

**Министерство промышленности и транспорта  
Республики Северная Осетия – Алания**

**ООО «Ир-Транс»**

**РЕШЕНИЕ**

**по делу №АМЗ40-10/19**

**22 октября 2019 года**

**г.Владикавказ**

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Заместителя председателя комиссии: Кудзиевой А.С. – заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок, членов комиссии: Джигоевой В.В. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, Сабановой А.А.- ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок (далее – Комиссия),

- с участием:

- представителей Минпромтранс РСО-Алания Кантемировой З.Э. ( по доверенности б/н от 21.01.2019г);

- директора ООО «Ир-Транс» Санакоева М.М. (приказ №04 от 06.2017г.)

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу ООО «Ир-Транс»( Республика Северная Осетия-Алания, г.Владикавказ, Гвардейская,2) на действия организатора конкурса– Министерства промышленности и транспорта Республике Северная Осетия – Алания (362002, Республика Северная Осетия – Алания, г.Владикавказ, ул.Пушкинская,47) (далее – Минпромтранс РСО-Алания ) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об

осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок: Лот №2 муниципальный автобусный маршрут №22 «З.Магкаева-Международная», количество автобусов малого класса 56 ед. (извещение о проведении открытого конкурса размещенное на официальном сайте Минпромтранса РСО-Алания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), (далее –Конкурс),

### **УСТАНОВИЛА:**

15 октября 2019 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ООО «Ир-Транс» (далее – Заявитель) на действия организатора Конкурса – Минпромтранс РСО-Алания при проведении Конкурса.

Заявитель считает, что Минпромтранс РСО-Алания необоснованно не допустило его к участию в Конкурсе по Лоту №2.

В своей жалобе Заявитель указал, что подал заявку на участие в Конкурсе по лоту №2. 11.10.2019 года на официальном сайте Минтранса РСО-Алания размещен Протокол № 2 от 08.10.2019 года заседания конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса, согласно которому Заявитель не допущен к участию в Конкурсе по следующим причинам:

1) к заявке приложен договор обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавший в течении 5 (пяти) месяцев 2019, кроме того к договору не приложено заявление на страхование и приложение с указанием количества транспортных средств, кроме того список ООО «Ир-Транс» государственных регистрационных знаков транспортных средств приложенный к конкурсной заявке не привязан к договору обязательного страхования гражданской ответственности;

2) в соответствии с Приказом № 120-ОД Минтранса РСО-Алания отозвано свидетельство на временное обслуживание маршрута № 22 в соответствии с ч.8 ст.29 ФЗ № 220 от 15.07.2015, согласно которому Заявитель в течении одного года утрачивает право участия в открытом конкурсе.

Заявитель считает не правомерным отказ ему в допуске к участию в открытом Конкурсе, так как к конкурсной заявке приложен договор ОСГОП с ОАО «ВСК» от 25.03.2019 № VSKX21970860514000. Согласно конкурсной документации к заявке прикладывается действовавший договор обязательного страхования гражданской ответственности действовавший в течении года с момента (с даты) размещения извещения о проведении открытого конкурса. До 25.03.2019 года заключенный договор ООО «Ир-Транс» с ОАО «ВСК» утратил юридическую силу, так как срок действия прекращен. Отсутствие приложенного заявления на страхование и приложение с указанием количества транспортных средств не является основанием считать договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика с ОАО «ВСК» от 25.03.2019 № VSKX21970860514000 не является основанием, согласно разделу № 5 конкурсной документации, для

отклонения конкурсной заявки участника, так как сам договор был приложен к конкурсной заявке. Более того Заявителем в заявке приложен список государственных регистрационных номеров в количестве 56 ед. Указанное количество гос.номеров автобусов привязаны к договору ОСГОП № VSKX21970860514000. Страхователем является юридическое лицо ООО «Ир-Транс», фактически и физически среднее количество застрахованных автобусов определяется в ходе работы страхователем, соответственно 56 единиц среднее количество, которое ООО «Ир-Транс» приложило к заявке. В подтверждение указанных доводов Заявитель приложил письмо САО «ВСК», согласно которому ООО «Ир-Транс» самостоятельно определяет среднее количество транспортных средств, застрахованных по гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами в определенном периоде времени.

