



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

АО «Газэкс»

*

ООО «Восток-Трейд Групп»

*

АО «Сбербанк-АСТ»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-920/2021

г. Екатеринбург

18.03.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

– заказчика в лице АО «Газэкс» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Восток-Трейд Групп» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев жалобу ООО «Восток-Трейд Групп» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Газэкс» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку навесного оборудования для экскаваторов-погрузчиков. (извещение № 32109991697) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Восток-Трейд Групп» (вх. № 01-6873 от 10.03.2021) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Газэкс», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку навесного оборудования для экскаваторов-погрузчиков. (извещение № 32109991697), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Восток-Трейд Групп» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «ГАЗЭКС» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров АО «ГАЗЭКС» протоколом б/н от 24.12.2018 и размещенное в единой информационной системе.

15.02.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32109991697 и закупочная документация по аукциону в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку навесного оборудования для экскаваторов-погрузчиков

Начальная (максимальная) цена договора 2 188 400,00 руб.

25.02.2021г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол от 25.03.2019 №32109991697-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 3 заявки от участников закупки. Участнику закупки, заявке которого присвоен идентификационный номер 6559 отказано в допуске к участию в аукционе. Участники закупки, заявкам которых присвоены идентификационные номера 6551 и 5040 допущены к участию в аукционе.

Заявка с идентификационным номером 6559 участника закупки ООО «Восток-Трейд Групп» отклонена на основании «в соответствии с пп. 2 п. 9.2.11 Положения о закупках товаров, работ, услуг и пп. 2 п. 2.8.5 Документации об аукционе в электронной форме, в связи с несоответствием предлагаемого товара спецификации 2-4 п.5 Раздела 4 «Техническое задание» документации об аукционе приобретает к имеющемуся у Заказчика навесному оборудованию (для гидробура Delta RD-8). Передаваемый товар: адаптер 2-пальцевый с упором, блок реверса, удлинитель S5 (штанговый) указан для гидробура Exten PD8, что не соответствует пп. 2 п. 9.2.5.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг и пп. 2 п. 2.3.1.1 Документации об аукционе в электронной форме».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п.1.2.23 Положения о закупках конкурентная закупка – закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий: 1) информация о конкурентной закупке сообщается Заказчиком одним из следующих способов: а) путем

размещения в ЕИС извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке; б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки; 2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с Заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки; 3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований ФЗ-223. Конкурентные закупки осуществляются следующими способами: путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

В соответствии с п. 1.2.13 Положения о закупках аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион) – форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее – «шаг аукциона»). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Процедура проведения открытого аукциона содержится в разделе 6 Положения о закупках.

Согласно п.6.3 Положения о закупках в документации об аукционе должны быть указаны следующие сведения:

6.3.1. Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации об аукционе должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

6.3.2. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе.

6.3.3. Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Описание объекта закупки содержится в разделе 4 документации об аукционе: Техническое задание на поставку навесного оборудования для экскаваторов-погрузчиков

В пункте 5 Раздела 4 «Техническое задание» содержатся следующие спецификации необходимых к поставке заказчику товаров:

2. Наименование навесного оборудования: Адаптер 2-пальцевый с упором для гидробура Delta RD-8 (новый, не бывший в эксплуатации);

3. Наименование навесного оборудования: Блок реверса Impulse BR для гидровращателя (гидробура) Delta RD-8 (новый, не бывший в эксплуатации);

4. Наименование навесного оборудования: Удлинитель S5 (штанговый) для гидробура Delta RD-8 (новый, не бывший в эксплуатации).

Как пояснено представителем заказчика товары по позициям 2-4 пункта 5 Технического задания приобретаются для уже имеющегося в наличии у АО «ГАЗЭКС» оборудования (гидробуры Delta RD-8).

Согласно п.3 ч.6.1 ст.3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В связи с изложенным, заказчиком обоснованно установлены требования к поставляемым товарам по позициям 2-4 п.5 Технического задания без использования слова «эквивалент».

Согласно п.9.2.5 Положения о закупке заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме;

2) при осуществлении закупки товара:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об аукционе.

Согласно п.2.3.1.1. документации об аукционе первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме (Форма 1);

2) описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом аукциона в соответствии с техническим заданием и оформленное по Форме 2. Таблица функциональных (потребительских свойств) и качественных характеристик товара, качества работ, услуг и иных условий исполнения договора, в соответствии с пп. 2.3.1.1.1 или п.п. 2.3.1.1.2 в зависимости от предмета закупки.

Согласно п. 2.3.1.1.1 документации об аукционе при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого Заказчику при выполнении работ, оказании услуг:

а) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией, и указание на товарный знак (при наличии).

Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в документации указания на товарный знак, знака обслуживания, патента, полезной модели, промышленного образца или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, знаком обслуживания, патента, полезной модели, промышленного образца отличным от товарного знака, знака обслуживания, патента, полезной модели, промышленного образца, указанного в документации.

Пунктом 3 раздела 3 информационной карты электронного аукциона предусмотрено, что заявка должна соответствовать требованиям раздела 3 настоящей документации.

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги (Форма 1);

2) заполненную таблицу функциональных (потребительских свойств) и качественных характеристик товара, качества работ, услуг и иных условий исполнения договора (Форма 2).

В свою очередь, ООО «Восток-Трейд Групп» в составе своей заявки предложены к поставке товары: адаптер 2-пальцевый с упором, блок реверса, удлинитель S5 (штанговый) для гидробура Exten PD8.

Таким образом, участник предложил к поставке иные товары, нежели требуются заказчику исходя из требований Технического задания (не для гидробуров Delta RD-8).

Согласно п. 9.2.10. Положения о закупках по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, содержащих информацию, предусмотренную п. 9.2.5.1 настоящего Положения, комиссия по осуществлению конкурентной закупки принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены п. 9.2.11 настоящего Положения.

Согласно п. 9.2.11. Положения о закупках участник аукциона не допускается к участию в нем в случае:

2) несоответствия информации, предусмотренной п. 9.2.5.1 настоящего Положения, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно п.2.8.5. документации об аукционе участник аукциона не допускается к участию в нем в случае:

2) несоответствия информации, предусмотренной п. 2.3.1.1 настоящей Документации, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, поскольку заявка заявителя содержала предложение о поставке товара, не соответствующего требованиям п. 2.3.1.1 документации об аукционе решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «Восток-Трейд Групп», закупочной комиссией АО «ГАЗЭКС» было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Восток-Трейд Групп» признать необоснованной.

2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице АО «ГАЗЭКС» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «ГАЗЭКС», его закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*