеспечена возможность подачи заявки на заключение договора в электронном виде. Такая возможность реализована на официальном сайте ПАО «Т Плюс», есть портал подключения, посредством которого заявитель вправе подать такое заявление в электронном виде. Региональный портал – проект, инициированный Правительством Свердловской области по поручению Президента РФ, связанному с оптимизацией процедуры техприсоединения по всем направлениям сетей централизованного распределения ресурсов. Функционал указанного портала не был полностью обвязан как с технологической точки зрения, так и с точки зрения нормативной обвязки участия обвязанных лиц во взаимодействии с этим единым окном. Такой способ подачи заявки не является надлежащим. Постановление Правительства Свердловской области не может устанавливать обязанность для сетевой организации в части подключения (технологического присоединения).

Администрацией ГО Первоуральск 24.02.2021 в адрес ПАО «Т Плюс» направлена заявка (№ 195 от 24.02.2021) на подключение к сетям теплоснабжения посредством Регионального портала по технологическому присоединению к электрическим сетям, к сетям газораспределения, к системам теплоснабжения, к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, расположенным на территории Свердловской области.

При этом предусмотренного п. 28 Правил № 787 уведомления Администрации ГО Первоуральск о необходимости представить недостающие сведения и документы ПАО «Т Плюс» не направлялось, как и не направлялось предусмотренного п. 11 Правил № 787 отказа в выдаче технических условий.

Вместе с тем, ПАО «Т Плюс» **вместо** направления подписанного проекта договора о подключении **20.04.2021** направлены технические условия (исх. № 36302/211). При этом установленный п. 11 Правил № 787 срок направления технических условий истек **10.03.2021**, а установленный п. 28 Правил № 787 срок направления подписанного проекта договора о подключении - **25.03.2021**.

Таким образом, в связи с ненаправлением подписанного проекта договора о подключении установленный п. 28 Правил № 787 срок заведомо нарушен, а в связи с направлением технических условий за пределами установленного п. 11 Правил № 787 срока - он также нарушен.

Заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю (абз. 1 п. 1 ст. 165.1 ГК РФ).

Если иное не установлено законом или договором и не следует из обычая или практики, установившейся во взаимоотношениях сторон, юридически значимое сообщение может быть направлено, в том числе посредством электронной почты, факсимильной и другой связи, осуществляться в иной форме, соответствующей характеру сообщения и отношений, информация о которых содержится в таком сообщении, когда можно достоверно установить, от кого исходило сообщение и кому оно адресовано (п. 65 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25).

Для осуществления процедуры подключения к системе теплоснабжения в ходе заключения договора о подключении исполнитель обеспечивает возможность использования и обмена между исполнителем и заявителем документами как в электронной форме, так и на бумажном носителе. При этом теплоснабжающая или теплосетевая организация обязана обеспечить принятие в электронной форме заявок и прилагаемых

документов заявителей, в том числе возможность получения заявителями на безвозмездной основе идентификатора и пароля, сведений об основных этапах обработки заявок в режиме реального времени без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства потребителя требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание с потребителя платы, и без использования специальных аппаратных средств (п. 27 Правил № 787).

В Регламенте подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения (утв. заместителем директора ПАО «Т Плюс» по развитию тепловых узлов) отсутствует официальный адрес электронной почты, на который необходимо направлять заявки на подключение к системе теплоснабжения.

Постановлением Правительства Свердловской области от 10.08.2018 № 509-ПП введена в эксплуатацию информационная система «Региональный портал по технологическому присоединению к электрическим сетям, к сетям газораспределения, к системам теплоснабжения, к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, расположенным на территории Свердловской области» (далее - Система), а также утверждено Положение о Системе (далее – Положение № 509-ПП).

Система предназначена для автоматизации процесса подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, к сетям газораспределения, к системам теплоснабжения, к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, расположенным на территории Свердловской области (далее - сети Свердловской области). Система обеспечивает взаимодействие в личном кабинете заявителей, сетевых, сбытовых организаций, согласующих организаций, исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (п. 3 Положения № 509-ПП).

Согласно пп. 2 и пп. 3 п. 6 Положения № 509-ПП функциональными задачами Системы являются подача заявок на подключение (технологическое присоединение) к сетям Свердловской области в электронной форме; заключение договоров на подключение (технологическое присоединение) к сетям Свердловской области и осуществление в рамках данных договоров документооборота в электронной форме.

Пунктом 15 Положения № 509-ПП установлено, что Система состоит из программной платформы и реализованного на ней набора модулей: «Информационный портал», «Личный кабинет», «Согласование», «Мониторинг, анализ и отчетность».