Кроме того Минтранс РСО-Алания, согласно Протоколу № 2 от 08.10.2018, допустил к участию в открытом конкурсе ООО «ТРАНС-МЕГА- КОМ», когда как договор страхования гражданской ответственности перевозчика, заключен 18.07.2019 года и соответственно по срокам не соответствует конкурсной документации.

25.07.2019 года на официальном сайте Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания было размещено объявление по краткосрочному заключению договора на обслуживание муниципального маршрута № 22 без проведения конкурса. Протоколом № 2 от 13.08.2019г. заседания рабочей группы по определению перевозчика по обслуживанию маршрута № 22 до момента проведения открытого конкурса решено было заключить договор на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальному маршруту № 22 ООО «Ир-Транс». После подписания договора Министерством через 2 (два) дня выданы были маршрутные карты на автобусы и свидетельство на право временного обслуживания маршрута № 22, с указанием срока временного обслуживания 2 (два) месяца с момента подписания договора. ООО «Ир-Транс» несогласно было со сроком временного обслуживания (2 месяца) и на следующий день в адрес Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания было направлено (нарочно) заявление с приложением подписанного экземпляра договора, свидетельства и маршрутные карты на маршрут №22. В своем заявлении Заявитель указал требование увеличить срок временного обслуживания маршрута до 180 дней, в связи с тем, что общество за два месяца временного обслуживания маршрута № 22 будет нести расходы, которые заведомо ведут к не возможности со стороны ООО «Ир- Транс» временно обслуживать маршрута № 22.

Министерством промышленности и транспорта РСО-Алания не рассмотрено заявление ООО «Ир-Транс» в надлежащем порядке. Письмом от 26.08.2019 года исх. №781, Минпромтранс РСО-Алания сообщает о необходимости явиться ООО «Ир-Транс» для получения маршрутных карт и свидетельства на маршрут № 22, без разъяснений причин (обоснованных) отсутствия согласования срока по ранее направленному ООО «Ир-Транс» заявлению об изменении срока временного обслуживания маршрута № 22. ООО «Ир-Транс» считает, что действия



Минпромтранса РСО-Алания по установлению срока 2 (два) месяца временного обслуживания маршрута № 22 создают экономически не благоприятные условия для ООО «Ир-Транс», тем самым ущемляя законные экономические права и интересы общества в осуществлении предпринимательской деятельности.

Кроме того, в рамках открытого конкурса от 03.09.2019 ООО «Ир-Транс» в адрес Минпромтранса РСО-Алания направлялось заявление от 05.09.2019 исх. 74, согласно которому Общество просило предоставить конкурсную документация, если участие не противоречит действующему законодательству РФ, ответом от исх. № 246.498 Минпромтранс РСО-А предоставлена конкурсная документация без указания того, что Минтранс приказом № 120-Д от отозвал на основании ч.8.ст.29 ФЗ 220 временное свидетельство и что согласно п.2.8. раздела № 2 конкурсной документации Заявитель утрачивает право участие в отрытом конкурсе в течении одного года. При повторном обращении ООО «Ир-Транс» от 25.09.2019 исх. 77 Минпромтранс РСО-А предоставил измененную конкурсную документацию 27.09.2019 исх. №275.533 без указания того, что Общество не вправе участвовать в открытом конкурсе от 03.09.2019г. Кроме того, Минпромтранс РСО-Алания не уведомил ООО «Ир-Транс» о прекращении действия временного свидетельства и соответственно зафиксированных оснований применения ч.8.ст.29 ФЗ 220. Указанные обстоятельства, по мнению Заявителя, свидетельствуют о неправомерности действий Минпромтранса РСО-Алания по применению в отношении участника открытого п. 2.8 раздела №2 Конкурсной документации.

