

Исх. № СН-12/08-2 от 12.08.2022г.

**Жалоба на незаконные действия государственного заказчика
конкурс в электронной форме № 32211587693**

Сведения о закупке:

Номер: 32211587693

Способ осуществления закупки: конкурс в электронной форме

Объект закупки: Поставка и установка комплекта спортивно-технологического оборудования для создания «умной» спортивной площадки

Жалоба на действия заказчика:

Довод № 1.

В силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным

поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу п. 1.5.3. Типового правового акта, регламентирующего правила закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, (утв. Приказом Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 07.12.2022 № 01/06-883) (далее – Положение о закупке) при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса, конкурса в электронной форме, запроса предложений в электронной форме Заказчиком могут быть установлены в документации о конкурентной закупке следующие критерии оценки:

- а) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:
 - цена договора;
 - расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ;
- б) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:
 - качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
 - квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Показателями нестоимостного критерия оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок» в том числе могут быть:

- а) качество товаров (качество работ, качество услуг);
- б) функциональные, потребительские свойства товара;
- в) соответствие экологическим нормам.

Показателями нестоимостного критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» могут быть следующие показатели:

- а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;
- б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;
- в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

- г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;
- д) деловая репутация участника закупки.

Заказчиком в конкурсной документации о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку и установку комплекта спортивно-технологического оборудования для создания «умной» спортивной площадки установлены следующие неценовые критерии:

1. Наличие у участника закупки оборудования для производства покрытий (искусственного травяного покрытия в соответствии с ГОСТ Р 58724–2019, рулонных резиновых покрытий в соответствии с ГОСТ Р 58725–2019), спортивного оборудования (ГОСТ Р 57538, ГОСТ Р 55675, ГОСТ Р 56440) на праве собственности или ином законном основании – 30%.

2. Опыт участника закупки – 15%.

3. Срок поставки – 30%.

Исходя из п. 1.5.3. Положения о закупке показатель «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами» может быть установлен исключительно в отношении оборудования, необходимого для выполнения работ, оказания услуг. Вместе с тем Заказчик устанавливает данный показатель в отношении оборудования, используемого при производстве товара.

Положением о закупке не предусмотрен показатель «Срок поставки».

Таким образом, Заказчиком осуществляется закупка с нарушением требований порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке.

Довод № 2.

В соответствии с пунктом 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки (пункт 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках).

Таким образом, часть 6.1 статьи 3 Закона о закупках содержит запрет на установление таких характеристик товара, которым в совокупности соответствует товар конкретного производителя.

В п. 1, п. 4 Описания объекта закупки установлены следующие характеристики:

Готовность покрытия к нагрузке, часов	≤ 48
---------------------------------------	------

Заказчиком не конкретизированы показатели нагрузки, а именно: вид, динамика, максимально рекомендованное значение нагрузки.

Для определения износостойкости покрытия футбольного искусственного производится испытание в соответствии с п. 7.8. ГОСТ Р 58724-2019, результатом испытания является определение показателя «Степень износа», что не соответствует показателю «Готовность покрытия к нагрузке».

Методы испытаний для спортивных резиновых покрытий установлены Разделом 4 ГОСТ Р 58725-2019 «Покрытия резиновые рулонные» и не включают метод определения характеристики «Готовность покрытия к нагрузке», измеряемой в часах.

Таким образом, действующие стандарты не содержат методики определения параметра «Готовность покрытия к нагрузке», в связи с чем у участников закупки отсутствует возможность определить соответствие закупаемого товара, установленным Заказчиком требованиям.

В п. 4 Описания объекта закупки установлена характеристика «Цвет рулона». Рулон представляет собой метод упаковки искусственного футбольного покрытия путем сворачивания или наматывания на намоточную трубу (для рулонов массой более 150 кг). Единственной обязательной характеристикой рулонов является масса – не более 1400 кг (п. 9.1. ГОСТ Р 58724-2019). Таким образом, установление Заказчиком показателя «Цвет рулона» не позволяет определить соответствие закупаемого товара, установленным Заказчиком требованиям.

Заказчиком установлена дополнительная характеристика «Трехслойное противоскользящее полиуретаново-каучуковое рулонное для беговых дорожек, состоящее из двухслойного базового рулонного покрытия с верхним шероховатым полиуретаново-каучуковым слоем терракотового цвета и финишного бронирующего слоя терракотового цвета. В состав покрытия входят стыковочный и разметочный составы. Предназначается для эксплуатации на открытом воздухе.

В силу п. 3.1. ГОСТ Р 58725-2019 «Покрытия спортивные резиновые рулонные» покрытия изготавливают однослойными. Таким образом, характеристики товара, установленные Заказчиком, противоречат характеристикам, предусмотренным действующим документам, применяемым в национальной системе стандартизации, в нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В п. 4 Описания объекта закупки установлена следующая характеристика:

Ширина рулона, мм	≥1600 и <1700
-------------------	---------------

Результат анализа рынка производителей рулонного спортивного покрытия свидетельствует о том, что стандартная ширина рулонов составляет 1500 мм.

Стандартная ширина рулонов спортивного покрытия определена в соответствии с п. 4.6. Свода правил по проектированию и строительству «Открытие плоскостные физкультурно-спортивные сооружения» (СП 31-115-2006), согласно которому для бега на дистанцию до 400 м включительно (и для эстафет с этапа этой же длины), который

производится по отдельным дорожкам, ширину каждой отдельной дорожки принимают 1.22 м.

В п. 1 Описания объекта закупки Заказчиком установлена следующая характеристика:

Вид тафтинга Z – образный	Наличие
---------------------------	---------

Согласно п. 4.1. ГОСТ Р 58724-2019 покрытие изготавливают методом тафтинга. Стандартом не установлены требования к его виду, а также отсутствует нормативно установленная или общепринятая классификация тафтинга, в связи с чем считаем, что включение в описание объекта закупки характеристики «Вид тафтинга Z - образный», таким образом, Заказчиком заявлены несоответствующие требованиям ГОСТ характеристики покрытия.

Совокупность указанных характеристик указывает на конкретного производителя искусственных спортивных покрытий, влечет за собой необоснованное ограничение количества участников закупки в нарушение п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26 июня 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Принять жалобу к рассмотрению по существу.
2. Признать Заказчика нарушившим требования порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке, п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать предписание об устранении нарушений.