Модуль «Личный кабинет» в силу п. 17 Положения № 509-ПП предназначен для реализации подачи заявки на подключение (технологическое присоединение) к сетям Свердловской области, заключения договоров на подключение (технологическое присоединение) к сетям Свердловской области и осуществления в рамках данных договоров документооборота в электронной форме. Основными функциями модуля «Личный кабинет» являются:

1) подача заявки на подключение (технологическое присоединение) к сетям Свердловской области в организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности на территории муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сферах электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

2) обмен электронными документами в рамках исполнения заявки на подключение (технологическое присоединение) к сетям Свердловской области, в том числе договорами, актами, иными документами;

- 3) заключение договора ресурсоснабжения в рамках исполнения заявки на подключение (технологическое присоединение) к сетям Свердловской области;
- 4) контроль сроков выполнения процесса подключения (технологического присоединения) к сетям Свердловской области в целом и его отдельных этапов;
- 5) информирование пользователей Системы о нарушении регламентных сроков.

На сайте технологического присоединения в Свердловской области (<https://seti.midural.ru>) размещена следующая информация для подачи запроса технических условий:

Перед подачей запроса технических условий ознакомьтесь с необходимыми сведениями и документами в зависимости от выбранного ресурса подключения. Информация предоставлена в соответствии с нормативной базой. Перечень документов и сведений является исчерпывающим.

Теплоснабжение (в соответствии с ПП РФ от 5.07.2018 № 787 и ПП РФ от 13.02.2006 № 83)

1. наименование лица, направившего запрос, его местонахождение и почтовый адрес;
2. информация о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство подключаемого объекта или на котором расположен реконструируемый подключаемый объект;
3. информация о разрешенном использовании земельного участка;
4. информация о предельных параметрах разрешенного строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, соответствующих данному земельному участку;
5. необходимые виды ресурсов, получаемых от сетей инженерно-технического обеспечения, а также виды подключаемых сетей инженерно-технического обеспечения;
6. планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);
7. планируемая величина необходимой подключаемой нагрузки (при наличии соответствующей информации).

К запросу о предоставлении технических условий прилагаются следующие документы:

1. нотариально заверенные копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего запрос;
2. правоустанавливающие документы на земельный участок.

Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним (абз. 2 п. 1 ст. 165.1 ГК РФ).

Согласно п. 63 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 адресат юридически значимого сообщения, своевременно получивший и установивший его содержание, не вправе ссылаться на то, что сообщение было направлено по неверному адресу или в ненадлежащей форме (статья 10 ГК РФ).

Сторона, которая при заключении договора либо до или после его заключения дала другой стороне недостоверные заверения об обстоятельствах, имеющих значение для заключения договора, его исполнения или прекращения (в том числе относящихся к предмету договора, полномочиям на его заключение, соответствию договора применимому к нему праву, наличию необходимых лицензий и разрешений, своему финансовому состоянию либо относящихся к третьему лицу), обязана возместить другой стороне по ее

требованию убытки, причиненные недостоверностью таких заверений, или уплатить предусмотренную договором неустойку (абз. 1 п. 1 ст. 431.2 ГК РФ).

Пунктом 34 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 49 установлено, что в силу п. 1 ст. 431.2 ГК РФ сторона договора вправе явно и недвусмысленно заверить другую сторону об обстоятельствах, как связанных, так и не связанных непосредственно с предметом договора, но имеющих значение для заключения договора, его исполнения или прекращения, и тем самым принять на себя ответственность за соответствие заверения действительности дополнительно к ответственности, установленной законом или вытекающей из существа законодательного регулирования соответствующего вида обязательств. Если же заверение предоставлено стороной относительно обстоятельств, непосредственно не связанных с предметом договора, но имеющих значение для его заключения, исполнения или прекращения, то в случае недостоверности такого заверения применяется ст. 431.2 ГК РФ, а также положения об ответственности за нарушение обязательств (глава 25 ГК РФ). Заверение может также быть предоставлено третьим лицом, обладающим правомерным интересом в том, чтобы между сторонами был заключен, исполнен или прекращен договор, с которым связано заверение. Пока не доказано иное, наличие у предоставившего заверение третьего лица правомерного интереса в заключении, изменении или прекращении сторонами договора предполагается. В случае недостоверности такого заверения, вне зависимости от того, связано ли оно непосредственно с предметом договора, третье лицо отвечает перед стороной договора, которой предоставлено заверение, в соответствии со ст. 431.2 ГК РФ и положениями об ответственности за нарушение обязательств (глава 25 ГК РФ).

Следовательно, направление посредством Системы как заявок на подключение к системе теплоснабжения, так и запросов о предоставлении технических условий является надлежащим способом направления юридически значимых сообщений, а потому начало течения срока направления исполнителем подписанного проекта договора о подключении (технических условий) определяется моментом регистрации заявки (запроса) в Системе, а не моментом последующей их регистрации исполнителем.

Следующий довод Администрации ГО Первоуральск сводится к нарушению ПАО «Т Плюс» п. 11, п. 13 Правил № 787 в части отсутствия в технических условиях срока действия технических условий и платы за подключение (технологическое присоединение). В соответствии со ст. 39.11 Земельного кодекса РФ при опубликовании извещения о проведении торгов необходимо указать сведения о плате за подключение (технологическое присоединение), соответственно в запросе на выдачу технических условий указывали заявку на назначение стоимости.