На основании изложенного, Заявитель просит обязать Минпромтранс РСО-Алания допустить его к участию в Конкурсе по лоту №2.

Минпромтранс РСО-Алания в своем объяснении от 21.10.2019 года по существу жалобы указало, что Министерством 03.09.2019 г. был объявлен открытый Конкурс. В соответствии с требованиями ФЗ №220 от 13.07.2015 г. извещение о проведении открытого Конкурса, а также Конкурсная документация были размещены на официальном сайте Министерства в открытом доступе.

В соответствии с условиями Конкурсной документации лица, (или их представители) подавшие заявку на участие в открытом конкурсе имеют право присутствовать на процедуре вскрытия конвертов. Реализуя представленное право, Директор Заявителя Санакоев М.М. присутствовал на процедуре вскрытия конвертов, о чем свидетельствует Протокол заседания конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса №1от 4 октября 2019 г.

Согласно Протоколу заседания конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса №2 от 8 октября 20199 г. решено отказать Заявителю в допуске к участию в открытом конкурсе по лоту №2 единогласно, так как его заявка признана не соответствующей требованиям, установленным Конкурсной документацией, а именно:

- в заявке на участие в открытом конкурсе документы, предусмотренные п.п.9 и 10 раздела 5 сведения представлены не в полном объеме и не являются информативными — Заявитель в заявке обязан был представить среднее количество транспортных средств, предусмотренных договором обязательного страхования

гражданской ответственности за причинения вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и государственные регистрационные знаки транспортных средств предусмотренных вышеуказанным договором действовавшими в течение года предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса, то есть действовавшие с 3.09.2018 г. по 3.09.2019 г., тогда как в заявке ООО «Ир-Транс», содержится договор от 25 марта 2019 г. №VSKX21970860514000 - действовавший в течении пяти месяцев 2019 г. По сведениям заявки ООО «Ир-Транс» в 2018 г осуществляло деятельность по маршрутам регулярных перевозок, что подтверждено выданными свидетельствами №004038, №004039, №004037 (лист заявки 63,64,65). Более того согласно п.8.3 договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинения вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров от 25 марта 2019 г №VSKX21970860514000 (лист заявки 40) указано , что неотъемлемой частью, составляющее единое целое договора является заявление на обязательное страхование, а также приложение к заявлению на обязательное страхование, с указанием количества транспортных средств подлежащих страхованию, что и отсутствует в заявке на участие в открытом конкурсе поданной ООО «Ир- Транс», а поданные сведения (лист заявки 234-235) о государственных регистрационных знаков транспортных средств предусмотренных договором обязательного страхования гражданской ответственности за причинения вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров не привязаны к договору.

Также Заявитель не соответствует требованиям к участникам открытого конкурса, предусмотренным п.п.6 п.2.1, раздела 2 Конкурсной документации (наличие у ООО «Ир-Транс» обстоятельства предусмотренного ч.8.ст.29 ФЗ№220 от 15.07.2015 г.).

В соответствии со статьёй 23 ФЗ№220 к участию в открытом конкурсе допускаются юр. лица если в отношении них отсутствуют обстоятельства предусмотренные частью 8 статьёй 29 вышеуказанного закона. В случае если действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок прекращено по основаниям, предусмотренным пунктом 2,7,8 части 1 ст. 29 ФЗ №220 - юридическое лицо утрачивает право в течение одного года со дня прекращения его действия участвовать в открытых конкурсах (п.8. ст. 29 ФЗ№220).

В соответствии с п.2.8 Раздела 2 Конкурсной документации ООО «Ир- Транс» в течение одного года утрачивает право участия в открытом конкурсе со дня прекращения действия свидетельства.

Так, Министерством издан приказ №120-ОД от 4.09.2019г., согласно которому действие свидетельства на муниципальный маршрут №22 «З.Магкаева-Международная» прекращено в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 29 ФЗ №220 (принятие уполномоченным органом исполнительной власти субъектов РФ решения о прекращении действия свидетельства в связи с невыполнением по маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение трех дней подряд).

