



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1078/2023

г. Екатеринбург

06.04.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства – *

– заявителя в лице ООО «ГИДРОПРОМСЕРВИС» – *

рассмотрев жалобу ООО «ГИДРОПРОМСЕРВИС» (вх. № 6891/23 от 30.03.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку запорной арматуры диаметром 100-600 (извещение № 32312143720), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ГИДРОПРОМСЕРВИС» (вх. № 6891/23 от 30.03.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку запорной арматуры диаметром 100-600 (извещение № 32312143720), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «ГИДРОПРОМСЕРВИС» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре по причине предоставления сведений о товаре, характеристики которого не соответствуют требованиям извещения закупки. Кроме того, заявитель оспаривает положения извещения об осуществлении запроса котировок в электронной форме.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Относительно доводов заявителя на положения извещения, Комиссия сообщает следующее.

По правилам 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке

товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядок законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в извещении срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на извещение может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Комиссия также отмечает, что заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия извещения в момент подачи им заявки на участие в закупке.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы в части обжалования положений извещения.

Комиссия также отмечает, что оспариваемые заявителем положения извещения подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 13.03.2023 г. 10:00 (по местному времени заказчика).

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями извещения.

Согласно статье 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что обжалование заявителем положений извещения после принятия участия в самой закупочной процедуре не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, так как заявитель, принимая участие в публично-правовой процедуре, в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации конклюдентно соглашается с ее условиями, в связи с чем презюмируется позиция участника о признании таких условий соответствующими положениям антимонопольного законодательства, в связи с чем обжалование

участником закупки извещения после окончания срока подачи заявок свидетельствует о злоупотреблении своим правом на обжалование процедуры.

Таким образом, заявитель не может обжаловать указанные действия заказчика при проведении закупки, в связи с чем у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы заявителя в части оспаривания положений извещения.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 30.09.2022 г. № 718 и размещенное в единой информационной системе в редакции № 19 от 30.09.2022 г.

22.02.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312143720 на поставку запорной арматуры диаметром 100-600.

Начальная (максимальная) цена договора 2 001 800.00 руб.

14.03.2023 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол № 32312143720-01 от 24.03.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 24.03.2023 г.

Согласно протоколу 32312143720-01 от 24.03.2023 г. заявка ООО «ГИДРОПРОМСЕРВИС» с регистрационным номером 3 была отклонена от участия в закупочной процедуре в связи с *несоответствием коммерческого предложения (ценового предложения) участника закупки условиям документации и (или) извещения о закупке, а именно:*

– поз. 1 – в заявке участника диапазон регулировки 30 мм, в техническом задании 50 мм;

– поз. 5 – в заявке участника материал втулки вала, опоры вала – латунь $CuZn39Pb1A1-B$, в техническом задании – бронза (пп. 2.1 п. 2 разд. I, разд. III, разд. V приложения № 2 извещения о закупке № 497-ЗК(ЭЛ) от 22.02.2023, а ред. № 2 от 03.03.2023 г.).

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Аналогичные требования к содержанию извещения запроса котировок в электронной форме установлены п. 7.1.1 главы 7 «Содержание извещения о конкурентной закупке и документации о конкурентной закупке» Положения о закупках.

Согласно п. 6.9 раздела I извещения закупочной процедуры, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

3) иную информацию и документы, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно информации, представленной сторонами на заседании Комиссии, участником закупки с регистрационным номером 3 (ООО «ГИДРОПРОМСЕРВИС») в составе заявки предложены следующие характеристики по позициям 1, 5 товара:

п/п	Наименование показателя	Значение				
		Наименование Товара	Указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в закупочной документации, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика) (Соответствие стандартам, СП, СНИПам, ГОСТам, ТУ, ...)*, наименование страны происхождения поставляемых товаров.	Количество товара (штуки, тонны, литры и пр.)	Цена за единицу товара (с учетом НДС-20%, в руб.)	Цена договора (зота), с учетом НДС-20% в руб.
1.	Наименование и объем поставляемого товара	Вставка демонтажная DN 300, 1,0 МПа. Страна происхождения товара: Китай.	Демонтажная вставка диаметром 300 мм, давлением 1,0 МПа. Назначение: вода (питьевая, техническая), канализационные стоки. Диапазон рабочей температуры среды: 0 град С +80 град С Диапазон регулировки 30мм (диапазонное значение, согласно паспорта изделия) Защитное покрытие- эпоксидное порошковое (внутри и снаружи), толщина 250мкм Фланцы в соответствии с ГОСТ 33259-2015 ряд2. Материал: Материал корпуса левый фланец, средний фланец, правый фланец из высокопрочного чугуна марки ВЧ40 по ГОСТ 33260-2015. Уплотнительная манжета – антибактериальная резина EPDM (полимер этилен-пропилен-диен-каучук) Стяжные шпильки, гайки, шайбы – оцинкованная, углеродистая сталь 0Сг18N9Ti. Комплектация Демонтажная вставка сопровождается полным комплектом необходимой документации на русском языке: Декларация о соответствии ТР ТС 010/2011; Экспертное заключение о соответствии Единым санитарным требованиям ТС; Технический лист, с кратким описанием изделия, габаритными и присоединительными размерами и эксплуатационными характеристиками; Паспорт, руководство по эксплуатации, гарантия производителя оформленные в соответствии с ГОСТ 12.2.063-2015 и ГОСТ 2.601-2013.	8 шт.	23 100-00	184 800-00
5.	Затвор фланцевый дисковый с двойным эксцентриком, давлением PN 1,0 МПа диаметром 600 мм. Страна происхождения товара: Китай.	Затвор фланцевый дисковый с двойным эксцентриком давлением PN 1,0 МПа диаметром 600 мм по ГОСТ 13547-2015, в комплекте со штурвалом, редуктором и механическим индикатором положения диска. Размеры фланцев по ГОСТ 33259-2015 ряд 2 Рабочая среда – питьевая вода, диапазон температур 0 град С + 80 град С. Конструкция седла затвора: интегрированное отполированное седло из высококачественной нержавеющей стали X20Cr13. Степень герметичности затвора по ГОСТ 9544-2015 класс А Механизм привода: ручной редуктор имеет механизм для фиксации в крайнем положении «открыто, закрыто» диска затвора, возможна установка редуктора «справа, слева» затвора, возможность положения штурвала «вверх, справа, слева, вниз», достижением поворота редуктора путем вращения вокруг оси вала. Червячная передача редуктора – нержавеющая сталь с системой блокировки. Класс защиты редуктора по ГОСТ 14254-2015 IP68. Корпус и диск затвора: изготовлены из высокопрочного чугуна марки ВЧ40 по ГОСТ 33260-2015. Материал прижимного кольца диска – нержавеющая сталь X20Cr13. С возможностью замены кольца без демонтажа диска и использования специального инструмента. Наличие на корпусе проушин для монтажа/демонтажа затвора. Эпоксидное порошковое покрытие корпуса и диска затвора 250 мкм. Вал поворотный: нержавеющая сталь X20Cr13. Втулки вала: изготовлена из коррозионностойкой латуни CuZn39Pb1A1-B. Болты нержавеющая сталь X20Cr13. Опора вала: подшипник изготовлен из коррозионностойкой латуни CuZn39Pb1A1-B предотвращающая смещение по оси. Строительная длина затвора: - 390мм. (ГОСТ 28908-91 ряд 2) Тип перекрытия потока: двухстороннее обеспечение герметичности потока. Гарантийный срок эксплуатации затвора – 10 лет. На корпус товара закреплен шильд с нанесенной графической информацией (штриховой код), в котором указываются серийный номер изделия, номер партии, фирменный знак производителя, наименование изделия, год выпуска, условный диаметр, рабочее давление, знак обращения продукции на рынке (знак соответствия техническому регламенту), изготовленный из материала, устойчивого ко всем внешним агрессивным факторам и обеспечивающий целостность крепления и возможность идентификации информации. Маркировка соответствует требованиям ГОСТ 4666-2015 и содержит следующую информацию: наименование производителя GVP, рабочее давление PN 10,	1шт.	174 000-00	174 000-00	

Комиссией в ходе рассмотрения доводов жалобы установлено, что по показателю «Диапазон регулировки» позиции 1 Технического задания участником закупки предложено цифровое значение «30 мм», что не соответствует требованиям заказчика, изложенным по аналогичной позиции в извещении запроса котировок в электронной форме («Диапазон регулировки» – 50 мм). Вместе с этим, по позиции 5 Технического задания участником предложено значение показателя «Опора вала: подшипник изготовлен из коррозионностойкой латуни CuZn39Pb1A1-B», что не соотносится с требованиями заказчика «Опора вала: самосмазывающаяся скользящая и имеющая бронзовый подшипник, центрирующая диск и предотвращающего смещение по оси».

На основании п. 2.1 раздела I извещения запроса котировок в электронной форме, при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным Положением о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным локальным нормативным актом Заказчика (далее – Положение), и извещением о проведении закупки;
- несоответствия коммерческого предложения (ценового предложения) участника закупки условиям документации и (или) извещения о закупке;
- невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов и/или рассмотрения заявок на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;
- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации и (или) извещения о закупке, в том числе:
 - отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией и (или) извещением, нарушения требований к оформлению заявки;
 - содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении, при осуществлении закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;
 - отрицательный опыт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по ранее заключенному договору с МУП «Водоканал» (наличие претензий о нарушении предусмотренных договором обязательств (сроки и/или иные существенные условия договора), а также расторжение договора в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением условий договора);
 - нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией и (или) извещением о закупке.

Проанализировав требования извещения запроса котировок в электронной форме, Положения о закупках, заслушав пояснения присутствующих на рассмотрении сторон, Комиссия пришла к выводу о правомерности действий заказчика в части отклонения заявки с регистрационным номером 3 (ООО «ГИДРОПРОМСЕРВИС») от участия в закупочной процедуре по основанию, указанному в протоколе № 32312143720-01 от 24.03.2023 г., так как участником предложены характеристики товара, не соответствующие потребности заказчика.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ГИДРОПРОМСЕРВИС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*