ПАО «Т Плюс» указало, что п. 10 Правил № 787 содержит исчерпывающий перечень данных, указываемых в технических условиях. Технические условия, выданные по запросу Администрации ГО Первоуральск, содержали всю необходимую информацию, а именно максимальная нагрузка объекта на отопление – 0,7 Гкал/час, на ГВС – 0,6 Гкал/ч, на вентиляцию – 0,5 Гкал/час, **срок** подключения объекта к сетям, в течение которого **действуют** технические условия, **не ранее 24.02.2022** и не позднее 24.02.2026. При этом действующее законодательство не предусматривает, что технические условия должны содержать информацию о плате за подключение.

Согласно п. 10 Правил № 787 технические условия должны содержать:

а) максимальная нагрузка в возможных точках подключения;

б) срок подключения подключаемого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ;

в) срок действия технических условий, **исчисляемый с даты их выдачи** и составляющий (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации) при комплексном освоении земельных участков в целях жилищного строительства не менее 5 лет, а в остальных случаях - не менее 3 лет.

Между тем, технические условия выданы 20.04.2021, а начало срока их действия – не ранее 24.02.2022, т.е. в нарушение пп «в» п. 10 Правил № 787 не с даты их выдачи.

Нарушение субъектом естественной монополии п. 11 и пп «в» п. 10 Правил № 787 образуют события предусмотренных ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ административных правонарушений.

Согласно п. 5.3 Разъяснения № 7 Президиума ФАС России при поступлении в антимонопольный орган заявления, подлежащего рассмотрению в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 9.21 КоАП, данное обращение подлежит рассмотрению как жалоба в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, а также как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения. При этом, копия жалобы Администрации ГО Первоуральск 27.04.2021 передана должностному лицу Свердловского УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) в действиях ПАО «Т Плюс» события административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Отсутствие же в технических условиях сведений о плате за подключение, необходимых органу местного самоуправления для соблюдения им требований пп. 4 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ, компенсируется посредством их раскрытия в регламенте подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения в рамках Стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570, далее – Стандарты № 570).

Так, согласно пп. «з» п. 15 Стандартов № 570 регулируемой организацией подлежит раскрытию информация о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к системе теплоснабжения, которая в силу пп. «д» п. 25 Стандартов № 570 содержит регламент подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения, утверждаемый регулируемой организацией, включающий сроки, состав и последовательность действий при осуществлении подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения, **сведения о размере платы за услуги по подключению (технологическому присоединению) к системе теплоснабжения**, информацию о месте нахождения и графике работы, справочных телефонах, адресе официального сайта регулируемой организации в сети «Интернет» и блок-схему, отражающую графическое изображение последовательности действий, осуществляемых при подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения.

Вместе с тем, в Регламенте подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения (утв. заместителем директора ПАО «Т Плюс» по развитию тепловых узлов) указано, что плата за подключение устанавливается РЭК Свердловской области. Если подключаемая тепловая нагрузка объекта заявителя не превышает 0,1

Гкал/час, то плата за подключение установлена в размере 550 рублей (с НДС) и определяется в соответствии с постановлением РЭК СО от 10.04.2013 № 25-ПК. Если подключаемая тепловая нагрузка объекта заявителя более 0,1 Гкал/час при наличии технической возможности подключения, то плата за подключение устанавливается РЭК СО на расчетный период регулирования в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки, на основании утвержденных в установленном порядке схемы теплоснабжения и (или) инвестиционной программы.

Согласно Техническим условиям (исх. № 36302/211 от 20.04.2021) максимальная присоединяемая нагрузка объекта на отопление 0,7 Гкал/час.

Нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены «стандартами» раскрытия информации, и «форм» ее предоставления теплоснабжающими организациями образует событие предусмотренного ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ административного правонарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 23.51 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ (в части административных правонарушений, совершенных субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями) рассматривают органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

В свою очередь, исчерпывающий перечень действий (бездействия) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, обжалуемых в рамках п. 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, сводится к нарушению установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства; предъявлению требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства; незаконному отказу в приеме документов, заявлений; предъявлении к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы в части доводов об отсутствии сведений о плате и неверном исчислении срока действия технических условий необоснованной как необоснованно поданной, поскольку такие действия (бездействие) выходят за перечень действий (бездействия), обжалуемых в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и пп. «в» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи организациям, осуществляющим эксплуатацию сетей, при осуществлении деятельности в рамках исчерпывающих перечней процедур в сферах строительства обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур,

включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в том числе предписания о заключении договоров, об изменении условий договоров или о расторжении договоров в случае, если лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее требование.

Комиссия Свердловского УФАС России решила не выдавать ПАО «Т Плюс» предписание, поскольку технические условия были направлены в адрес Администрации ГО Первоуральск (исх. № 36302/211 от 20.04.2021).

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Администрации городского округа Первоуральск в части довода о нарушении срока признать обоснованной, а в остальной части – необоснованной как необоснованно поданной.

2. Организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, в лице Публичного акционерного общества «Т Плюс» признать нарушившей п. 11 и п. 28 Правил № 787, что выразилось в нарушении сроков предоставления технических условий, а также направления подписанного проекта договора о подключении по заявке Администрации ГО Первоуральск (исх. № 195 от 24.02.2021).

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.