Данный приказ был размещен на официальном сайте Министерства.

ООО «Ир-Транс» было направлено уведомление №795 от 05.09.2019 г. в котором указана причина прекращения ранее выданного Министерством свидетельства серии 000090№004088 на обслуживания муниципального маршрута №22«З.Магкаева-Международная».

25.09.2019 г. исх.№77 от ООО «Ир-Транс» поступило обращение о предоставлении измененной Конкурсной документации на маршруты №22,50 и «Беслан-Владикавказ», в котором Заявитель не ставит вопрос правомерности его участия в открытом конкурсе. Министерством Заявителю письмом исх.№275.533 от 27.09.2019г. представлена изменённая Конкурсная документация на 24 листах.

В Дополнениях к объяснению от 22.10.2019 года Минпромтранс РСО-Алания также указало, что является уполномоченным органом Республики Северная Осетия-Алания в вопросах обеспечения населения услугами автомобильного транспорта (пп.4. п. 13 раздела 3 Постановление Правительства РСО-Алания от 1 ноября 2016 г. №364 «Вопросы Министерства промышленности и транспорта Республики Северная Осетия-Алания - далее Постановления»), а также осуществляет мониторинг регулярности движения муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров (пп.69.2 Постановления). Обладая соответствующими полномочиями комиссией Министерства была проведена проверка на предмет выполнения перевозчиком ООО «Ир-Транс» рейсов в отсутствие чрезвычайной ситуации, предусмотренных расписанием движения автобусов по муниципальному маршруту №22 «З.Магкаева-Международная».

В результате чего были составлены акты проверки №1 от 31 августа 2019 г..№2 от 1 сентября 2019 г., №3 от 2сентября 2019 г., №4 от 3сентября 2019 г.

По результатам данных актов бы издан приказ №120-ОД от 4.09.2019г. в соответствии с которым действие свидетельства на муниципальный маршрут №22 «З.Магкаева- Международная» прекращено в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 29 ФЗ №220 (принятие уполномоченным органом исполнительной власти субъектов РФ решения о прекращении действия свидетельства в связи невыполнением по маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение трех дней подряд).

Довод Заявителя о том, что ООО «Ир-Транс» добровольно прекратило действие свидетельства и карт маршрута по обслуживанию муниципального маршрута №22 «З.Магкаева-Международная» направив свидетельства и карты маршрута в заявлении исх.№71 от 29.08.2019 г. являются необоснованными, так как в заявлении (исх.№71 от 29.08.2019 г.) используется формулировка дословно «Требуем увеличить срок временного обслуживания маршрута №22 до 180 дней». То есть в данном обращении, которым апеллируют Заявитель не указано формулировки «отменить действие свидетельства на муниципальный маршрут №22». А карты маршрута и свидетельства на право обслуживания маршрута были направлены заявителем с целью продления договора на обслуживания муниципального маршрута №22 (до 180 дней) и внесения изменений в карты маршрута и свидетельства в графу срок действия карт и свидетельства.



Заявитель не исполнил взятые на себя обязательства по обслуживанию муниципального маршрута №22, не согласившись со сроком его заключения. В адрес Министерства были направлены соответствующие обращения и возвращены карты маршрута регулярных перевозок и свидетельства на право обслуживания с требованием заключить договор на 180 дней. На данное обращение Министерством дан ответ Заявителю исх.№30.08.2019 г. №234.484. в котором указывается, что в целях бесперебойной работы возвращаем карты маршрута и свидетельства на муниципальный маршрут №22«З.Магкаева-Международная».

Консультант отдела автомобильного транспорта Амбалов К.М. нарочно отвез Санакоеву М.М. договор, карты маршрута и свидетельства на право обслуживания маршрута (бланки строгой отчетности) а также ответ на запрос исх.№30.08.2019 г. №234.484. В телефонном разговоре с Амбаловым К.М. Санакоев М.М. отказался от получения свидетельств, карт маршрута регулярных перевозок (копия служебной записки прилагается).

Также сообщаем, что аналогичная ситуация сложилась между Заявителем и Министерством в апреле 2019 г. тогда руководитель ООО «Ир-Транс» обратился в Министерство (исх.№40 от 01.04.2019 г.) с заявлением об отмене действия выданного свидетельства на муниципальный маршрут№40. В заявлении использовалась формулировка дословно «Отменить действие выданного свидетельства на муниципальный маршрут №40».

13 августа от ООО «Ир-Транс» поступило обращение исх.№67 от 13.08.2019 г. с просьбой отсрочить заключение договора на обслуживание маршрута №22 на 10 дней в связи с необходимостью внести изменения в схему движения маршрута №22 и обеспечения безопасности работы на маршруте №22. На что Министерством дан ответ исх.№213.470 от 26.08.2019г.

С ООО «Ир-Транс» был заключен договор на право осуществления пассажирских перевозок на муниципальный маршрут №22 «З.Магкаева-Международная» 26 августа 2019г. В день заключения договора Министерством направлено официальное уведомление исх.№781 от 26.08.2019 г. ООО «Ир-Транс» о необходимости явиться в Министерство и получить карты маршрута и свидетельства на обслуживание маршрута №22.

С 27 августа 2019 года по 27 октября 2019 года действуют карты маршрута регулярных перевозок и свидетельства на право обслуживания маршрута №22, о чем свидетельствует журнал учета выданных свидетельств и карт маршрута регулярных перевозок по муниципальному маршруту №22.

В соответствии с п.4.2. Договора при не урегулировании в процессе переговоров спорных вопросов, споры разрешаются в судебном порядке, установленном законодательством РФ. Таким образом ООО «Ир-Транс» неправомерно прекратил обслуживание муниципального маршрута №22.

На основании вышеизложенного, Минпромтранс РСО-Алания считает, что правомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе по лоту №2.

Выслушав доводы организатора торгов, изучив представленные материалы, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России пришла к следующим выводам:

03.09.2019 год Министерство промышленности и транспорта Республики Северная Осетия – Алания (далее – организатор торгов, Минпромтранс РСО-Алания) на своем официальном сайте разместило извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, в том числе по Лоту №2: муниципальный автобусный маршрут №22 «З.Магкаева-Международная», количество автобусов малого класса 56 ед. (далее – Конкурс) и Конкурсную документацию по указанному Конкурсу, утвержденную 03.09.2019 года (далее – Конкурсная документация).

В силу части 1 статьи 23 Федерального закона №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации» (далее – Закон №22-ФЗ), к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Закона №220-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 24 Закона №220-ФЗ, форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются



организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона. Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.

При этом, в силу части 4.1 статьи 24 Закона №220-ФЗ, заявка на участие в открытом конкурсе должна в том числе содержать следующие сведения:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

3) государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

Согласно пункту 5.1 «Требования к форме и составу заявки на участие в конкурсе» Конкурсной документации, для участия в Конкурсе претендент подает следующие документы:

- заявку на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 2 к Конкурсной документации. Заявка и прилагаемые документы для участия в конкурсе должны быть на русском языке;

- опись документов по форме согласно приложению № 3 к Конкурсной документации.

К заявке на участие в открытом конкурсе прилагаются следующие документы:

1) копия свидетельства о постановке на налоговый учет, копии учредительных документов и выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за 10 дней до дня размещения объявления о проведении конкурса, или копия свидетельства ОГРНИП, ИНН и паспорта и выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученная не ранее чем за 10 дней до дня размещения объявления о проведении конкурса (для индивидуальных предпринимателей);

2) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника конкурса без доверенности). В случае если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также оригинал доверенности на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенный печатью участника конкурса (при наличии печати) и подписанный руководителем (для юридического лица), либо заверенную копию доверенности;

- 3) лицензия на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров;
- 4) документы подтверждающие наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, либо принятие на себя обязательства по приобретению транспортных средств в течение месячного срока;
- 5) сведения, подтверждающие непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 6) сведения, подтверждающие отсутствие у участника открытого конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;
- 7) договор простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
- 8) сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 9) среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности) действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 10) государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшие в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно пункту 7.3 Конкурсной документации, Комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе если участник открытого конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в конкурсной документации и статьей 23 Закона №220-ФЗ, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно Протоколу заседания конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в РСО-Алания по нерегулируемым тарифам №2 от 8 октября 2019 г., Конкурсная комиссия Минпромтранса РСО-Алания решила отказать Заявителю в допуске к участию в Конкурсе по лоту №2, так как признала заявку Заявителя на участие в конкурсе по лоту №2 не соответствующей требованиям, установленным Конкурсной документацией, в связи с тем, что:

- в заявке на участие в открытом конкурсе документы, предусмотренные п.п.9 и 10 раздела 5 сведения представлены не в полном объеме и не являются информативными — Заявитель в заявке обязан был представить среднее количество транспортных средств, предусмотренных договором обязательного страхования гражданской ответственности за причинения вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и государственные регистрационные знаки транспортных средств предусмотренных вышеуказанным договором действовавшими в течение года предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса, то есть действовавшие с 3.09.2018 г. по 3.09.2019 г., тогда как в заявке ООО «Ир-Транс», содержится договор от 25 марта 2019 г. №VSKX21970860514000 - действовавший в течении пяти месяцев 2019 г. По сведениям заявки ООО «Ир-Транс» в 2018 г осуществляло деятельность по маршрутам регулярных перевозок, что подтверждено выданными свидетельствами №004038, №004039, №004037 (лист заявки 63,64,65). Более того согласно п.8.3 договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинения вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров от 25 марта 2019 г №VSKX21970860514000 (лист заявки 40) указано, что неотъемлемой частью, составляющее единое целое договора является заявление на обязательное страхование, а также приложение к заявлению на обязательное страхование, с указанием количества транспортных средств подлежащих страхованию, что и отсутствует в заявке на участие в открытом конкурсе поданной ООО «Ир-Транс», а поданные сведения (лист заявки 234-235) о государственных регистрационных знаков транспортных средств предусмотренных договором обязательного страхования гражданской ответственности за причинения вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров не привязаны к договору;

- Заявитель не соответствует требованиям к участникам открытого конкурса, предусмотренным п.п.6 п.2.1, раздела 2 Конкурсной документации (наличие у ООО «Ир-Транс» обстоятельства, предусмотренного ч.8.ст.29 ФЗ№220 от 15.07.2015 г.). В соответствии с п.2.8. Рздела 2 Конкурсной документации, Заявитель в течение одного года утрачивает право участия в открытом конкурсе со дня прекращения действия свидетельства, в соответствии с приказом Минпромтранса №120-ОД от 04.09.2019 года.

Однако, анализ заявки Заявителя на участие в Конкурсе по лоту №2 свидетельствует о том, что она содержит, помимо прочего, Сведения о транспортных средствах, заключивших договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни здоровью, имуществу пассажиров (страницы 234 – 235 заявки), которые содержат среднее количество транспортных средств, предусмотренных договором обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (56 транспортных средств), а также сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных таким договором. То есть сведения, предусмотренные п.п. 9 и 10



пункта 5.1 Конкурсной документации в полном объеме содержатся в заявке Заявителя на участие в Конкурсе по лоту №2.

При этом, ни Закон №220-ФЗ, ни Конкурсная документация не содержат требования о представлении в заявке на участие в Конкурсе Договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, а также приложений к нему, к которым должны быть привязаны сведения, предусмотренные п.п. 9 и 10 пункта 5.1 Конкурсной документации.

Кроме того, из материалов дела, и в частности из Журнала учета выданных свидетельств и карт маршрута регулярных перевозок Минпромтранса РСО-Алания следует, что ранее Заявителем на маршрут №22 «З. Магкаева – Международная» были получены свидетельства 000090 №004088 и карты об осуществлении перевозок №000090 №036195 – 000090№036229 и 000090 №036340-000090 №036360. При этом, указанный Журнал не содержит даты выдачи указанных карт.

Однако, письмом от 29.08.2019 года Заявитель вернул указанные свидетельство и карты Минпромтрансу РСО-Алания с требованием увеличить срок временного обслуживания маршрута. Указанный факт Минпромтрансом РСО-Алания также подтверждается. При этом, доказательств того, что Минпромтранс РСО-Алания указанные свидетельство и карты маршрута №22 повторно вручил Заявителю, в материалы дела не представлены.

В силу требований пункта 2 статьи 17 Закона №220-ФЗ, право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

То есть, Акты проверки выполнения ООО «Ир-Транс» рейсов в отсутствии чрезвычайной ситуации, предусмотренных расписанием движения автобусов работающих по муниципальному маршруту регулярных перевозок №22 «З.Магкаева – Международная» №1 от 31.08.2019 года, №2 от 01.09.2019 года, №3 от 02.09.2019 года и №4 от 03.09.2019 года, из которых следует, что Заявитель не выполнил ни одного рейса по муниципальному маршруту №22 были составлены в то время, как Мипромтранс РСО-Алания знал о том, что указанный маршрут не мог обслуживаться Заявителем, так как последний не имел соответствующего свидетельства и карт маршрута в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 17 Закона №220-ФЗ.

Частью 8 статьи 29 Закона №220-ФЗ установлено, что в случае, если действие свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок прекращено по основаниям, предусмотренным пунктом 2, 7 или 8 части 1 статьи 29 Закона №220-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым было выдано данное свидетельство, утрачивают право в течение одного года со дня прекращения его

действия инициировать установление межрегиональных маршрутов регулярных перевозок и участвовать в открытых конкурсах.

При этом, пунктом 8 части 1 статьи 29 Закона №220-ФЗ установлено, что уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, выдавший свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращают действие данного свидетельства при принятии уполномоченным федеральным органом исполнительной власти решения о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межрегиональному маршруту регулярных перевозок в связи с невыполнением по этому маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации более пяти рейсов подряд, предусмотренных расписанием.

П.п. 6 п.2.1 раздела 2 Конкурсной документации установлено, что к участию в конкурсе допускаются юридические лица, в отношении которых отсутствуют обстоятельства, предусмотренные частью 8 статьи 29 Закона №220-ФЗ.

Однако, в силу вышеизложенных обстоятельств, представленные в материалы дела сведения не содержат доказательств наличия обстоятельств, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 29 Закона №220-ФЗ.

Таким образом, Конкурсная комиссия Минпромтранса РСО-Алания не имела оснований признавать Заявителя не соответствующим требованиям, предусмотренным п.п. 6 п.2.1 раздела 2 Конкурсной документации.

То есть, решение Конкурсной комиссии Минпромтранса РСО-Алания об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе по лоту №2 является необоснованным и нарушает требования пункта 7.3 Конкурсной документации и части 2 статьи 24 Закона №220-ФЗ.

Действия должностных лиц Конкурсной комиссии Минпромтранса РСО-Алания, выразившиеся в нарушении порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством РФ торгах, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России :

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Ир-Транс» на действия организатора торгов – Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания при проведении Конкурса.

2. Признать организатора торгов - Министерство промышленности и транспорта РСО-Алания нарушившим требования пункта 7.3 Конкурсной документации и части 2 статьи 24 Закона №220-ФЗ.

3. Выдать организатору торгов - Министерству промышленности и транспорта РСО-Алания предписание об устранении нарушений порядка организации и

проведения торгов.

4. Передать материалы дела №АМЗ40-10/19 в отдел контроля закупок Северо-Осетинского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания к административной ответственности.

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии антимонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

**Заместитель председателя комиссии**

**А.С. Кудзиева**

**Члены комиссии**

**В.В. Джиева**

**А.А. Сабанова**